

Решение по результатам рассмотрения жалоб

№№ 04-32/13-2014, 04-32/14-2014

«24» февраля 2014 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе: <...>

в присутствии:

представителей организатора торгов: <...>

представителей заявителей: <...>

рассмотрев жалобы ООО «РТМ-Сервис» (далее – Заявитель 1) от 14.02.2014, ООО «Артель старателей «Север» (далее – Заявитель 2, ООО АС «Север») от 14.02.2014 на действия Бурятнедра при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участках ключ Александровский, ключ Витимканская Забока, ключи Пахонкин и Николаевка, расположенных в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 131213/0932992/01, в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель 1 в своей жалобе выражает несогласие с решением Организатора торгов, отраженном в письме об отказе в приеме заявки от 12.02.2014 № АП-300-000205, направленном в адрес ООО «РТМ-сервис», где ссылаются на несоответствия заявки требованиям части 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах): отсутствие второго экземпляра заявки на участие в аукционе, отсутствие второго экземпляра копии договора о задатке, отсутствие нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации, отсутствие справки о технологии с их описанием и перечнем технических средств, подписанной руководителем Общества (справка предоставлена подрядной организацией). Заявитель 1 просит провести проверку законности действий Организатора торгов.

Заявитель 2 в своей жалобе указывает на незаконность действия Управления по недропользованию по Республике Бурятия и прилагает к жалобе письмо Организатора торгов от 12.02.2014 № АО-300-000207, где указаны причины отказа в приеме заявки ООО АС «Север»: непредставление сведений о месте основной деятельности Общества, нотариально заверенных копий решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации, справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Общества в течение декабря 2013 года (месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе), отсутствие отметки налогового органа о принятии бухгалтерских балансов Общества за 2012 год.

Заявитель 2 просит провести проверку законности действий Организатора торгов.

Представители Организатора торгов поддержали доводы, изложенные в отзывах от 24.02.2014 по указанным жалобам, и пояснили следующее.

По доводам Заявителя 1.

В нарушение установленных требований ООО «РТМ-Сервис» представлена заявка на участие в Аукционе в 1 (одном) экземпляре.

В нарушение требований части 2 Приложения № 2 к условиям Аукциона Заявителем 1 не представлена нотариально заверенная копия решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации.

В нарушение требований части 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона Заявителем 1 не представлена подписанная руководителем или уполномоченным представителем справка о применяемых технологиях с их описанием.

По доводам Заявителя 2.

В нарушение требований части 2 Приложения № 2 к условиям Аукциона ООО АС «Север» не представлена нотариально заверенная копия решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации.

В нарушение требований части 3 Приложения № 2 к условиям Аукциона Заявителем не представлены справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Общества в течение декабря 2013 года (месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе).

В нарушение требований части 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона ООО АС «Север» не представлена копия действующего штатного расписания Заявителя.

Представитель Организатора торгов утверждает, что выявленные нарушения Порядка и условий проведения Аукциона со стороны указанных недропользователей являются прямым основанием отказа в приеме заявки на участие в Аукционе, предусмотренным пунктом 7.8 условия проведения Аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

Проведение Аукциона регламентировано Законом о недрах.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156 утвержден Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Административный регламент).

Аукцион проводится в соответствии с приложением № 1 к приказу Бурятнедра от 13.12.2013 г. № 172, в котором установлены Порядок и условия проведения

Аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участках

ключ Александровский, ключ Витимканская Забока, ключи Пахонкин и Николаевка в Республике Бурятия (далее – Порядок и условия проведения Аукциона).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) 13.12.2013 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания приема заявок – 20.01.2014. Дата и время проведения Аукциона – 17.02.2014 10:00. Разовый платеж – 25 000 руб. Срок действия договора – 15 лет.

В статье 14 Закона о недрах установлен перечень случаев отказа в приеме заявки на участие в аукционе, в том числе:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

В соответствии с протоколом от 05.02.2014 № 4 заседания рабочей группы, образованной распоряжением Бурятнедра от 31.12.2013 № 204, на участие в Аукционе поступило 2 заявки, в т.ч. заявки ООО «РТМ-сервис» и ООО АС «Север», которые признаны не соответствующими требованиям Порядка и условий проведения Аукциона.

Письмами Бурятнедра от 12.02.2014 № АО-300-000205, от 12.02.2014 № АО-300-000207 ООО «РТМ-сервис», ООО АС «Север» уведомлены о том, что их заявки не допущены к участию в Аукционе в связи с несоответствием заявок требованиям Порядка и условий проведения Аукциона, опубликованным на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 17 Административного регламента заявки на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр должны быть заполнены машинным способом, распечатаны посредством электронных печатающих устройств ([приложения 4, 5](#) к Административному регламенту).

*Заявка на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр с прилагаемыми документами составляется в **2 экземплярах** - подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке. В соответствии с пунктом 45 Административного регламента в заявке на участие в аукционе на право пользования участком недр ([приложение 4](#) к Административному регламенту) должно быть выражено намерение принять участие в аукционе, согласие с*

объявленными и официально опубликованным в общероссийских средствах массовой информации Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования участком недр.

К заявке прилагаются в запечатанном виде данные, перечисленные в [пункте 17](#) Административного регламента, копия заключенного с уполномоченным территориальным органом Роснедр и в соответствии с порядком и условиями аукциона, опубликованными в извещении, договора о задатке, документы, подтверждающие оплату задатка, документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе.

К заявке должны прилагаться следующие данные:

1) данные о заявителе, включая место его **основной деятельности**, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами, в том числе: наименование, организационно-правовая форма и место нахождения - для юридического лица;

2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая:

заверенную в установленном порядке **копию решения уполномоченных** органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе:

копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период **с отметкой налогового** органа об их принятии;

справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе);

4) данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя **справка о применяемых технологиях** с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым

пользованием недрами, в соответствии с Федеральным [законом](#) «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (**копия штатного расписания** заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Перечень данных, установленных в пункте 17 Административного регламента, является исчерпывающим. Требование о предоставлении иных данных не допускается.

Пунктами 46, 47 Административного регламента установлено, что регистрация заявок на участие в аукционе осуществляется уполномоченными должностными лицами Роснедр или ответственного территориального органа в течение срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении аукциона, в день подачи соответствующей заявки.

Должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа регистрирует поданные заявки на участие в аукционе в журнале регистрации с указанием на заявке ее номера, даты и времени поступления.

Согласно абзацу 2 пункта 17 Административного регламента и пункту 7.3 Приложения № 1 заявка на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр с прилагаемыми документами составляется в **2 экземплярах** - подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке.

Заявка ООО «РТМ-сервис», представленная в 2 экземплярах, зарегистрирована Организатором торгов 20.01.2014 в 15⁰⁰ под № 027-000038 в Журнале регистрации заявок. Один экземпляр зарегистрированной заявки возвращен Заявителю 1, указанный экземпляр заявки (оригинал с отметкой Организатора торгов) представлен на рассмотрение Комиссии представителем ООО «РТМ-сервис».

Заявителем 1 исполнены требования Организатора торгов о предоставлении заявки на участие в Аукционе в 2 экземплярах.

Согласно подпункту 1 [пункта 17](#) Административного регламента и пункту 1 Приложения № 2 к условиям Аукциона должны быть представлены данные о заявителе, включая **место его основной деятельности**.

Указав место нахождения юридического лица, юридический адрес, предоставив лицензии на пользование недрами и другие документы, ООО АС «Север» предоставил данные о месте его основной деятельности.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 17 Административного регламента к заявке прилагаются данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации.

Однако, в нарушение установленных последним абзацем пункта 17 Административного регламента положений об исчерпывающем Перечне данных, установленных в пункте 17 Административного регламента и о том, что не допускается предъявлять требования о предоставлении иных данных, Организатор торгов потребовал представление **нотариально** заверенной копии решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, а также отклонил заявки ООО «РТМ-сервис» и ООО АС «Север» за непредставление нотариально заверенного документа.

ООО «РТМ-сервис» и ООО АС «Север», предоставив в своих заявках оригиналы «решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации», исполнили требования подпункта 2 пункта 17 Административного регламента.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 17 Административного регламента и пункту 3 Приложения № 2 Организатор торгов правомерно требовал представления копии бухгалтерских балансов Заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с **отметкой налогового органа** об их принятии.

Предоставив в своей заявке электронные документы: «Бухгалтерская отчетность» за 2012 год, квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде за 2012 год, извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронном виде с отметкой «Отчет принят. Нарушений нет», ООО АС «Север» выполнил необходимые требования, установленные Организатором торгов.

Согласно подпункту 3 пункта 17 Административного регламента и пункту 3 Приложения № 2 к условиям Аукциона заявки должны содержать данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе: **справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе).**

ООО АС «Север» представил не соответствующие пункту 3 Приложения № 2 к условиям Аукциона справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Заявителя 2 (т.е. за ноябрь 2013 года), тогда как Организатор торгов в соответствии положениями подпункта 3 пункта 17 Административного регламента правомерно требовал справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате (10.01.2014) подачи заявки (т.е. за декабрь 2013 года).

Согласно [подпункту 4 пункта 17](#) Административного регламента и пункту 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона заявка на участие в Аукционе должна содержать данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе: подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя **справка о применяемых технологиях** с их описанием.

Анализ оригинала заявки ООО «РТМ-сервис» показал, что заявка содержит справку о применяемых технологиях с их описанием, подписанную руководителем ООО «ВВС» – предприятием, привлекаемым им в качестве подрядчика, что соответствует требованиям Организатора торгов.

В соответствии с [подпунктом 4 пункта 17](#) Административного регламента и пунктом 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона заявка на участие в Аукционе должна содержать данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе: **копию штатного расписания** заявителя.

ООО АС «Север» представил соответствующее установленным требованиям Административного регламента и Организатора торгов штатное расписание Заявителя 2.

ООО «РТМ-сервис» в заявке на участие в Аукционе представил штатное расписание ООО «ВВС» – предприятием, привлекаемым им в качестве подрядчика, что не соответствует требованиям Организатора торгов и положениям Административного регламента.

По результатам рассмотрения жалоб ООО «РТМ-сервис», ООО АС «Север» Комиссия пришла к следующим выводам.

Жалоба ООО «РТМ-сервис» является обоснованной в части неправомерного отклонения по мотивам, не предусмотренным пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах: непредставление заявки на участие в Аукционе в 2 экземплярах; непредставление нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации; непредставление справки о применяемых технологиях с их описанием.

Жалоба ООО АС «Север» является обоснованной в части правомерного отклонения по мотивам, не предусмотренным пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах: непредставление нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации; непредставления копии действующего штатного расписания.

Жалобы Заявителя 1 и Заявителя 2 рассмотрены по существу в порядке, предусмотренном частью 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РТМ-сервис» на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки на участие в аукционе обоснованной в части.
2. Признать жалобу ООО АС «Север» на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки на участие в аукционе обоснованной в части.
3. Признать в действиях Организатора торгов нарушение статьи 14 Закона о недрах.

4. Организатору торгов обязательное для исполнения предписание не выдать в связи с отсутствием надлежащих заявок на участие в Аукционе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.