

## РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 24 февраля 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 25 февраля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: - <...> – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;  
- <...> – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: - <...> – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 16-04-18.1/15 ООО «ТД «ВИНАР-М» на действия (бездействие) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» (далее — заказчик), при проведении запроса котировок на поставку биотестов для контроля стерилизующей аппаратуры, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в запросе котировок (извещение № 31501995463), в присутствии представителей заказчика, представитель ООО «ТД «ВИНАР-М» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом, представил письменные пояснения по жалобе, просил рассмотреть жалобу в его отсутствие,

### УСТАНОВИЛА:

05.02.2015 заказчик на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместил извещение № 31501995463 о проведении запроса котировок на поставку биотестов для контроля стерилизующей аппаратуры.

Дата и время окончания подачи котировочных заявок — 10.02.2015 в 17:00.

Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок — 11.02.2015 в 09:20.

Место рассмотрения заявок: 454000, г. Челябинск, ул. Свободы, 147.

Начальная (максимальная) цена договора: 857487, 36 рублей. Цена товара должна включать в себя все налоги (в т.ч. НДС или без НДС), сборы и другие обязательные платежи, а также стоимость доставки до «дверей» заказчика и его филиалов по месту поставки.

Протоколом запроса котировок от 11.02.2015 № 31501995463-01 определен победитель закупки — ООО «АДС-ГРУПП».

Из материалов жалобы от 17.02.2015 вх. № 2423 и письменных пояснений представителей ООО «ТД «ВИНАР-М» следует, что заказчик необоснованно отказал в допуске к участию к процедуре оценки котировочной заявки ООО «ТД ВИНАР-М», поскольку в документации запроса котировок заказчик указал, что единица каждого наименования товара измеряется в «комплектах», а участник ООО «ТД «ВИНАР-М» предложило в составе котировочной заявки товар, для обозначения единицы измерения которого использовало слово «упаковка».

Предложение по товару участника ООО «ТД «ВИНАР-М», в составе котировочной заявке соответствует требованиям заявленным заказчиком в документации о запросе котировок в отношении товара, то есть характеристики товара, предложенного к поставке участником ООО «ТД «ВИНАР-М» полностью соответствуют характеристикам, сформированным заказчиком.

Измерение единицы товара в «упаковках» вместо «комплектов» не может указывать на отсутствие каких-либо функциональных, технических, качественных, эксплуатационных свойств.

ООО «ТД «ВИНАР-М» указало, что согласно словарю Ожегова С. под комплектом понимается — полный набор, состав чего-либо, соответственно, указание в документации о запросе котировки на то, что товар должен быть поставлен комплектами обозначает, что товар должен быть поставлен а полном наборе. Сам же набор определяется заказчиком в разделе документации о запросе котировки «технические характеристики». Под упаковкой понимается содержимое пакета (коробки, пачки, емкости), соответственно, предложение участника поставить товар в упаковках указывает на невозможность участника поставить строго определенный товар. Само же содержимое каждой единицы товара описано участником в котировочной заявке в разделе «технические характеристики», которые абсолютно точно соотносятся с теми, которые запросил заказчик. Количество запрашиваемого заказчиком товара и предложенного ООО «ТД «ВИНАР-М» также совпадают по каждому наименованию товара.

Отказ в допуске к процедуре оценки котировочной заявки на основании того, что в следствии технической ошибки участником указана в качестве единицы измерения товара «упаковка» вместо «комплект» в то время, как товар полностью соответствует по качественным, количественным, функциональным, техническим характеристикам, нарушает требования, предъявляемые антимонопольным законодательством к проведению торгов.

В связи с чем, заказчик необоснованно отклонил котировочную заявку ООО «ТД «ВИНАР-М».

*Представитель заказчика на заседании Комиссии и в письменных пояснениях пояснил, что не согласен с доводами заявителя, изложенными в жалобе, исходя из следующего.*

Основанием для не допуска к процедуре оценки котировочной заявки от участника под № 3 ООО «ТД «ВИНАР-М», послужило не соответствие требованиям, установленным в документации запроса котировок, а именно, в документации

запроса котировок заказчик установил требование в спецификации в столбце «единица измерения» - «комплект», участник указал «единицы измерения» - «упаковка», что не соответствует требованиям, установленным в документации запроса котировок.

Подготовка технического задания заказчиком проведена на основании изучения потребностей заказчика справедливо и объективно на основании анализа рынка и запроса коммерческих предложений потенциальных участников закупки, в которых указана единица измерения данного товара «комплект». Неизмеряемых требований в документации нет.

Ссылка заявителя на его техническую ошибку в заявке, указание в графе «единица измерения» - «упаковка», так же несостоятельна, поскольку члены комиссии не обязаны догадываться о наличии ошибок в заявках участников.

Заказчик также пояснил, что на участие в закупке на поставку биотестов для контроля стерилизующей аппаратуры поступило 3 заявки на участие от: ООО «АДС-ГРУПП», ООО «Родез», ООО «ТД «ВИНАР-М».

Протоколом от 11.02.2015 № 9/КЗ-15 определен победитель закупки на поставку биотестов для контроля стерилизующей аппаратуры — ООО «АДС-ГРУПП».

17.02.2015 между ООО «АДС-ГРУПП» и заказчиком заключен договор от 9/КЗ-15 на поставку биотестов для контроля стерилизующей аппаратуры.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителя заказчика, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 233 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В пункте 18.2.1 Положения о закупках товаров, работ и услуг ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области от 12.03.2014 указано, что в документации о проведении запроса котировок должны содержаться следующие сведения:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика ;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки;

- требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- критерии оценки котировочных заявок.

В пункте 18.3.1 Положения о закупках товаров, работ и услуг ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области от 12.03.2014 и в документация о запросе котировок от 05.02.2015 № 9/КБ-15 указано, что котировочная заявка должна содержать сведения о подлежащих к поставке товаров, которые являются предметом договора, сведения о подлежащих выполнению работах, оказанию услуг, которые являются требованиями к содержанию, форме, оформлению и

составу котировочной заявки установленным в документации о проведении запроса котировок.

Документация о запросе котировок № 9/КБ-15 устанавливает требования к котировочной заявке, а именно:

1. Фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, информацию о контактном лице (ФИО, номер телефона), банковские реквизиты ИНН, КПП, ОГРН;
2. Сведения о подлежащих к поставке товара, которые являются предметом договора и иные сведения об условиях исполнения договора согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки, установленным в документации о проведении запроса котировок;
3. Цена товара с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи), предусмотренных документацией о проведении запроса котировок.

Критерии оценки котировочных заявок: котировочная заявка, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса котировок в которой указана наиболее низкая цена товара.

При рассмотрении заявок, предложений на участие в закупке участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления документов, определенных в документации о закупке либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товаре на поставку, которых осуществляется закупка;
- несоответствия требованиям, установленным в документации о закупке, и (или) требованиям, установленным к участникам процедуры закупки, либо не подтверждения таких требований, установленных в документации о закупке надлежащими документами, либо предоставление недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям;
- наличие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков.

При рассмотрении заявок, предложений на участие в закупке участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в закупке в том числе, в случае несоответствия требованиям, установленным в документации о закупке, и (или) требованиям, установленным к участникам процедуры закупки, либо не подтверждения таких требований, установленных в документации о закупке надлежащими документами, либо предоставление недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Основанием для не допуска к процедуре оценки котировочной заявки от участника под № 3 ООО «ТД «ВИНАР-М», послужило не соответствие требованиям, установленным в документации запроса котировок, а именно, в документации запроса котировок заказчик установил требование в спецификации в столбце «единица измерения» - «комплект», участник указал «единицы измерения» -

«упаковка», что не соответствует требованиям, установленным в документации запроса котировок.

Комиссия считает, что заказчик отклонил заявку ООО «ТД «ВИНАР-М» на участие в закупке на поставку биотестов для контроля стерилизующей аппаратуры, обоснованно, по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 479 Гражданского кодекса РФ под комплектом понимается определенный набор товаров для использования его в целях, вытекающих из назначения объединяемых товаров.

Согласно пункта 1 статьи 481 Гражданского кодекса РФ под тарой и упаковкой понимаются средства (материалы, устройства), обеспечивающие сохранность проданного покупателю товара.

Таким образом, понятия «комплект» и «упаковка» имеют разное правовое значение и не являются тождественными понятиями. В связи с чем, в документации о закупке должны содержать требования к комплекту товара и упаковке отдельно.

Ссылка ООО «ТД «ВИНАР-М» на словарь Ожегова С. является не состоятельной, поскольку словарь не является нормативным правовым актом РФ.

Указание заявителем в заявке в столбце «единица измерения» - «упаковка», вместо «комплект» не соответствует требованиям, установленным заказчиком в документации запроса котировок.

Подготовка технического задания заказчиком проведена на основании изучения потребностей заказчика справедливо и объективно на основании анализа рынка и запроса коммерческих предложений потенциальных участников закупки, в которых указана единица измерения данного товара «комплект». Неизмеряемых требований в документации нет.

Довод заявителя о том, что неверное указание единицы измерения поставляемого товара произошла в следствии технической ошибки ООО «ТД «ВИНАР-М», является несостоятельным, поскольку члены комиссии не должны догадываться о наличии ошибок в заявках участников. Более того, ООО «ТД «ВИНАР-М» не обращался к заказчику с письмом об исправлении допущенной технической ошибки.

Представитель заказчика, также указал, что в данной закупке приняло участие еще 2 организации, которые указали единицы измерения в соответствии с требованиями документации о запросе котировок.

Таким образом, комиссия правомерно отклонила заявку ООО «ТД «ВИНАР-М» к участию в закупке.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТД «ВИНАР-М» на действия (бездействие) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области», (далее — заказчик), при проведении закупке путем запроса котировок на поставку биотестов для контроля стерилизующей аппаратуры, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в запросе котировок (извещение № 31501995463) необоснованной.