

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/13

15 февраля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...> - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ООО «Охранная организация «БЕРКУТ» - <...> (доверенность от 09.01.2017),

АО «РЖДстрой» - <...> (доверенность от 01.02.2017), <...> (доверенность от 01.02.2017),

рассмотрев жалобу ООО «Охранная организация «БЕРКУТ» на действия конкурсной комиссии СМТ-16 филиала АО «РЖДстрой» при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг охраны имущества для СМТ-16 – филиал АО «РЖДстрой» (извещение № 31604512510), материалы дела № 8-01/13,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Охранная организация «БЕРКУТ» на действия конкурсной комиссии СМТ-16 филиала АО «РЖДстрой» при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг охраны имущества для СМТ-16 – филиал АО «РЖДстрой».

Рассмотрение дела в порядке части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) откладывалось до 15.02.2017, в связи с необходимостью получения оригиналов заявок участников конкурса.

Представитель ООО «Охранная организация «БЕРКУТ» в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе, пояснив, что 16.12.2016 АО «РЖДстрой» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение (№ 31604512510), конкурсная документация спорного конкурса. 30.12.2016 данная закупка отменена. На официальном сайте размещено два уведомления об отмене закупки, как по спорному конкурсу, так и иному конкурсу, предмет которого не соответствует закупке под номером извещения 31604512510.

При этом на сайте www.fabrikant.ru конкурс (извещения № 31604512510) в нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не отменен, и 18.01.2017 конкурсная комиссия провела процедуру вскрытия заявок, а 20.01.2017 подвела итоги конкурса, о чем составлены протоколы № ОК-СМТ/435. Указанные протоколы на официальном сайте закупок не размещены.

Согласно протоколу № ОК-СМТ/435 от 20.01.2017 заявка ООО «Охранная организация «БЕРКУТ» по лотам №№ 1,3, 6-9 отклонена как не соответствующая требованиям, установленным в подпункте 2.4 пункта 2 конкурсной документации.

С данным основанием отклонения заявки, представитель заявителя не согласен, поскольку утверждает, что заявка по лотам №№ 1-3, 6-9 соответствовала требованиям конкурсной документации.

Кроме того, представитель заявителя считает сам факт проведения конкурса на сайте www.fabrikant.ru незаконным, так как 30.12.2016 конкурс отменен, о чем размещено уведомление на официальном сайте закупок.

Представители АО «РЖДстрой» с доводами жалобы не согласились, пояснив, что по технической причине 30.12.2016 спорная закупка отменена и до настоящего времени находится на этапе отмененных закупок по причине того, что ресурс не позволяет вносить изменения уже имеющейся там информации. Исходя из уведомления об отказе от проведения закупки от 30.12.2016, данное уведомление не относится к проводимому конкурсу, а вывод заявителя жалобы на то, что закупка не была размещена, не является достоверной.

Информация об отмене конкурса у конкурсной комиссии СМТ-16 – филиал АО «РЖДстрой» на момент проведения конкурса не имелось.

Вся информация о проведении конкурса (извещение № 31604512510), конкурсная документация, с изменениями находилась на электронной торгово-закупочной площадке www.fabrikant.ru.

От ООО «Охранная организация «БЕРКУТ» жалобы по факту отражения на официальном сайте информации об отмене размещения закупки (извещение № 31604512510) в адрес организатора закупки не поступало.

18.01.2017 заявитель на электронной торгово-закупочной площадке www.fabrikant.ru подал свои заявки по лотам №№ 1-3, 6-9. В этот же день заявки участников конкурса приняты, о чем был составлен соответствующий протокол. В этом протоколе, каждому участнику присвоен номер по дате их поступления и указано ценовое предложение по каждому лоту.

20.01.2017 экспертной группой рассмотрены заявки участников конкурса на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации. О чем был составлен соответствующий протокол, в котором комиссия пришла к выводу о том, что заявка участника ООО «ОО «БЕРКУТ» не содержит документы, необходимые для подтверждения квалификационных требований, в связи, с чем и была отклонена.

Согласно карточки, рассмотрения экспертной группы заявок представленных для участия в открытом конкурсе ООО «ОО «БЕРКУТ» не в полной мере, как этого требует конкурсная документация, представил документы, подтверждающие

соответствия квалификационным требованиям, а именно: 1) необходимость иметь в штате 100% лицензированного состава работников в количестве не менее 30 человек с предоставлением копий действующих удостоверений работников охраны с отметкой в них о выдачи работнику личной карточки. Обществом представлены требуемые документы на 34 человек. При этом 7 из них не имели соответствующей действующей отметки в удостоверениях о выдачи личной карточки сотрудника ООО «ОО «БЕРКУТ» (<...>). Таким образом, вместо 30 человек, обществом представлены документы на 28 человек, что ниже предъявляемым требованиям; 2) участник должен иметь действующий страховой полис страхования гражданской ответственности. Представленный обществом страховой полис № 4216GL0196 имел разночтения (дата выдачи полиса - 09.01.2016 не соответствует дате подачи заявления о выдачи этого полиса- 14.12.2016 и срока его действия с 09.01.2017) и не был принят организатором торгов, как представленный; 3) необходимость наличия в собственности собак в количестве не менее 2-х штук. Обществом жалобы предоставлены документы на собак, не принадлежащих заявителю, а находящихся в собственности третьих лиц - владелец <...>.

Заявка второго участника ООО «ЧОО «Кедр-К» прошла квалификационный отбор и допущена для участия в конкурсе.

20.01.2017 членами конкурсной комиссии принято решение о признании открытого конкурса по лотам №№ 1,3,4,5,6,7,8,9 несостоявшимися в связи с подачей одной конкурсной заявкой, как это предусмотрено пунктом 7.11.1. конкурсной документацией. По лоту № 2 комиссия приняла решение об отказе проведения закупки, о чем было соответствующее уведомление.

На основании пункта 7.11.3 конкурсной документации, комиссией принято решение о заключении договоров на оказание охранных услуг с единственным участником, чья конкурсная заявка признана соответствующей требованиям конкурсной документации открытого конкурса, а именно с ООО «ЧОО «Кедр-К».

Комиссия, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела № 8-01/13, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе

порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки (пункт 1 части 1 указанной статьи),
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 указанной статьи),
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 части 1 указанной статьи).

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках (часть 5 статьи 4).

16.12.2016 АО «РЖДстрой» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru на электронной торгово-закупочной площадке www.fabrikant.ru размещено извещение № 31604512510 о проведении открытого конкурса № ОК-СМТ16/435 в электронной форме на право заключения договора оказания услуг охраны имущества для СМТ №16 – филиал АО«РЖДстрой» (лот № 1 «Оказание услуг по охране имущества СМП 178 в г. Тында», лот № 2 «Оказание услуг по охране имущества СМП 178 в г. Облучье», лот № 3 «Оказание услуг по охране имущества АО «РЖДстрой», лот № 4 «Оказание услуг по охране завода ЖБИ в с. Сокол», лот № 5 «Оказание услуг по охране производственной базы СМП Сахалин», лот № 6 «Оказание услуг по охране офисных помещений по адресу г. Хабаровск, ул. Фрунзе, д. 95», лот № 7 «Оказание услуг по охране имущества расположенного в г. Хабаровске», лот № 8 «Оказание услуг по охране производственной базы СМП-178 в г. Комсомольск-на-Амуре», лот № 9 «Оказание услуг по охране производственной базы СМП-178 в с. Лесопильное, ул. Первомайская, д. 25»), конкурсная документация. Дата окончания подачи заявок 26.12.2016. Дата рассмотрения заявок 27.12.2016. Дата подведения итогов 27.12.2016.

22.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru АО «РЖДстрой» внесены изменения в извещение, конкурсную документацию. Срока подачи заявок продлен до 18.01.2017, дата рассмотрения заявок и подведения итогов перенесены на 20.01.2017.

30.12.2016 в 11:31 (МСК) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком АО «РЖДстрой» проведение конкурса отменено извещением об отказе от проведения закупки № 31604512510 «открытый конкурс № ОК-СМТ16/435 на право заключения договора, на оказание услуг охраны имущества для СМТ №16 – филиал АО«РЖДстрой»».

Также АО «РЖДстрой» 30.12.2016 в 11:30 (МСК) на официальном сайте на странице закупки № 31604512510 размещено уведомление об отмене проведения аукциона № К-300.1/УС-СпМТ на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов СМТ «Спецмостотрест» - филиал АО «РЖДстрой» в 2017 году.

Материалами дела, установлено, что после размещения на официальном сайте уведомления об отмене открытого конкурса № ОК-СМТ16/435 на право заключения договора, на оказание услуг охраны имущества для СМТ №16 – филиал АО «РЖДстрой» (извещение № 31604512510), на ЭТП www.fabrikant.ru процедура проведения указанного конкурса была продолжена.

Так, согласно протоколу заявок № ОК-СМТ16/435 от 18.01.2017 на участие в конкурсе поданы заявки: лот № 1 – ООО «ЧОО «Кедр-К», ООО «ОО «БЕРКУТ», лот № 2 - ООО «ЧОО «Кедр-К», ООО «ОО «БЕРКУТ», лот № 3 - ООО «ЧОО «Кедр-К», ООО «ОО «БЕРКУТ», лот № 4 - ООО «ЧОО «Кедр-К», лот № 5 - ООО «ЧОО «Кедр-К», лот № 6 - ООО «ЧОО «Кедр-К», ООО «ОО «БЕРКУТ», лот № 7 - ООО «ЧОО «Кедр-К», ООО «ОО «БЕРКУТ», лот № 8 - ООО «ЧОО «Кедр-К», ООО «ОО «БЕРКУТ», лот № 9 - ООО «ЧОО «Кедр-К», ООО «ОО «БЕРКУТ».

Согласно протоколу рассмотрения заявок № ОК-СМТ16/435 от 20.01.2017 ООО «ЧОО «Кедр-К» допущено к участию в конкурсе, ООО «ОО «БЕРКУТ» отказано к участию в конкурсе по лотам №№ 1-3, 6-9 в связи с несоответствием данного участника квалификационным требованиям, установленным в подпункте 2.4 пункта 2 конкурсной документации, на основании подпункта 7.8.3.2 пункта 7.8 конкурсной документации.

Открытый конкурс в электронной форме № ОК-СМТ16/435 по лотам №№ 1-3, №№ 6-9 признан несостоявшимся, в связи с тем, что по итогам рассмотрения конкурсных заявок предоставленных к участию в открытом конкурсе в электронной форме № ОК-СМТ16/435 (в том числе в части отдельных лотов) допущен один участник, на основании подпункта 3 пункта 7.11.2 конкурсной документации. Открытый конкурс в электронной форме № ОК-СМТ16/435 по лоту № 2 принято решение об отказе проведения закупки, на основании подпункта 7.2.11 пункта 7.2 конкурсной документации (протокол рассмотрения заявок № ОК-СМТ16/435 от 20.01.2017).

В соответствии с пунктом 7.11.3 конкурсной документации принято решение о заключении договора с участником, чья конкурсная заявка признана соответствующей требованиям конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме № ОК-СМТ16/435: по лотам №№ 1, 3-9 с ООО «ЧОО «Кедр-К» (протокол о подведении итогов № ОК-СМТ16/435 от 20.01.17).

Указанная информация о проведении процедур рассмотрения заявок и подведения итогов спорного конкурса была размещена только на сайте ЭТП www.fabrikant.ru.

Таким образом, спорная закупка проводилась в отсутствие размещения информации о ней на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Несоблюдение установленного порядка информационного обеспечения конкурса препятствует получению информации о его проведении заинтересованными лицами, существенным образом ограничивает круг потенциальных участников конкурса, препятствует подаче заявок, что является нарушением пункта 1 части 1

статьи 3 Закона о закупках.

Ссылка представителей АО «РЖДстрой» о том, что информация о проведении конкурса размещена на электронной торгово-закупочной площадке www.fabrikant.ru, не может быть принята, поскольку размещение информации о конкурсе на сайте ЭТП не может подменить ее размещение на официальном сайте закупок, так как претенденты на участие в конкурсе в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках ожидают получения соответствующей информации именно с общероссийского сайта.

Согласно части 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом (часть 4 статьи 447).

Информация о проведении торгов, включая публичные, подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (адрес официального сайта - www.zakupki.gov.ru утвержден [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

При таких обстоятельствах комиссия пришла к выводу, что проведенный спорный конкурс на право заключения договора на оказание охранных услуг на сайте ЭТП www.fabrikant.ru, без размещения информации о нем на официальном сайте www.zakupki.gov.ru является ничтожным, и его результаты не имеют какой-либо юридической силы.

Вместе с тем, комиссия, рассмотрев основания отклонения заявки ООО «ОО «БЕРКУТ», установило следующее.

Согласно карточке рассмотрения экспертной группой заявок, для участия в открытом конкурсе от 20.01.2017 следует, что заявки ООО «ОО «БЕРКУТ» по лотам № 1,3,6-9 не соответствуют квалификационным требованиям конкурсной документации, по следующим основаниям: представленный обществом в составе заявки страховой полис № 4216GL0196 имеет противоречия (дата выдачи полиса - 09.01.2016 не соответствует дате подачи заявления о выдаче этого полиса - 14.12.2016 и срока его действия с 09.01.2017); не подтвердил наличие в штате 100% лицензированного состава работников в количестве не менее 30 человек с предоставлением копий действующих удостоверений работников охраны с отметкой в них о выдачи работнику личной карточки. Обществом представлены требуемые документы на 28 человек, что не соответствует предъявляемым требованиям документации; обществом не представлены, подтверждающие права собственности на служебных собак в количестве не менее 2-х штук. В связи с чем, экспертной группой принято решение об отклонении заявки ООО «ОО «БЕРКУТ» по лотам №№ 1-3, 6-9 в связи с несоответствием данного участника квалификационным требованиям, установленным в подпункте 2.4 пункта 2 конкурсной документации, на основании подпункта 7.8.3.2 пункта 7.8 конкурсной

документации.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 конкурсной документации участник конкурса должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной конкурсной документацией.

Участник должен иметь действующий договор (полис) страхования гражданской ответственности при осуществлении охранной деятельности с лимитом ответственности не менее 2 000 000 рублей. Наличие указанного договора (полиса) подтверждается заверенной копией этого договора (полиса).

В составе заявок ООО «ОО «БЕРКУТ» по лотам №№ 1,3, 6-9 обществом представлена копия страхового полиса № 4216GL0196 от 09.01.2016, в котором имеются следующие разночтения в датах, а именно дата выдачи полиса - 09.01.2016 не соответствует дате подачи заявления о выдаче этого полиса - 14.12.2016 и срока его действия с 09.01.2017.

В соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 конкурсной документации участник конкурса должен иметь в штате 100% лицензированного состава работников охраны, в количестве не менее 30 человек, имеющих удостоверения частного охранника и/или служебные удостоверения, выданные уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить: документ по форме приложения №9 к конкурсной документации; копию штатного расписания, копии действующих удостоверений работников охраны с отметкой в них о выдаче работнику личной карточки.

В составе заявок ООО «ОО «БЕРКУТ» по лотам №№ 1,3, 6-9 обществом представлены копии действующих удостоверений работников охраны с отметкой в них о выдаче работнику личной карточки в количестве 34 удостоверений. При этом в 7 удостоверениях выданных на граждан <...>. отсутствуют отметки о выдаче личной карточки сотрудника ООО «ОО «БЕРКУТ».

Таким образом, вместо 30 человек, обществом представлены документы на 28 человек, что не соответствует требованию пункту 2.4 раздела 2 конкурсной документации.

Пунктом 2.3 раздела 2 конкурсной документации установлено, что участник должен иметь техническую оснащенность для оказания услуг по охране объектов, по месту расположения охраняемых объектов, включая по требованию заказчика посты должны быть усилены служебными собаками, ввиду чего участник закупки должен быть собственником не менее 2 служебных собак (наличие собак подтверждается заверенными копиями паспортов на этих собак).

В составе заявок ООО «ОО «БЕРКУТ» по лотам №№ 1,3, 6-9 обществом представлена копия паспорта на собак (кавказская овчарка, восточно-европейская овчарка), в связи с чем, отклонение заявки по основанию того, что общество не предоставило документы на собак, необоснованно, так как согласно пункта 2.3 раздела 2 конкурсной документации наличие собак подтверждается заверенными копиями паспортов на этих собак.

При таком положении два из трех оснований отклонения заявки ООО «ОО «БЕРКУТ»

обоснованно, ввиду чего комиссия считает отклонение заявки общества от участия в конкурсе по лотам №№ 1,3, 6-9 обоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Охранная организация «БЕРКУТ»» на действия конкурсной комиссии СМТ-16 филиала АО «РЖДстрой» при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг охраны имущества для СМТ-16 – филиал АО «РЖДстрой» (извещение № 31604512510) необоснованной.
2. Признать действия АО «РЖДстрой» в лице СМТ-16 филиала АО «РЖДстрой» выразившиеся в проведении указанной закупки в отсутствие размещения информации о ней на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, нарушением пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 8-01/13

15 февраля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> заместителя руководителя Хабаровского УФАС России, начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт

отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <....>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, на основании своего решения от 15.02.2017 по делу № 8-01/13, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Конкурсной комиссии СМТ-16 филиала АО «РЖДстрой» в срок до 14 марта 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушения пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившегося в проведении указанной закупки в отсутствие размещения информации о ней на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, с целью чего:

- отменить протокол рассмотрения заявок № ОК-СМТ16/435 от 20.01.2017, протокол о подведении итогов № ОК-СМТ16/435 от 20.01.17,
- информацию об отмене протоколов, направить а адрес участников указанного конкурса.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его исполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края течение трех месяцев со дня его выдачи.