

РЕШЕНИЕ

24 марта 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области

Члены комиссии:

Фролова С.В. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,
Короткова И.Ю. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании части 3 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189» от 30 декабря 2006 года № 841

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа (Единой комиссии): Микиной Т.А. (доверенность № 314-05-30/3 от 14 января 2010 года), Шантуриной Г.О. (доверенность № 314-05-30 от 14 января 2010 года).

Заявитель надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился, своих представителей не направил.

Заказчик надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился, своих представителей не направил, заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

17 марта 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Сибирский ювелирный завод «Атолл» (далее – ООО «Сибирский ювелирный завод «Атолл», Заявитель) на действия Единой комиссии Департамента по конкурентной политике Архангельской области (Агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области) (далее – Единая комиссия) при размещении заказа на изготовление нагрудных знаков отраслевых званий Архангельской области, знака отличия «За заслуги перед Архангельской областью» и знака отличия «Материнская слава» I, II, III степени путем открытого конкурса (Извещение № 2009.056О-1).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Единой комиссии в связи с отказом ООО «Сибирский ювелирный завод «Атолл» в допуске к участию в открытом конкурсе на основании того, что заявка на участие в конкурсе не скреплена печатью участника размещения заказа.

Уполномоченный орган не согласился с доводами жалобы, изложив свою позицию в письме № 314-02-470 от 22 марта 2010 года. Заказчик – Аппарат администрации Архангельской области (Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области) (далее – Заказчик) в письме № 06-31/21 от 19 марта 2010 года предоставил объяснения, в которых пояснил, что действия Единой комиссии не являются действиями заказчика.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Сибирский ювелирный завод «Атолл» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением администрации Архангельской области «Об утверждении положения о департаменте по конкурентной политике Архангельской области» от 19 августа 2008 года № 182-па/26 департамент по конкурентной политике Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд Архангельской области.

Взаимодействие департамента по конкурентной политике Архангельской области и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением администрации Архангельской области «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 31 октября 2008 года № 244-па/38.

Согласно данному постановлению Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. Уполномоченный орган, на основании представленной заявки Заказчика, подготавливает конкурсную документацию и организует размещение заказа.

На основании Указа губернатора Архангельской области «Об исполнительных органах государственной власти Архангельской области и представительствах Архангельской области» от 14 декабря 2009 года № 50-у департамент по конкурентной политике Архангельской области переименован в Агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области.

Уполномоченным органом – Департаментом по конкурентной политике Архангельской области (Агентством государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области) на официальном сайте Архангельской области <http://gz.dvinaland.ru> размещено Извещение № 2009.056О-1 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на изготовление нагрудных знаков отраслевых званий Архангельской области (24 вида), знака отличия «За заслуги перед Архангельской областью» и знака отличия «Материнская слава» I, II, III степени.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 400 000 рублей.

В соответствии с пунктом 7.1 протокола № 2009.056О-1/2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 12 марта 2010 года ООО «Сибирский ювелирный завод «Атолл» отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием его условиям допуска к участию в торгах, установленным пунктом 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов», несоответствием заявки на участие в конкурсе пункту 12.4 части 12 конкурсной документации, части 3.3 статьи 25 ФЗ «О размещении заказов», а именно заявка на участие в конкурсе не скреплена печатью участника размещения заказа.

Как установлено материалами дела, ООО «Сибирский ювелирный завод «Атолл» предоставило заявку на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе, прошитые и пронумерованные, с описью входящих в их состав документов, подписанные генеральным директором Епимаховым Е.В. Однако печатью ООО «Сибирский ювелирный завод «Атолл» скреплен только том заявки на участие в конкурсе. Сама заявка на участие в конкурсе подшита в указанный том, но печатью не скреплена.

Следует отметить, что именно в заявке на участие в конкурсе указана такая информация как: согласие участника размещения заказа на участие в конкурсе и на выполнение предусмотренных работ; сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку; декларируется соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным ФЗ «О размещении заказов»; готовность взять на себя обязательства по подписанию государственного контракта в случае признания предложений участника размещения заказа лучшим; готовность взять на себя обязательства по подписанию государственного контракта в случае признания предложений участника размещения заказа лучшими после предложений победителя (если победитель конкурса будет признан уклонившимся от заключения государственного контракта); подтверждение об извещении участника размещения заказа о включении сведений о нем в Реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения им от заключения государственного контракта; согласие с предложенной формой и условиями контракта.

Согласно части 1 статьи 22 ФЗ «О размещении заказов» конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Частью 1 статьи 25 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с частью 3.3 статьи 25 ФЗ «О размещении заказов» все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

В пункте 12.4 части 12 раздела 1 конкурсной документации содержится аналогичное требование к оформлению заявки на участие в конкурсе и тому заявки на участие в конкурсе.

В разделе 3 конкурсной документации содержится форма заявки на участие в конкурсе (приложение № 1, форма 1), которая содержит реквизит «М.П.» в конце текста рядом с наименованием должности лица, подписавшего заявку на участие в конкурсе.

Следовательно, Заявитель должен был скрепить печатью ООО «Сибирский ювелирный завод «Атолл» не только том заявки на участие в конкурсе, но и саму заявку на участие в конкурсе.

Пунктом 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, в действиях Единой комиссии Департамента по конкурентной политике Архангельской области (Агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области) по отказу ООО «Сибирский ювелирный завод «Атолл» в допуске к участию в конкурсе по причине несоответствия заявки на участие в конкурсе пункту 12.4 части 12 конкурсной документации (основание - пункт 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов»), части 3.3 статьи 25 ФЗ «О размещении заказов» (а именно заявка на участие в конкурсе не скреплена печатью участника размещения заказа), нарушений ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибирский ювелирный завод «Атолл» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Архангельского УФАС России

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии
Архангельского УФАС России

С.В. Фролова

И.Ю. Короткова

О.Г. Спиридонова