

РЕШЕНИЕ № 115-14к/20к

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена «29» июня 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «06» июля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Воронежское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>,

Члены Комиссии: <...>,

рассмотрев дело № 115-14к/20к возбужденное по заявлению Закрытого акционерного общества «МАКС» (ул. Малая Ордынка, д. 50 г, Москва, 115184), филиал ЗАО «МАКС» в г. Воронеже: (ул. Никитинская, д. 16а, г. Воронеж, 394000) (далее – ЗАО «МАКС») в отношении Закрытого акционерного общества «Страховая группа «Спасские ворота» (ул. Новый Арбат, д.36/9, г. Москва, 121205) филиал ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в г. Воронеже: (ул. Платонова, 25, г. Воронеж, 394018) (далее - ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота»), по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя по доверенности ЗАО «МАКС»,

в присутствии представителя по доверенности ОАО «СГ МСК», **установила:**

03.03.2011г. в адрес Воронежского УФАС России поступила жалоба от закрытого акционерного общества «Московская акционерная страховая компания» (в лице <...> филиала ЗАО «МАКС» ул. Никитинская, д. 16а, г. Воронеж, 394000 в городе Воронеже, <...> по доверенности), на действия конкурсной комиссии Управления Росприроднадзора по Воронежской области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и наличие признаков недобросовестной конкуренции в действиях ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в части указания в конкурсной заявке недостоверных и невыполнимых, по мнению заявителя, сведений о качестве предлагаемых услуг.

Приказом от 07.04.2011 года в отношении ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» возбуждено дело № 115-14к/20к по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» и создана Комиссия по рассмотрению дела № 115-14к/20к о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия).

Определением от 11.04.2011 года дело назначено к рассмотрению на 09 часов 20 минут 05.05.2011 года.

05.05.2011 на рассмотрении дела представитель ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» заявил, что с 08.04.2011 г. ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» прекратило свою деятельность путем реорганизации в форме присоединения к Открытому акционерному обществу «Страховая группа МСК» (ул. Долгоруковская, д.40, г. Москва, 127006) (далее - ОАО «СГ МСК»), однако необходимых подтверждающих правопреемственности документов, в том числе передаточного акта, Комиссии предоставлено не было.

Согласно части 2 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации, при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

При указанных обстоятельствах основываясь, в том числе на заявлении представителя «Страховая группа «Спасские ворота», Комиссия Управления сочла необходимым привлечь ОАО «СГ МСК» в качестве второго ответчика по настоящему делу в целях установления правопреемственности данного лица по отношению к ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота».

В связи с этим Определением от 05.05.2011 рассмотрение дела № 115-14к/20к отложено и назначено на 29 июня 2011 г. в 09 час. 50 мин.

В ходе рассмотрения дела 29.06.2011 представитель ОАО «СГ МСК» предоставил документы, свидетельствующие о ликвидации общества путем присоединения и переходе его прав и обязанностей к ОАО «СГ МСК».

Ознакомившись с предоставленными документами (свидетельством о ликвидации общества и передаточным актом), свидетельствующими о том что, права и обязанности ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» перешли к его правопреемнику ОАО «СГ МСК», Комиссия рассматривает в качестве единственного ответчика по делу ОАО «СГ МСК».

Ознакомившись с материалами дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия установила следующее.

18.01.2011 Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Воронежской области был объявлен открытый конкурс на право заключения контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств (номер извещения 0131100007611000001), 01 марта 2011 года были подведены его итоги.

Проанализировав выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и уставы ЗАО «МАКС» и ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота», Комиссия установила, что заявитель и ответчик имеют общую сферу деятельности, являются конкурентами на рынке страхования имущества (страхование средств наземного, водного, воздушного и космического транспорта, грузов, домашнего имущества, оборудования, товарно-материальных ценностей и т.д., кроме: страхования рисков) (код 66.03.2 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности).

Участник конкурса ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в своей заявке предложил условия контракта (по критерию оценки заявок «качество оказываемых услуг») – осмотр поврежденного транспортного средства и организация независимой оценки за 0,0001 часа; рассмотрение заявления о страховой выплате и приложенных к нему документов за 0,0001 часа; исполнение обязательств по выплате страхового возмещения и приложенных к нему документов за 0,0001 часа. Таким образом, срок с момента осмотра поврежденного транспортного средства до исполнения обязательств по выплате страхового возмещения заявленный ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» составляет 0,0003 часа (что приравнивается 0,108 сек.).

Исходя из заявки ЗАО «МАКС», в критерии «качество оказываемых услуг», срок осмотра поврежденного средства и организации его независимой оценки (часов), срок рассмотрения заявления о страховой выплате и приложенных к нему документов (часов) и срок исполнения обязательств по выплате страхового возмещения и приложенных к нему документов (часов) составляют по каждой позиции - 1 час.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 0131100007611000001- 2 от 01.03.2011 места распределились следующим образом:

1 место - ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» (общая оценка по критерию цена контракта – 0,032; общая оценка по критерию качество услуг – 20; общая оценка участника конкурса – 20,03);

2 место - ЗАО «МАКС» (общая оценка по критерию цена контракта – 0,032; общая оценка по критерию качество услуг – 0,01; общая оценка участника конкурса – 0,04).

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок № 0131100007611000001- 2 от 01.03.2011 года по указанному критерию «качество оказываемых услуг» участнику конкурса ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» с предложением «0,0001 часа» присуждено большее количество баллов.

Из распределения мест видно, что и заявитель, и ответчик в данном конкурсе могли претендовать на победу, так как цена контракта, предложенная данными хозяйствующими субъектами равнозначна, с учетом того обстоятельства, что весомость критерия «цена контракта» составляет 80%.

Согласно пункта 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором

самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Пункт 1 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на недобросовестную конкуренцию, в частности распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

При квалификации совершенного деяния в качестве недобросовестной конкуренции, необходимо наличие всех признаков таковой в совокупности.

Одним из признаков недобросовестной конкуренции является причинение убытков (либо вероятность их возникновения), при этом они должны находиться в причинной связи с деянием деликвента.

Комиссия признает, что действия ОАО «СГ МСК», заявившего заведомо нереальный срок с момента осмотра поврежденного транспортного средства до исполнения обязательств по выплате страхового возмещения — 0,0003 часа, являются актом недобросовестной конкуренции, так как направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат принципам добропорядочности, разумности и справедливости, несут реальную возможность наступления негативных последствий для заявителя в виде причинения убытков и обладают такой потенциальной возможностью, так как по результатам конкурса ответчик стал победителем.

Комиссия учитывает, что на момент вынесения настоящего Решения, в материалах дела отсутствуют доказательства прекращения распространения сведений, являющихся недобросовестной конкуренцией и устранены последствия нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия находит основания для выдачи ОАО «СГ МСК» (правопреемнику ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота») предписания о прекращении недобросовестной конкуренции.

Руководствуясь частью 1 статьи 14, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать недобросовестной конкуренцией действия ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» (правопреемник - ОАО «СГ МСК»), выраженные в распространении ложных, неточных или искаженных сведений, в конкурсной заявке в критерии качество услуг, поскольку такие действия являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», что не допускается.

2. Выдать ОАО «СГ МСК» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 «О защите конкуренции»), путем недопущения нарушения требований статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» в части указания в конкурсных заявках недостоверных и невыполнимых сведений о качестве предлагаемых услуг в течение всего периода участия ОАО «СГ МСК» в открытых конкурсах на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии