

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «03» июня 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «06» июня 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: руководитель Управления - ; члены Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - , старший специалист 2 разряда отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - в присутствии:

от ООО «Адаптивные технологии» (заявитель) - представитель не явился;

от Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ» (ответчик) - (доверенность №б/н от 08.05.2014 года),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Адаптивные технологии» на действия Заказчика - Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ», выразившиеся в отклонении заявки ООО «Адаптивные технологии» на основании несоответствия поданной заявки требованиям установленным подпунктом 1.9.1.3 и подпунктом 3.6.1 Документации на проведение закупки путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Адаптивные технологии» (вх. №2500 от 26.05.2014 года) на действия Заказчика - Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ» (далее - ГАУ РМ «Госинформ»), при проведении запроса ценовых котировок на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ», выразившиеся в отклонении заявки ООО «Адаптивные технологии» на основании несоответствия поданной заявки требованиям установленным подпунктом 1.9.1.3 и подпунктом 3.6.1 Документации на проведение закупки путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ»

от 12.05.2014 года (далее - Документация от 12.05.2014 года).

Исследовав жалобу и выслушав представителя ГАУ РМ «Госинформ», Комиссия установила следующее.

12 мая 2014 года приказом ГАУ РМ «Госинформ» «О проведении закупки и создании комиссии по размещению заказов» №65-п определено осуществить закупку путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ».

12 мая 2014 года ГАУ РМ «Госинформ» разместило в сети Интернет на сайте zakurki.gov.ru извещение о проведении закупки путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ».

В соответствии с Документацией на проведение закупки путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ» от 12.05.2014 года (далее - Документация от 12.05.2014 года) предметом является проведение закупки путем запроса ценовых котировок на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ».

В соответствии с протоколом вскрытия, рассмотрения и оценки котировочных заявок по запросу котировок №31401145397 на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ» №6/н от 20.05.2014 года (далее - Протокол №6/н от 20.05.2014 года) в адрес ГАУ РМ «Госинформ» поступило 2 заявки от:

1. ЗАО «КСК технологии»;
2. ООО «Адаптивные технологии».

Согласно Приложению №3 к Протоколу №6/н от 20.05.2014 года заявка ООО «Адаптивные технологии» была отклонена по причине несоответствия поданной заявки требованиям установленным подпунктом 1.9.1.3 и подпунктом 3.6.1 Документации от 12.05.2014 года.

Согласно пункту 1.9.1 Документации от 12.05.2014 года при рассмотрении заявок участник размещения заказа не допускается котировочной комиссией к участию в запросе ценовых котировок в случае:

1.9.1.3 несоответствия заявки требованиям документации, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, части Ш «Информационная карта запроса ценовых котировок», предложений по срокам выполнения работ, не соответствующим пункту 7.5 части Ш «Информационная карта запроса ценовых котировок».

В соответствии с подпунктом 3.6.1 Документации от 12.05.2014 года описание участниками размещения заказа оказываемых услуг, в случае если они являются предметом запроса ценовых котировок, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями «Техническая часть документации» (Приложение №1 к части III).

Технические требования на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ» (далее - Технические требования) установлены в Приложении №1 к Информационной карте запроса ценовых котировок. Наименование работы: выполнение работ по обновлению версий и доработке Республиканского реестра, Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее - РПГУ). Назначение проводимых работ: Республиканский реестр, РПГУ предназначены для обеспечения повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг (далее - ГМУ), а также для более эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти РМ, органов местного самоуправления РМ, граждан и организаций.

Согласно пункту 5.1 раздела 5 Технических требований в состав работы входит:

- 5.1.1 Разработка Технического задания на модернизацию РПГУ и Республиканского Реестра.

- 5.1.2 Согласование Технического задания с Заказчиком и утверждение Технического задания.

- 5.1.3 В части обновления версии Республиканского реестра (размещение информации, необходимой для внесения заявителем платы за получение ГМУ, предоставляемых органами исполнительной власти Республики Мордовия и органами местного самоуправления Республики Мордовия, в том числе информации: о размере платы за предоставление ГУ или МУ; о НПА, устанавливающем обязанность по внесению платы за предоставление ГУ или МУ; об установленных НПА льготах по платежам для отдельных категорий лиц; о платежных реквизитах, необходимых для осуществления платежа (код бюджетной классификации, наименование получателя платежа, идентификационный номер налогоплательщика получателя платежа, код причины постановки на учет получателя платежа, общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления получателя платежа, наименование банка получателя платежа, банковский идентификационный код банка получателя платежа, счет получателя платежа); о возможных способах осуществления платежа в соответствии с законодательством Российской Федерации и иные требования.

- 5.1.4 В части обновления версии РПГУ: (стабилизация страницы ошибки 404. При некорректно введенном адресе страницы должна отображаться стилизованная страница ошибки. Модернизация дизайна портала, в том числе версии для инфокиосков. Добавление поиска по организациям. Реализация в поиске по организациям отображения офисов организации, найденных по запросу. Реализация в списке организаций по алфавиту отображения офисов и иные требования).

- 5.1.4 Разработка и согласование пакета документов на обновленную систему, согласно пункту 7.1 настоящих Технических требований.
- 5.1.5 Разработка и согласование с Заказчиком Программы и методики испытаний.
- 5.1.6 Проведение предварительных испытаний.
- 5.1.7 Проведение опытной эксплуатации.
- 5.1.8 Устранение замечаний, выявленных в период опытной эксплуатации.
- 5.1.9 Проведение приемо-сдаточных испытаний.
- 5.1.10 Ввод в промышленную эксплуатацию.
- 5.1.11 Гарантийное сопровождение.

В возражении на жалобу ГАУ РМ «Госинформ» (исх. №363-РМ/33 от 30.05.2014 года) указывает, что в представленной ООО «Адаптивные технологии» заявке в пунктах «конкретные показатели (характеристики) услуг», «функциональные характеристики оказываемых услуг», «качественные характеристики услуг» указаны ссылки только на приложение №1 к котировочной заявке ООО «Адаптивные технологии», но нет указаний на то, что услуги будут выполнены в соответствии с приложением №1 к Информационной карте запроса ценовых котировок, в котором указан исчерпывающий перечень работ, которые необходимо выполнить в рамках исполнения договора и конечный результат работ.

В подпункте «а» пункта 3 раздела 2 Технических предложений ООО «Адаптивные технологии» установлено, что будут выполнены следующие работы по обновлению версии Республиканского реестра, а именно:

- в части размещения информации, необходимой для внесения заявителем платы за получение ГМУ, будет подготовлен и согласован макет визуального размещения и оформления информации с учетом существующих передовых практик повышения доступности публикуемой информации для посетителя;
- в части изменения механизмов фильтрации будут разработаны и согласованы макеты визуального оформления и функционирования фильтров с учетом современных стандартов пользовательских веб-интерфейсов, а также решений, применяемых на сайтах органов государственной власти и местного самоуправления РФ;
- в части изменения механизма привязки услуг к категориям, будут разработаны и согласованы макеты внешнего вида соответствующих элементов, а также варианты технической реализации, позволяющие минимизировать необходимые изменения в архитектуре системы, что позволит сохранить заданный уровень надежности ее функционирования и иные работы.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 раздела 2 Технических предложений ООО «Адаптивные технологии» установлено, что будут выполнены следующие работы по обновлению версии РПГУ:

- в части изменения дизайна портала будут разработаны и согласованы с Заказчиком нескольких (до трех) вариантов нового дизайна. Дизайн-макеты будут разрабатываться с учетом соответствующего корпоративного стиля ГАУ РМ «Госинформ», дополнительных пожеланий Заказчика, а также современных и существующих практик оформления аналогичных порталов, в том числе при их отображении на экранах инфокиосков;

- в части реализации автоматических проверок будут разработаны эффективные алгоритмы, позволяющие минимизировать время, затрачиваемое на выполнение соответствующих проверок и иные работы.

Таким образом, анализ заявки ООО «Адаптивные технологии» показал на несоответствие Технического предложения ООО «Адаптивные технологии» Техническим требованиям Заказчика. Учитывая изложенное, ГАУ РМ «Госинформ» на законном основании отклонил заявку ООО «Адаптивные технологии» на участие в запросе котировок.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы Комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Соответственно, Комиссия не связана доводами заявителя (ООО «Адаптивные технологии») и полномочна при выявлении иных нарушений принять соответствующие меры реагирования.

В соответствии с Протоколом №б/н от 20.05.2014 года только одна заявка признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении и документации о проведении запроса ценовых котировок. Единственным участником запроса ценовых котировок признана заявка ЗАО «КСК технологии». Запрос ценовых котировок признается несостоявшимся согласно статье 18 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУ РМ «Госинформ» от 06.04.2012 года.

В пункте 7.18 Документации запроса котировок установлен перечень документов, представляемых для закупки путем запроса ценовых котировок:

1. Опись документов, входящих в состав котировочной заявки (Форма № 1 части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа»).

2. Котировочная заявка (Форма № 2 части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа»).

3. Сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, включая:

- анкета участника размещения заказа (Форма № 3 части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа»).

- полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном

сайте извещения о проведении закупки, выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте о проведении закупки;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (пункт 3.7 части II «Общие условия проведения запроса ценовых котировок»);

- копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

4. Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в запросе ценовых котировок:

- копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, перечисленных в пункте 7.22. части III «Информационная карта запроса ценовых котировок».

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что ЗАО «КСК технологии» к заявке приложило Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - выписка из ЕГРЮЛ) №8130437_УД от 28.01.2014 года, в то время как извещение было размещено на сайте zakupki.gov.ru 12.05.2014 года. Таким образом, срок, установленный в Документации от 12.05.2014 года для выписки из ЕГРЮЛ был нарушен и превышал установленный, более чем на 2 месяца. Учитывая изложенное, ГАУ РМ «Госинформ» необоснованно допустило ЗАО «КСК технологии» к участию в запросе ценовых котировок на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ».

Вместе с тем, в рамках рассмотрения жалобы ООО «Адаптивные технологии» со стороны ответчика был представлен договор, заключенный с ЗАО «КСК технологии» на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра

государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) №69/14 от 26.05.2014 года.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Адаптивные технологии» не обоснованной.
2. Признать действия Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ», выразившиеся в необоснованном допуске ЗАО «КСК технологии» к участию в запросе ценовых котировок на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ», нарушением абзаца 2 подпункта 3 пункта 7.18 Информационной карты запроса ценовых котировок к Документации на проведение закупки путем запроса ценовых котировок на выполнение на выполнение работ по обновлению версий Республиканского реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Республиканского портала государственных и муниципальных услуг (функций) для нужд ГАУ РМ «Госинформ» от 12.05.2014 года.
3. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.