

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	дата опубликования аукциона	дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сни:
0373100028716000023	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея	4 579 914,00	30.09.2016	07.11.2016	ООО «Музейный консалтинг»	4 465 416,15	-2,5
0373100028718000002	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Оказание услуг по созданию выставочного пространства в помещениях музея	15 547 515,55	16.03.2018	06.04.2018	ООО «Музейный консалтинг»	14 692 402,17	-5,5

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Музейный Консалтинг» победило в 2 аукционах на общую сумму 19 157 818,32 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг», сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373100028716000023				
ООО «Музейный консалтинг»	29.10.2016; 08:47:47	37.113.233.114	37.113.233.114	37.113.233.114
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	27.10.2016; 13:50:26	37.113.233.114	37.113.233.114	
№0373100028718000002				
ООО «Музейный консалтинг»	30.03.2018; 17:17:55	37.112.98.146	37.112.98.146	37.112.98.146
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	01.04.2018; 13:32:17	37.112.98.146	37.112.98.146	

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ответчиками осуществлялись с одних IP-адресов: 37.113.233.114 и 37.112.98.146.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Фортуна-Плюс» - 390010, Рязанская обл, г. Рязань, проезд Шабулина, д. 18А литера О;

- ООО «Музейный Консалтинг» - 390000, Рязанская обл, г. Рязань, ул. Семинарская, д. 3 литера В.

Таким образом, ответчики на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ответчики на рассматриваемых аукционах совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений в ходе аукционов с реестровыми №№0373100028716000023 и 0373100028718000002, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с одними IP-адресами: 37.113.233.114 и 37.112.98.146

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах с одних IP-адресов, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение дат и времени создания и (или) дат изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла	Наименование учетной записи
№0373100028716000023						
ООО "Фортуна-Плюс"	Форма-2	MS Word	25.10.2016; 10:44:00	2	25.10.2016; 10:46:00	Серж
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	27.10.2016; 10:44:00	Владимир Чен
ООО "Музейный Консалтинг"	Форма-2	MS Word	25.10.2016; 10:45:00	2	25.10.2016; 10:45:00	Серж
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	29.10.2016; 05:37:00	Владимир Чен
№0373100028718000002						

ООО "Музейный Консалтинг"	Форма-2	MS Word	29.03.2018; 15:44:00	omellaju	30.03.2018; 11:52:00	LLC Gordeev
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	14.03.2018; 14:52:00	Владимир Чен
ООО "Фортуна-Плюс"	Форма-2	MS Word	30.03.2018; 10:35:00	omellaju	30.03.2018; 11:43:00	LLC Gordeev
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	19.07.2017; 08:26:00	Владимир чен

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» для участия в 2 рассматриваемых торгах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик, при том, что заказчиком такие сведения не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Использование единых учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, содержания файлов, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик, а также совпадение дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный консалтинг», несмотря на неоднократные направления ответчикам определений, сведений и пояснений в рамках рассмотрения дела №077/01/11-2097/2019 не представлено.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002.

Вышеуказанные договоренности участников 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002 позволили заключить ООО «Музейный Консалтинг» 2 контракта на общую сумму 19 157 818, 32 руб. с незначительным снижением в 2,5% и 5,5% от НМЦК.

Согласно аналитическому отчету от 13.08.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 2 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373100028716000023 и 0373100028718000002 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 30.09.2016 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0373100028716000023) по 06.04.2018 включительно (дата проведения аукциона №0373100028718000002).

2. Предметами Аукционов являлось:

- оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея;
- оказание услуг по созданию выставочного пространства в помещениях музея.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в 2 аукционах №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002 входили ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ФНС России, установлено, что ООО «Музейный Консалтинг» 02.08.2019 прекратило деятельность путем ликвидации.

Также согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов с одних IP-адресов: 37.113.233.114 и 37.112.98.146;

- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также даты и времени создания и (или) даты изменения файлов;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках участия в рассматриваемых аукционах, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом,

пришла к выводу о том, что ООО «Фортуна-Плюс» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что

выразилось в заключении устного картельного соглашения с ООО «Музейный Консалтинг», реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002.

Доход ООО «Фортуна-Плюс» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 19 157 818, 32 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.08.2019, которое было дважды направлено в адрес ООО «Фортуна-Плюс» письмами от 15.08.2019 №ЕП/41190/19 и от 28.08.2019 №НП/43926/19, ООО «Фортуна-Плюс» не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Кроме того, ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг», несмотря на неоднократные направления ответчикам определений:

- определение о назначении дела № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.04.2019;

- определение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019 от 13.06.2019;

- определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019 от 16.07.2019;

- определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019 от 14.08.2019;

- определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019 от 02.10.2019,

сведений и пояснений в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019 также не представлено.

При этом, ООО «Фортуна-Плюс», не являясь на 5 заседаний комиссии Управления по рассмотрению дела №077/01/11-2097/2019 и не представляя сведения на вышеуказанные определения, направляет в рамках рассмотрения настоящего дела ходатайство об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 30.09.2019 №б/н, подписанное директором ООО «Фортуна-Плюс» - <...>, для предоставления ООО «Фортуна-Плюс» возможности ознакомления с материалами дела, а также о направлении ответа на указанное ходатайство на адрес электронной почты: fortuna-plus62@list.ru.

Комиссией было принято решение об удовлетворении указанного ходатайства в целях предоставления возможности ООО «Фортуна-Плюс» представить позицию по делу № 077/01/11-2097/2019, ответ на которое был направлен Управлением письмом от 02.10.2019 №ЕП/50919/19, а также продублирован по адресу электронной почты: fortuna-plus62@list.ru 03.10.2019.

Определением об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019 от 02.10.2019 рассмотрение настоящего дела было отложено и назначено на 23.10.2019 в 15 часов 30 минут.

Представитель ООО «Фортуна-Плюс», действующий на основании доверенности от 26.09.2019, - гражданин Российской Федерации <...> 04.10.2019 ознакомилась с материалами дела № 077/01/11-2097/2019 (с применением фотофиксации), что подтверждается отметкой в листе ознакомления с материалами дела № 077/01/11-2097/2019.

При этом Комиссия отмечает, что несмотря на предоставление ответчику ООО «Фортуна-Плюс» значительного времени для подготовки правовой позиции с 25.04.2019 (дата направления определения о назначении дела № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.04.2019) по 23.10.2019 (дата вынесения Комиссией решения по делу №077/01/11-2097/2019), ООО «Фортуна-Плюс» каких-либо возражений и пояснений представлено не было.

Вместе с тем 23.10.2019 в 15 часов 30 минут на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 077/01/11-2097/2019 гражданином Российской Федерации - <...> с целью ее допуска до рассмотрения указанного дела была представлена копия доверенности № б/н от 21.10.2019.

В соответствии со статьей 185 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами, которая должна содержать в том числе конкретные полномочия, для осуществления которых она выдана.

В результате анализа представленной <...> доверенности Комиссией было установлено отсутствие в ее тексте указания на место ее совершения, в том числе антимонопольного органа, а также на номер рассматриваемого дела, в связи с чем Комиссия посчитала, что в спорной доверенности отсутствуют полномочия, предусмотренные статьей 45 Закона о защите конкуренции.

При этом Комиссией были заданы уточняющие вопросы <...> в целях предоставления возможности <...> представлять интересы ООО «Фортуна-Плюс». В частности вопросы касались наличия у <...> документов, в том числе договора на оказание услуг, ходатайств или заявлений по существу, подписанных непосредственно директором ООО «Фортуна-Плюс» - <...>. Однако указанные документы <...> представлены не были.

Таким образом, <...> было отказано в участии в рассматриваемом Комиссией деле № 077/01/11-2097/2019, в связи с ненадлежащим образом оформленной доверенностью.

В этой связи Комиссия, учитывая надлежащим образом оформленную доверенность, выданную ранее ООО «Фортуна Плюс» <...> в целях ознакомления с материалами дела №077/01/11-2097/2019, а также отсутствие каких-либо направленных ООО «Фортуна-Плюс» возражений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.08.2019 и пояснений в рамках рассмотрения дела №077/01/11-2097/2019, несмотря на предоставление ответчику значительного времени для подготовки правовой позиции, в том числе удовлетворение ходатайства от 30.09.2019 №б/н в целях ознакомления ООО «Фортуна-Плюс» с материалами дела № 077/01/11-2097/2019, оценивает вышеописанные действия ответчика ООО «Фортуна-Плюс», как направленные на затягивание срока рассмотрения дела с целью уменьшения общего НМЦК в силу истечения сроков давности по аукциону с реестровым №0373100028716000023 с НМЦК 4 579 914,00 руб., при том, что один из ответчиков - ООО «Музейный Консалтинг», уже прекратило деятельность путем ликвидации.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Фортуна-Плюс» ИНН 6229080631 ОГРН 1166234058506 нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о

защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «Музейный Консалтинг» ИНН 6234161526 ОГРН 1166234071618, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 аукционов с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002.

2. В соответствии с подпунктами д, н пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Фортуна-Плюс» ИНН 6229080631 ОГРН 1166234058506 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Фортуна-Плюс» ИНН 6229080631 ОГРН 1166234058506 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.