

РЕШЕНИЕ № 025/07/3-190/2023

14 февраля 2023 года город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Дзыба А.З. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу "... на действия АО «Теплосеть» организатора закупки № 32212008014, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба "... на действия АО «Теплосеть» организатора закупки № 32212008014.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

29 декабря 2022 года на официальном сайте электронной площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» и в Единой информационной системе zakupki.gov.ru АО «Теплосеть» объявило о проведении закупочной процедуры №

32212008014 на право заключения договора на поставку кирпича.

Начальная (максимальная) цена закупки — 2 112 690,43 (два миллиона сто двенадцать тысяч шестьсот) рублей 43 копейки.

Согласно Протокола рассмотрения заявок № 21-ЗП/23-2 от 24.01.2023 года, по результатам рассмотрения заявок участников закупки, заявка "... " была отклонена на основании того, что в составе заявки отсутствуют документы, предусмотренные п. 6, п. 1, Приложения № 4 (Требования к оформлению, содержанию и составу заявки на участие в закупке) документации запроса предложений.

Основанием для отклонения заявки "... " послужило отсутствие копий платежных поручений об исполнении участником обязанности по уплате налога на добавленную стоимость за последний завершённый отчётный период, срок исполнения которой наступил на дату подачи заявки на участие в закупке.

Согласно пункта 6 Требований к оформлению, содержанию и составу заявки на участие в закупке (Приложение № 4 к документации запроса предложений № 21-ЗП/23) в комплект документов, подлежащих обязательному представлению в составе заявки на участие в закупке необходимо было приложить копии платежных поручений об исполнении участником обязанности по уплате налога на добавленную стоимость за последний завершённый отчётный период, срок исполнения которой наступил на дату подачи заявки на участие в закупке.

"..." к заявке была приложена копия налоговой декларации, согласно которой за последний завершённый отчётный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в торгах (третий квартал 2022 года) у данного предпринимателя отсутствовала обязанность по уплате налога на добавленную стоимость.

В связи с этим, "... " не представил в составе заявки копии платежных поручений по уплате НДС.

Согласно позиции заказчика, в случае, если в последнем отчетном периоде обязанность по уплате НДС у участника закупки отсутствовала, такой участник обязан представить в составе заявки копии платежных поручений об исполнении обязанности по уплате НДС за последний период, в котором такая обязанность была фактически исполнена.

Не предоставление платежных поручений возможно только в случае применения участником закупки упрощённой системы налогообложения.

Рассмотрев доводы заявителя жалобы и организатора торгов, комиссия приходит к следующим выводам.

Пунктом 6 Требований к оформлению, содержанию и составу заявки на участие в закупке (Приложение № 4 к документации запроса предложений № 21-ЗП/23) установлена обязанность участника закупки представить в составе заявки копии платежных поручений об исполнении участником обязанности по уплате НДС за последний завершённый отчётный период, срок исполнения которой наступил на дату подачи заявки на участие в закупке.

Согласно статьи 163 Налогового Кодекса РФ налоговый период по НДС устанавливается как квартал.

В соответствии со статьей 174 Налогового Кодекса РФ, уплата налога производится по итогам каждого налогового периода не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом.

Буквальное толкование пункта 6 Требований к оформлению, содержанию и составу заявки на участие в закупке свидетельствует о том, что данный раздел документации обязывает участника представить платежные документы по уплате НДС за последний завершённый период, срок исполнения которой наступил на дату подачи заявки (т.е. для III квартала 2022 года это 28.10.2022 года; для IV квартала 2022 года – 28.01.2023 года).

Заявка "... " подана 20.01.2023 года. Соответственно, в соответствии с анализируемым разделом документации данному участнику закупки было необходимо представить копии платежных поручений по уплате НДС за указанный период.

Учитывая, что в данном периоде НДС не уплачивался, "... " не приложил к заявке ни одного платежного документа.

Доводы организатора торгов о том, что в этом случае участник закупки должен был представить платежные поручения за другой период, в котором обязанность по уплате НДС фактически исполнялась, противоречат условиям закупочной документации.

В частности, в документации отсутствуют указания на то, что в случае отсутствия обязанности по уплате НДС в последнем отчетном периоде участник закупки должен представить копии платежных поручений за другой период, в котором обязанность по уплате данного налога реально возникла и была фактически исполнена.

Пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлен запрет на предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной

закупке.

Отклонение заявки участника торгов по основанию, не указанному в документации, свидетельствует о предъявлении к участнику торгов требований, не предусмотренных документацией о торгах и свидетельствует о нарушении принципов осуществления закупок, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о нарушении заказчиком АО «Теплосеть» порядка организации и проведения торгов, что выразилось в необоснованном отклонении заявки "..."

Согласно пункта 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, Комиссией Ставропольского УФАС России принято решение о необходимости отмены протокола заседания закупочной комиссии № 21-ЗП/23-2 от 24.01.2023 года.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу "..." на действия АО «Теплосеть» организатора закупки № 32212008014 – обоснованной.

2. Выдать организатору торгов АО «Теплосеть», обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

1) Протокол заседания закупочной комиссии № 21-ЗП/23-2 от 24.01.2023 года – отменить.

2) Процедуру рассмотрения заявок провести повторно, с учетом

замечаний указанных в настоящем Решении.

3) Срок исполнения предписания - 10 рабочих дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: Д.Н. Сапунов

Члены комиссии: И.Н. Гритчин

А.З. Дзыба

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.