

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении №316-Т-15

«22» декабря 2015 года

город Липецк

Резолютивная часть постановления объявлена 22 декабря 2015 года

Постановление в полном объеме изготовлено 22 декабря 2015 года

Я, заместитель руководителя Липецкого УФАС России- начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Черкашина Людмила Александровна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №316-Т-15, возбужденного в отношении должностного лица – главного врача государственного учреждения здравоохранения «Лебедянская МРБ» <...> ,

У С Т А Н О В И Л:

02 июня 2015 года Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области проведено рассмотрение жалобы ООО «МедАгро» на положение документации об электронном аукционе на закупку медицинских расходных материалов (реестровый номер <...>).

Приказами главного врача ГУЗ «Лебедянская МРБ» от 18.05.2015 №9 и от 12.01.2015 №3 принято решение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона и создана единая комиссия.

Документация об электронном аукционе на закупку медицинских расходных материалов (реестровый номер <...>) и извещение размещены на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>.

Проанализировав аукционную документацию, выявлено, что заказчиком в пункте 6.1 описания объекта закупки установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара. В частности, по позициям: №6, №9, №10, №15, №21, №24, №28, №48, №49, №50, №51:

№п/п	наименование, дозировка, фасовка	Ед.изм.	Кол-во
6	Салфетка антисептическая из нетканого материала с перекисью водорода (не менее 12,5см/110см)	шт	250
	Средство перевязочное гидрогелвное противоожоговое		

9	<p>стерильное (на основе лидокаина). Размер не менее 20x30 см.</p> <p>Повязка стерильная абсорбирующая неокклюзионная трехслойная дезодорирующая. Для местного лечения умеренно и сильноэкссудирующих ран. Состав: слой, прилегающий к ране – нетканная полимерная основа в виде сетки, неадгезивный для обеспечения атравматичности</p>	шт	50
10	<p>смены повязки; средний слой - абсорбирующий для обеспечения абсорбции и надежного удержания экссудата (абсорбция под давлением 50 г /м2), верхний слой - полимерный с активированным углем для обеспечения поглощения экссудата и неприятного запаха. Размер: длина 9-10см, ширина 9-10см</p> <p>Повязка стерильная абсорбирующая неадгезивная неокклюзионная стерильная трехслойная, с разрезом и отверстием в центре для плотного облепания вокруг трахеостомической или дренажной трубки. Состав: слой, прилегающий к ране - перфорированная пленка для</p>	шт	40
15	<p>обеспечения атравматичности смены повязки, средний слой - впитывающая гидрофильная полиуретановая губка для обеспечения вертикальной абсорбции экссудата (абсорбция 90 грамм/м2), верхний слой - паропроницаемая водозащитная пленка. Размер: длина 90-95мм, ширина 90-95мм.</p> <p>Салфетка для инъекций из бумажного текстиле- подобного материала стерильная спиртовая (70% этиловый спирт). Размер 56-60 х65-70 мм № 100 в индивидуальной упаковке</p>	шт	100
21	<p>Повязка стерильная для фиксации катетеров из паропроницаемой водозащитной прозрачной пленки. Наличие дополнительных фиксирующих полосок, в т.ч. для</p>	упак	3200
24	<p>указания даты и времени постановки катетера. Нанесение клея в виде сетки для обеспечения комфорта и безболезненного снятия повязки. Степень адгезии не менее 23 Н/см. Размер 4-5см х 5-6 см</p> <p>Повязка стерильная сетчатая антисептическая для местного лечения инфицированных ран и ран с риском инфицирования, со слабым и умеренным уровнем экссудата, неадгезивная, неокклюзионная. Неадгезивная мелкоячеистая основа. Пропитка медицинским парафином и 0,5% хлоргексидином. Применяется в качестве первичной повязки. Размер: ширина 12-15 см, длина не менее 1м.</p>	шт	150
28	<p>Зонд желудочный, СН22; 110см</p> <p>Материал: поливинилхлорид. Общая характеристика: рентгенконтрастная линия должна быть на протяжении всей длины зонда; маркировка размера изделия (FG 20); типовой конусовидный разъем должен иметь унифицированную цветовую маркировку размера (фиолетовый цвет); размер: СН 22; длина не менее 110 см; наружный диаметр: 7.3 мм; индивидуальная упаковка; Стерилизация: Оксид этилена. Для однократного использования.</p>	шт	72
48	<p>Зонд желудочный, СН22; 110см</p> <p>Материал: поливинилхлорид. Общая характеристика: рентгенконтрастная линия должна быть на протяжении всей длины зонда; маркировка размера изделия (FG 20); типовой конусовидный разъем должен иметь унифицированную цветовую маркировку размера (фиолетовый цвет); размер: СН 22; длина не менее 110 см; наружный диаметр: 7.3 мм; индивидуальная упаковка; Стерилизация: Оксид этилена. Для однократного использования.</p>	шт	90

- | | | | |
|----|--|----|----|
| 49 | <p>Зонд желудочный, СН24; 110см
 Материал: поливинилхлорид. Общая характеристика:
 рентгенконтрастная линия должна быть на протяжении всей
 длины зонда; маркировка размера изделия (FG 20); типовой
 конусовидный разъем должен иметь унифицированную
 цветовую маркировку размера (голубой цвет); размер: СН
 24; длина не менее 110 см; наружный диаметр: 8.0 мм;
 индивидуальная упаковка. Стерилизация: Оксид этилена.
 Для однократного использования.</p> | шт | 90 |
| 50 | <p>Зонд желудочный, СН16; 110см
 Материал: поливинилхлорид. Общая характеристика:
 рентгенконтрастная линия должна быть на протяжении всей
 длины зонда; маркировка размера изделия (FG 20); типовой
 конусовидный разъем должен иметь унифицированную
 цветовую маркировку размера (оранжевый цвет); размер:
 СН 16; длина не менее 110 см; наружный диаметр: 5.3 мм;
 индивидуальная упаковка; Стерилизация: Оксид этилена.
 Для однократного использования.</p> | шт | 40 |
| 51 | <p>Зонд желудочный, СН18; 110см
 Материал: поливинилхлорид. Общая характеристика:
 рентгенконтрастная линия должна быть на протяжении всей
 длины зонда; маркировка размера изделия (FG 20); типовой
 конусовидный разъем должен иметь унифицированную
 цветовую маркировку размера (красный цвет); размер: СН
 18; длина не менее 110 см; наружный диаметр: 6.0 мм;
 индивидуальная упаковка; Стерилизация: Оксид этилена.
 Для однократного использования.</p> | шт | 40 |

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, *должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона*, в том числе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что *описание объекта закупки должно носить объективный характер*. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Проанализировав позицию №6 п.6.1 аукционной документации: «Салфетка антисептическая из нетканого материала с перекисью водорода (не менее

12,5см/110см)», выявлено, что заказчиком ошибочно установлено требование к размеру данной салфетки: вместо требуемого 125х110мм установлено - не менее 12,5см/110см. В то же время, было установлено, что салфетка с перекисью водорода имеет оптимальный размер – 130мм х 180мм.

Проанализировав позицию №9 п.6.1 аукционной документации: «Средство перевязочное гидрогелевое противоожоговое стерильное (на основе лидокаина). Размер не менее 20х30см» и сведения, содержащиеся в инструкции по применению изделий медицинского назначения «Средства перевязочные гидрогелевые, противоожоговые, стерильные», установлено, что данное средство разрабатывается на основе гидроксипропилцеллюлозы с иммобилизованными 2-аллилоксиэтанолом и лидокаином. Перевязочное средство (салфетка) выпускается, в том числе, размером 24,0+1,0 см х 24,0+1,0 см. Таким образом, заказчиком установлены необъективные требования к характеристикам товара.

Проанализировав позиции №10 «Повязка стерильная абсорбирующая неокклюзионная трехслойная дезодорирующая.» и №15 «Повязка стерильная абсорбирующая неадгезивная неокклюзионная стерильная трехслойная» п.6.1 аукционной документации, выявлено, что заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам данных товаров, в частности: абсорбция под давлением 50 г /м2, абсорбция 90 грамм/м2.

Проанализировав позицию №21 п.6.1 аукционной документации: «Салфетка для инъекций из бумажного текстиле- подобного материала стерильная спиртовая (70% этиловый спирт). Размер 56-60 х65-70 мм №100 в индивидуальной упаковке» выявлено, что заказчиком установлены избыточные, необъективные требования к характеристикам товара, в частности: к упаковке товара.

Проанализировав позицию №24 п.6.1 аукционной документации: «Повязка стерильная для фиксации катетеров из паропроницаемой водозащитной прозрачной пленки», выявлено, что заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам данного товара, в частности: Степень адгезии не менее 23 Н/см.

Проанализировав позицию №28 п.6.1 аукционной документации: «Повязка стерильная сетчатая антисептическая», выявлено, что заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам данного товара, в частности: Повязка стерильная сетчатая антисептическая со слабым и умеренным уровнем экссудата, неадгезивная, неокклюзионная. Неадгезивная мелкоячеистая основа. Пропитка медицинским парафином и 0,5% хлоргексидином.

Проанализировав позиции №48 - №51 «Зонд желудочный: СН22, 110см; СН24, 110см; СН16, 110см; СН18, 110см» п.6.1 аукционной документации, выявлено, что заказчиком установлены необъективные требования к характеристикам товаров по вышеуказанным позициям, в частности: к маркировке размера изделия (FG 20).

На основании вышеизложенного следует, что, установив избыточные и необъективные требования к характеристикам товаров по позициям: №6, №9, №10, №15, №21, №24, №28, №48, №49, №50, №51 п.6.1 аукционной документации, заказчиком был нарушен п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об электронном аукционе на закупку медицинских расходных материалов не соответствует требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Указанная выше документация об электронном аукционе утверждена в 2015 году главным врачом ГУЗ «Лебедянская МРБ» – <...> и размещена на официальном сайте госзакупок РФ www.zakupki.gov.ru.

Ответственность за нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ, согласно которой *утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4 и 4.1](#) настоящей статьи*, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с ч.1 ст.107 Закона о контрактной системе, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут [дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность](#) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, <...>, являющийся должностным лицом заказчика, а именно главным врачом ГУЗ «Лебедянская МРБ», утвердивший документацию об электронном аукционе, не соответствующую требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общие и специальные требования к осуществлению закупок в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Объективная сторона состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе норм и заключается в том, что, утвердив документацию об аукционе, не соответствующую требованиям Закона о контрактной системе, <...> нарушил п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Субъект – главный врач ГУЗ «Лебедянская МРБ» <...>.

Субъективная сторона выражается в форме неосторожности, так как <...> должен был знать и соблюдать законодательство Российской Федерации о контрактной системе, однако, утвердив документацию об аукционе, не соответствующую требованиям Закона о контрактной системе, допустил нарушения п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Место совершения административного правонарушения - место нахождения Заказчика. Время совершения административного правонарушения – 2015 год (более конкретно -не установлено).

В соответствии с ч.4.1 ст. 28.2 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие <...>, который надлежащим образом уведомлен о месте и времени составления указанного протокола. Определением №316-Т-15 от 15.12.2015 назначено время и место рассмотрения дела об административном правонарушении.

На рассмотрение дела №316-Т-15 об административном правонарушении <...> не явился, но направил ходатайство о рассмотрении данного дела в его отсутствие.

Учитывая личность лица, совершившего административное правонарушение, его имущественное положение, наличие отягчающих вину обстоятельств, руководствуясь ч.2 ст.4.1, ч.4.2 ст.7.30, статьями 23.66, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

Применить к главному врачу государственного учреждения здравоохранения «Лебедянская МРБ» <...> по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ меру административной ответственности в виде административного штрафа за нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, в размере 3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ штрафы подлежат зачислению в местные бюджеты по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по реквизитам:

УФК по Липецкой области (Липецкое УФАС России);

БИК 044206001

р/с 40101810200000010006 в Отделении Липецк, г.Липецк

ИНН 4826018513

КПП 482601001

ОКТМО 42701000

КБК 161 116 330 20 02 6000 140

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 пункта 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.