

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-3628/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

03.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ПТК «ВГА» от заключения договора с ФГБУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» о проведении проверки факта уклонения ООО «ПТК «ВГА» от заключения договора по итогам проведения аукциона в электронной форме на поставку производственного оборудования для нужд ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (реестровый № 31908532825, далее — Закупка, Аукцион).

18.11.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона (далее — Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 409 940,00 евро.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей и подведения итогов от 10.12.2019 Заказчиком было принято решение о заключении договора с ООО «ПТК «ВГА», заявка которого содержала ценовое предложение в размере 940 342,40 евро.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 20 Закупочной документации договор по результатам закупки, заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки.

Договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор

закключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного настоящим пунктом Положения о закупке (подпункт 7 пункта 20 Закупочной документации).

В соответствии с пунктом 27 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» также указывается на обязанность заключения договора в течение 20 рабочих дней.

Крайним сроком подписания Договора сторонами является 30.12.2019.

16.12.2019 Заказчик разместил на электронной торговой площадке проект Договора для его подписания Обществом.

Согласно пояснениям Общества ООО «ПТК ВГА» 19.12.2019 разместило протокол разногласий к Договору. Согласно пункту 15 Аукционной документации Общество должно было представить обеспечение исполнения Договора в размере 30% от начальной максимальной цены Договора, что составляет 422 982,00 евро. Представление обеспечения исполнения Договора является существенным условием для заключения Договора.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 15 Аукционной документации исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на счет Заказчика. Способ обеспечения исполнения договора определяется участником аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, самостоятельно.

В протоколе разногласий Общество указало на отсутствие условий возврата суммы обеспечения исполнения Договора. При этом, Заказчиком был дан ответ на протокол, содержащий отказ во внесении в Договор условий о возврате денежных средств.

20.12.2019 Заказчик разместил на ЭТП Договор в новой редакции, установив срок на подписание — 23.12.2019 в 16:00.

Исходя из этого, у Общества был один день для получения банковской гарантии и подписания Договора, так как 20.12.2019 является днем, предшествующим выходным дням, в которые согласно общим правилам трудового распорядка банковская система не работает.

Согласно пояснениям Общества, учитывая значительную сумму обеспечения, согласование банковской гарантии проходит более серьезную проверку службы безопасности банка и занимает более значительный период времени. Обществом предпринимались все необходимые действия, направленные на подписание проекта Договора в установленный законом срок.

23.12.2019 Общество получило одобрение со стороны АО «Российский банк поддержки малого и среднего бизнеса» на представление банковской гарантии, однако, Общество не успело в этот день заключить договор с банком.

При этом представитель Общества также пояснил, что подписание на ЭТП проекта Договора 23.12.2019 после 16:00 технически невозможно. Комиссия оценивает данные действия со стороны Заказчика критически в связи с тем, что своими действиями Заказчик фактически лишил возможности подписания договора Обществом, в то время как сроки на совершение соответствующих действий не истекли.

31.12.2019 Заказчиком в ЕИС был размещен протокол о признании участника уклонившимся.

При таких обстоятельствах, Комиссия, оценив фактические обстоятельства дела в их совокупности и взаимосвязи, учитывая объективную невозможность получения Обществом банковской гарантии в столь короткий срок и подписания Договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ПТК ВГА» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно письму ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 в ходе заседания Комиссии первоначально подлежат проверке действия Заказчика в части соблюдения последним порядка заключения договора, установленного закупочной документацией.

При нарушении Заказчиком порядка заключения договора, установленного документацией о закупке, в том числе в части сроков и формы передачи проекта договора участнику закупки, с которым заключается договор по результатам проведения закупки, сведения о таком участнике не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с нарушением Заказчиком порядка заключения договора.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ПТК ВГА» (ИНН: 7805310167; ОГРН: 1157847107461; адрес местонахождения: пр-кт Народного Ополчения, д. 115, лит. А, пом. 1Н, Санкт-Петербург, 198215) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.