

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «28» апреля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «29» апреля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 380/04 по признакам нарушения Главой Калининского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области (347481, Ростовская обл., Ремонтненский р-н, с. Большое Ремонтное, ул. Ленина, д. 19; далее – Глава) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в отсутствие представителя Главы,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Калининского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области действует Порядок сбора и вывоза отходов на территории Калининского сельского поселения, утвержденный Постановлением Главы от 09.10.2006 г. № 72 (далее – Порядок).

Согласно абз. 34 п. 3.1 Порядка исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами является генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией. Здесь же указано, что иные юридические и физические лица привлекаются генеральным подрядчиком для оказания отдельных видов услуг на основании договора подряда.

Кроме того, согласно п. 5.2.1.3 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 04.04.2011 г. в отношении Главы настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Глава представил Устав муниципального образования «Калининское сельское поселение», а также письменные пояснения, согласно которым Администрацией Калининского сельского поселения готовится проект внесения изменений в Порядок с целью устранения нарушений антимонопольного законодательства.

26.04.2011 г. Глава представил в Ростовское УФАС России ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие (вх. № 7225).

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

Согласно абз. 34 п. 3.1 Порядка исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами является генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией. Здесь же указано, что иные юридические и физические лица привлекаются генеральным подрядчиком для оказания отдельных видов услуг на основании договора подряда.

Следовательно, Глава определяет конкретную организацию в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами.

При этом, действующим законодательством не предусмотрено ограничений прав иных хозяйствующих субъектов (помимо генерального подрядчика) оказывать услуги по обращению с коммунальными отходами на территории Калининского сельского поселения.

Из изложенного следует, что, Глава, включив в Порядок абз. 34 п. 3.1, предоставляет право на оказание услуг по обращению с коммунальными отходами только генеральному подрядчику, что препятствует другим хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность на данном рынке на территории Калининского сельского поселения.

Кроме того, согласно п. 5.2.1.3 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические

лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Следовательно, положениями п. 5.2.1.3 Порядка предусматривается обязанность хозяйствующих субъектов иметь проект нормативов образования отходов и лимиты на их размещение вне зависимости от того, являются ли они субъектами малого или среднего предпринимательства или нет.

Однако, 30.06.2009 г. вступили в силу изменения в ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), согласно которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 г. N 309-ФЗ).

При этом согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении абз. 34 в п. 3.1. Порядка, а также в бездействии Главы, выразившемся в не приведении п. 5.2.1.3 Порядка в соответствие с ч. 3 ст. 18 Закона об отходах, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Калининского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Главе Калининского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:

- исключить из Порядка абз. 34 п. 3.1;
- пункт 5.2.1.3 Порядка привести в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 197/04

«28» апреля 2011 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;
Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 28.04.2011 г. по делу № 380/04 о нарушении Главой Калининского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области (347481, Ростовская обл., Ремонтненский р-н, с. Большое Ремонтное, ул. Ленина, д. 19; далее – Глава) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Главе **в срок до 31.05.2011 г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении абз. 34 в п. 3.1. Порядка сбора и вывоза отходов на территории Калининского сельского поселения, утвержденного Постановлением Главы от 09.10.2006 г. № 72 (далее – Порядок), а также в бездействии Главы, выразившемся в не приведении п. 5.2.1.3 Порядка в соответствие с ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно:

- исключить из Порядка абз. 34 п. 3.1;
- пункт 5.2.1.3 Порядка привести в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко
Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.