

## Решение по результатам рассмотрения жалобы

### участника закупки № 003/06/48-771/2022

«28» сентября 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей ООО «СК Спецстрой» <...>, доверенность от 28.09.2022 № 2, <...>, доверенность от 28.09.2022 № 3, представителя ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» <...>, доверенность от 11.01.2022, представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 24.01.2022 № 8, представителя ООО «Бурятпроектреставрация» <...>, доверенность от 10.01.2022,

рассмотрев жалобу ООО «СК Спецстрой» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 21.09.2022 № 5854) на действия комиссии по осуществлению закупок заказчика – ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по проектированию и строительству объекта «Строительство детского сада на 240 мест в с. Сотниково Иволгинского района», № 0102200001622003724 (далее – Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

#### **у с т а н о в и л а:**

**Заявитель** считает, что конкурсная комиссия неправомерно приняла решение о несоответствии его заявки требованиям закона и извещения об осуществлении закупки. Обществом в составе заявки представлены необходимые документы, подтверждающие опыт выполнения работ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О ТРЕБОВАНИЯХ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ АКТОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ АКТОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (далее – Постановление № 2571). Основание отклонения заявки Общества, в связи с непредоставлением технического плана от 25.08.2020. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана, по мнению Заявителя, является неправомерным. Просит приостановить закупку, провести проверку, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

**Заказчик** с доводом жалобы не согласился, считает, что в действиях конкурсной комиссии отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе, представлено письменное возражение на жалобу. Заказчик указывает, что Заявителем не представлен технический план от 25.08.2020. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана. Подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных абзацами шестым и седьмым подпункта "г" настоящего пункта. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур такая информация и документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона направляются документы или заверенные участником закупки их копии. Заказчик указывает, что в отношении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию законодатель никаких исключений не предусмотрел, в связи с чем данное разрешение должно быть представлено Заявителем в полном объеме. Поскольку приложенное в составе заявки Общества разрешение выдано в 2019 году, на него распространялись требования приказа Минстроя России от 19.02.2015 № 117/пр «Об утверждении

формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию». Согласно утвержденной форме разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана, соответственно технический план является неотъемлемым приложением такого разрешения, без которого оно является недействительным. Просит признать жалобу необоснованной.

**Уполномоченный орган** от пояснений воздержался, указав, что членами конкурсной комиссии являлись сотрудники Заказчика.

**В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:**

26.08.2022 на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении Конкурса № 0102200001622003724. Начальная (максимальная) цена контракта – 398 890 446,00 рублей.

На участие в Конкурсе подано 3 заявки, из них 2 заявки признаны несоответствующими требованиям закона и извещения об осуществлении закупки, в том числе заявка Заявителя.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 16.09.2022 заявка с идентификационным номером 41 - ООО «СК Спецстрой» признана несоответствующей требованиям Закона и извещению об осуществлении закупки, на основании п.2 ч.12 ст.48 Закона, заявка признается несоответствующей требованиям положений Закона, извещения об осуществлении закупки в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона, несоответствием таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Разъяснение: Согласно части 2 статьи 48 Закона, Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с Законом и инструкции по ее заполнению (в том числе согласно разделу 10 информационной карты), заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать информацию и документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме дополнительным требованиям к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки (в соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона).

Участником закупки в составе заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не представлены документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме дополнительным требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571 (позиция 7 приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571, в случае наличия опыта, предусмотренного графой "Дополнительные требования к участникам закупки"):

В заявке Участник закупки не предоставил технический план от 25.08.2020 г. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2 статьи 31 настоящего закона предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам

отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В силу части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Во исполнение данной нормы закона принято Постановление № 2571, которым установлено следующее:

а) положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиция приложения к настоящему постановлению (далее - приложение) применяется с учетом положений настоящего пункта в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки"; позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

б) для целей настоящего постановления:

опытом исполнения договора, предусмотренным приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается с учетом положений настоящего пункта опыт исполнения участником закупки договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции в графе "Дополнительные требования к участникам закупки";

опытом исполнения договора, предусмотренным приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается такой опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). Предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору, предусмотренному приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается общая цена (сумма цен) товаров, работ, услуг, указанная в акте (актах) приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям". Если при исполнении такого договора составлено несколько актов приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, участниками закупки направляются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе все такие акты;

предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных абзацами шестым и седьмым подпункта "г" настоящего пункта. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур такая информация и документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Согласно позиции 7 раздела 2 Постановления № 2571 «Работы по строительству, реконструкции

объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта» участник закупки подтверждает соответствие дополнительным требованиям, предоставив следующие документы и информацию: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Аналогичные требования содержатся в извещении (файл -Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке).

Дополнительные требования к участникам закупки:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Раздел II. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям		
<p>7. Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта</p>	<p>наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p> <p>2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).</p> <p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:</p> <p>не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная</p>	<p>в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в</p>

	(максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей	эксплуатацию
--	---	--------------

Частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "р" пункта 1, подпунктом "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи отклонения вторых частей заявок на участие в закупке, в частности непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (п.2).

Изучив заявку ООО «СК Спецстрой», Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что участником в качестве подтверждения дополнительным требованиям, установленным Постановлением № 2571, опыта работы представлены следующие документы:

- муниципальный контракт от 18.09.2020 № 02/20, акт приемки законченного строительством объекта от 25.08.2020, акт о приемке выполненных работ от 25.08.2020, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 04.09.2020 № 04-508302-07-2020.

Комиссия антимонопольного органа установила, что ООО «СК Спецстрой» в составе представленного разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 04.09.2020 № 04-508302-07-2020 не приложило технический план.

Однако, Комиссия отмечает, что в Постановлении № 2571 не содержится требование о предоставлении в составе заявки технического плана объекта капитального строительства, а также то, что указанный план нужен для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество, по мнению антимонопольного органа, представление участником закупки технического плана, являющегося приложением к разрешению на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, в составе заявки не требуется, а, следовательно, его отсутствие в составе заявки не может являться формальным основанием для отказа в допуске такого участника к участию в закупке.

Технический план является основанием для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество (статья 2 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости").

Указанная позиция отражена в письме ФАС России от 22.05.2020 N ИА/43260/20 и в настоящее время она не поменялась, также применима к данному вопросу, связанному с Постановлением № 2571.

Комиссия приходит к выводу, что решение конкурсной комиссии об отклонении заявки Заявителя по причине непредоставления технического плана от 25.08.2020, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана, является неправомерной, так как технический план не является документом, подтверждающим наличие у участника закупки опыта выполнения работ в соответствии с указанным постановлением.

В связи с тем, что Обществом представлены все необходимые документы, предусмотренные позицией 7 раздела 2 Постановления № 2571, в действиях конкурсной комиссии по отклонению заявки ООО «СК Спецстрой» содержится нарушение требований, установленных пунктом 2 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе. Довод Заявителя признается обоснованным.

За допущенное нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность должностных лиц, допустивших указанное нарушение, в соответствии с частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «СК Спецстрой» обоснованной.
2. Признать комиссию по осуществлению закупок Заказчика, Уполномоченного органа нарушившей требования, установленные пунктом 2 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.