

31 октября 2011 года г.Ижевск

На основании поступившей информации из прокуратуры Удмуртской Республики о наличии в действиях Государственного учреждения «Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике» (далее – Заказчик, ГУ-РО ФСС) признаков нарушения законодательства о размещении заказов – пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о размещении заказов) при заключении договоров от 11.01.2011 года № 5 НС, от 14.01.2011 года № 10 НС, от 26.01.2011 года № 34 ТСР - 232, от 26.01.2011 года № 33 ТСР, от 26.01.2011 года № 31 ТСР, от 12.01.2011 года № 8 ТСР) на поставку одноименных товаров – технических средств реабилитации для обеспечения инвалидов у единственного исполнителя в течение квартала на сумму, превышающую 100000 рублей, статьи 17 Закона о размещении заказов, постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006г. №94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», приказа Удмуртского УФАС России от 13.10.2011г. № 537 «О проведении внеплановых проверок соблюдения законодательства о размещении заказов для государственных или муниципальных нужд и создании Инспекции по проведению внеплановых проверок», Инспекция Удмуртского УФАС России (далее – Инспекция) в составе: руководитель Инспекции: ... – исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, участники Инспекции: ... – начальник отдела контроля размещения государственного заказа, ... – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, ... - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, ... – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии:

представителя заказчика – ГУ-РО ФСС ... (доверенность № 12 от 31.12.2010 года), проведя внеплановую камеральную проверку соблюдения Заказчиком законодательства о размещении заказов Инспекция Удмуртского УФАС России УСТАНОВИЛА:

11.01.2011 года ГУ-РО ФСС заключен договор № 5- НС. Предметом указанного договора является выполнение работ по изготовлению и обеспечению пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве протезом нижней конечности – выполнение работ по изготовлению протеза нижней конечности и обеспечению им застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве. Сумма договора 49 720, 00 рублей.

12.01.2011 года ГУ-РО ФСС заключен договор № 8 ТСР. Предметом указанного договора является поставка технических средств реабилитации для обеспечения инвалидов - поставка голосообразующих аппаратов. Сумма договора 54 000, 00 рублей.

14.01.2011 года ГУ-РО ФСС заключен договор № 10-НС. Предметом указанного договора является поставка слуховых аппаратов для обеспечения застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Сумма договора 54 400, 00 рублей.

26.01.2011 года ГУ-РО ФСС заключен договор № 33 ТСР. Предметом указанного договора является поставка технических средств реабилитации для обеспечения инвалидов – поставка слуховых аппаратов. Сумма договора 44 090, 00 рублей.

26.01.2011 года ГУ-РО ФСС заключен договор № 31 ТСР. Предметом указанного договора является выполнение работ по изготовлению технических средств реабилитации и обеспечению ими инвалидов - поставка глазных протезов. Сумма договора 21 000, 00 рублей.

26.01.2011 года ГУ-РО ФСС заключен договор № 34 ТСР. Предметом указанного договора является выполнение работ по изготовлению технических средств реабилитации и обеспечению ими инвалидов – обеспечение глазными протезами. Сумма договора 14 000, 00 рублей.

Представитель ГУ-РО ФСС на проверке пояснил, договора, заключенные в 1 квартале 2011 года, относятся к одной группе товаров, однако не являются однородными по своему потребительскому свойству и не могут быть взаимозаменяемыми.

Согласно пункту 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) заказчик обладает правом на размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного расчета наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. В соответствии с Указанием Центрального банка Российской Федерации от 20.06.2007г. № 1843-У такой размер на момент заключения договоров составлял 100 тысяч рублей.

Под одноименными товарами, работами, услугами, согласно части 6.1 статьи 10 Закона о размещении заказов, понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 19 статьи 65 Закона о размещении заказов, до утверждения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере размещения заказов, номенклатуры товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

Согласно письму Минэкономразвития от 11 мая 2006 г. N 6552-АШ/Д07 «О разъяснении применения отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки, товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при отсутствии номенклатуры, следует руководствоваться Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (далее - ОКДП), утвержденным Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации Министерства экономики Российской Федерации.

Товары, закупаемые в рамках государственных контрактов от 11.01.2011 года № 5

НС, от 14.01.2011 года № 10 НС, от 26.01.2011 года № 34 ТСР - 232, от 26.01.2011 года № 33 ТСР, от 26.01.2011 года № 31 ТСР, от 12.01.2011 года № 8 ТСР относятся к группе товаров «Медицинское и хирургическое оборудование ортопедические приспособления». Код ОКДП –3311000;

Предметом поставки по договору от 14.01.2011 года № 10- НС является поставка слуховых аппаратов для обеспечения застрахованных лиц, пострадавших в следствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Предметом поставки по договору от 11.01.2011 № 5 - НС является выполнение работ по изготовлению протеза нижней конечности и обеспечению им застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве.

Предметом поставки по договору от 12.01.2011 года № 8 ТСР является поставка голосообразующих аппаратов.

Предметом поставки по договору от 26.01.2011 года № 33 ТСР является поставка слуховых аппаратов.

Предметом поставки по договору от 26.01.2011 года № 31 ТСР является от 26.01.2011 года № 31 ТСР поставка глазных протезов.

Предметом поставки по договору от 26.01.2011 года № 34 ТСР является обеспечение глазными протезами.

Учитывая, что договора от 14.01.2011 года № 10- НС на поставку слуховых аппаратов для обеспечения застрахованных лиц, пострадавших в следствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, от 11.01.2011 № 5 – НС на выполнение работ по изготовлению протеза нижней конечности и обеспечению им застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, от 12.01.2011 года № 8 ТСР на поставку голосообразующих аппаратов, от 26.01.2011 года № 33 ТСР на поставку слуховых аппаратов, от 26.01.2011 года № 31 ТСР на поставку глазных протезов, от 26.01.2011 года № 34 ТСР на обеспечение глазными протезами заключены ГУ-РО ФСС в 1 квартале 2011 года на сумму 237 210, 00 рублей не являются однородными по своему потребительскому назначению, а также не могут быть взаимозаменяемыми, ГУ-РО ФСС были соблюдены требования Закона о размещении заказов.

Законодательством обозначены три признака определения одноименности товаров, работ, услуг: аналогичность по техническим и функциональным характеристикам; однородность по своему потребительскому назначению; их взаимозаменяемость. Отсутствие одного из этих признаков свидетельствует об отсутствии одноименности товаров, работ и услуг.

Таким образом, договора, заключенные в 1 квартале 2011 года, относятся к одной группе товаров, однако не являются однородными по своему потребительскому свойству и не могут быть взаимозаменяемыми.

Инспекция на основании частей 5, 6 и 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», РЕШИЛА:

1. Внеплановую проверку в отношении Государственного учреждения «Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике», считать оконченной.

Настоящий акт может быть обжалован в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

