

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «27» апреля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «29» апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А

Члена Комиссии: Частников В.Л.

Ратникова О.С

Рабаев В.Р.

рассмотрев дело № 406/04 по признакам нарушения Главой Алексеево-Лозовского сельского поселения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», при его личном присутствии

УСТАНОВИЛА:

Ростовским УФАС России в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами власти было установлено следующее.

Главой Алексеево-Лозовского сельского поселения Чертковского района 22.02.2006г. было принято Постановление №12 «Об утверждении порядка сбора и вывоза отходов на территории Алексеево-Лозовского сельского поселения» (далее-Порядок).

Указанный Порядок определяет условия и способы сбора, использования, обеззараживания, транспортирования, хранения и размещения отходов производства и потребления на территории Алексеево-Лозовского сельского поселения, порядок учета, отчетности и контроля в области обращения с отходами.

Настоящий Порядок является обязательным для исполнения на всей территории поселения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

В соответствии с п.4.2 Порядка, индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате производственной, административно-хозяйственной деятельности которых образуются отходы, а также осуществляющие временное хранение, перемещение отходов с целью обезвреживания или использования их в качестве вторичного сырья, обязаны разработать и согласовать в установленном порядке с Межрегиональным территориальным управлением технологического и экологического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Южному федеральному округу проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Срок действия проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение составляет 5 лет при условии ежегодного подтверждения природопользователями неизменности производственного процесса и используемого сырья.

Указанное требование относится ко всем без исключения индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Ростовского УФАС России от 07.04.2011г. (исх. №3802/04) Глава Алексеево-Лозовского сельского поселения представил отзыв, в котором указал, что п.4.2 Порядка действительно не соответствует требованиям настоящего федерального законодательства, в связи с чем, обязуется в кратчайшие сроки привести муниципальный нормативно-правовой акт в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, в отзыве было указано, что с 22.02.2006г. по настоящее время индивидуальные предприниматели и юридические лица за отсутствие «Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, с полученным положительным заключением государственной экологической экспертизы» к административной ответственности не привлекались.

27.04.2011г. на заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела представитель по доверенности подтвердил позицию, изложенную в отзыве.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела приходит к следующим выводам.

Согласно ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред.30.12.2008г. №309-ФЗ), вступившей в силу с 30.06.2009г., индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

В соответствии с п.4 ст.7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Однако до настоящего времени п.4.2 Порядка не приведен в соответствие с положениями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно требование разработать и согласовать в установленном порядке с Межрегиональным территориальным управлением технологического и экологического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Южному федеральному округу проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение распространяется, в том числе, и на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В связи с изложенным, в бездействии Главы Алексеево-Лозовского сельского поселения, выразившимся в не приведении утвержденного Порядка в соответствие с ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления» содержится нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите

конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Алексеево-Лозовского сельского поселения Чертковского района Ростовской области нарушившим ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»

2. Выдать Главе Алексеево-Лозовского сельского поселения Чертковского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно привести п.4.2 «Порядка сбора и вывоза отходов на территории Алексеево-Лозовского сельского поселения» в соответствие с ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Л. Частников

О.С. Ратникова

В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 191/04

об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

27 апреля 2011г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А

Члены Комиссии:

Частников В.Л.

Ратникова О.С

Рабаев В.Г

руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.4 ст.41, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту _ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 27.04.2011г. по делу №406/04 о нарушении Главой Алексеево-Лозовского сельского поселения Чертковского района Ростовской области (346010, Ростовская обл., Чертковский р-н, с. Алексеево-Лозовское, пер. Лисичкина,1а) ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Главе Алексеево-Лозовского сельского поселения Чертковского района

Ростовской области в срок до **01.06.2011г.** прекратить нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии, т.е. в не приведении утвержденного Постановления Главы Алексеево-Лозовского сельского поселения №12 от 22.02.2006г. «Об утверждении порядка сбора и вывоза отходов на территории Алексеево-Лозовского сельского поселения» (далее-Порядок) в соответствии с ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно:

- п.4.2 Порядка привести в соответствие с требованиями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления».

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России в срок не позднее пяти дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Л. Частников
О.С. Ратникова
В.Р. Рабаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.