

Идентификатор

Руководителю

ООО «МСити-Девелопмент»

125222, г. Москва, ул. Генерала

Белобородова, д. 18, пом. II

Руководителю

ООО «НТО «Политех»

107140, г. Москва,

ул. Красносельская верх., д. 34

Руководителю

ООО «ГАЛИЛЕО»

425200, Республика Марий Эл,

пгт. Медведево, ул. Чехова, д. 16

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» октября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» октября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии:

заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и

товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-

эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков

Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-

1038/77-15 по признакам нарушения ООО «МСити-Девелопмент» ИНН

7702249665 (место нахождения: 125222, г. Москва, ул. Генерала Белобородова,

д. 18, пом. II), ООО «НТО «Политех» ИНН 7708723401 (место нахождения:

107140, г. Москва, ул. Красносельская верх., д. 34) и ООО «ГАЛИЛЕО» ИНН

1207016859 (место нахождения: 425200, Республика Марий Эл, пгт. Медведево,

ул. Чехова, д. 16), являющегося правопреемником ООО «СТИЛЬ ЭКО» ИНН

7716616668, п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по

обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного

законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений

антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению

нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа

Идентификатор

по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения
детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите

конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения

антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного

законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков
нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 22.07.2015 № 200 в

отношении ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «ГАЛИЛЕО

», являющегося правопреемником ООО «СТИЛЬ ЭКО», было возбуждено

дело № 1-11-1038/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков

нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/23756 от 12.08.2013, от АО «Единая электронная торговая площадка».

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных сведений в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/40947 от 11.12.2014 от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка), было установлено, что ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001412001482. В ходе аукциона ООО «СТИЛЬ ЭКО» воздержалось от подачи ценовых предложений, ООО «МСити-Девелопмент» и ООО «НТО «Политех» подав несколько ценовых предложений, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукциону составило 3% от начальной (максимальной) цены контракта.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 22.07.2015 № 200 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/28928, ЕП/28929, ЕП/28935 от 23.07.2015);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1038/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/29261 от 23.07.2015);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1038/77-15 (исх. ЕП/34141 от 24.08.2015).

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1038/77-15 (исх. ЕП/34141 от 24.08.2015) согласно сведениям ФГУН «Почта России» вручена: ООО «МСити-Девелопмент» - 02.09.2015, ООО «НТО «Политех» - 31.08.2015, ООО «ГАЛИЛЕО» - 08.09.2015.

Согласно сведениям с сайта ФПС России адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, являются действительными для данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия дела делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения Идентификатор дела.

На заседании Комиссии, состоявшемся 15.10.2015 в 15:00, присутствовал представитель ООО «МСити-Девелопмент» <...>, действующий на основании доверенности от 17.05.2015 б/н, представители ООО «НТО «Политех» и ООО «ГАЛИЛЕО», являющегося правопреемником ООО «СТИЛЬ ЭКО», не явились, какие-либо пояснения и/или объяснения не представили.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного, дело рассмотрено в отсутствие представителей ООО «НТО «Политех» и ООО «ГАЛИЛЕО», являющегося правопреемником ООО «СТИЛЬ ЭКО».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ЕКу «Дирекция ЖКХиь СЗАО» 15.11.2012 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 00173200001412001482, предметом которого являлось выполнение регламентных работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства,

содержанию объектов озеленения 2-й категории, расположенных на территории района Митино Северо-Западного административного округа.

Вышеуказанный аукцион состоялся 29.12.2012, в нем приняли участие ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО». Начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) по аукциону составила 169 990 087,03 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 00173200001412001482 зафиксированы предложения участников: ООО «МСити-Девелопмент» - 164 890 384,39 руб (-3% от НМЦК), ООО «НТО «Политех» - 165 740 334,83 (-2,5% от НМЦК) и ООО «СТИЛЬ ЭКО» - не подавало ценовых предложений.

По итогам вышеуказанного аукциона ООО «МСити-Девелопмент» заключило контракт на сумму 108 674 667,59 руб., с учетом снижения по соглашению сторон.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений (когда они подавались) ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО», а также подписание контракта ООО «МСити-Девелопмент», осуществлялись с одного IP-адреса 62.173.129.74. Согласно сведениям с сайта ФПС России, а также информации из выписок ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, местом нахождения ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» на дату рассматриваемого аукциона являлось соответственно:

- г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 25, корп. 1;

Идентификатор

г. Москва, ул. Красносельская Верхи., д. 34;

- г. Майкоп, ул. Курганная, д. 227, оф. 26.

Таким образом, ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемом аукционе.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям провайдера ОАО «ИНТЕРНЕТ-КОСМОС» (вх. № 31159 от 01.09.2015) IP-адрес 62.173.129.74, который использовался ответчиками для осуществления юридически значимых действий на рассматриваемом аукционе, выделен с 15.02.2012 ООО «МСити-Девелопмент» по адресу: г. Москва, ул. Бауманская, д. 38, стр. 1 на основании договора оказания услуг связи от 15.02.2012 № 35-02-12-УС.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок, ценовых предложений (когда они подавались), а также подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру, которая

принадлежит ООО «МСити-Девелопмент».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях размеров файлов: «0173200001412001482_Форма_2», «Показатели Митино», «0173200001412001482_Сведения_о_материалах» (данные сведены в таблицу № 1).

Идентификатор

Таблица № 1

Аукцион № 0173200001412001482

Наименование участника Наименование файла в составе заявки

Учетная запись

создавшая файл

Учетная запись

изменявшая файл

Объем,

байт

ООО «МСити-Девелопмент»

0173200001412001482_Форма_2 04 Евгений 1394 688

phpBhzQs dmitrienko dmitrienko

phpkSebDZ dmitrienko dmitrienko

phpudJSCG dmitrienko dmitrienko

ООО «НТО «Политех»

ПоказателиМитино 04 mishenko 1394 688

Протокол ОСУ Крупная сделка от 03-11-10(1) dmitrienko dmitrienko

Устав НТО Политех dmitrienko dmitrienko

ООО «Стиль ЭКО» 0173200001412001482_Сведения_о_материалах 04 mishenko 1394 688

Кроме того, Комиссией проанализировано по существу содержание файлов - «0173200001412001482_Форма_2», «ПоказателиМ итино», «0173200001412001482_Сведения_о_материалах», поданных ответчиками для участия в аукционе, и установлено, что оно идентично в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также в некоторых случаях наименований и объемов файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «МСити-Девелопмент», ООО «ПТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «МСити-Девелопмент», ООО «ПТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры, обмене файлами заявок между собой и их совместной подготовке. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и обмен документами, входящими в состав заявок на аукцион, возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются с целью достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя

между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «МСити-Девелопмент», ООО «ПТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей. В ходе рассмотрения дела № 1-11-1038/77-15 ООО «МСити-Девелопмент» 15.10.2015 (вх. № 37130) представило заявление о признании факта нарушения антимонопольного законодательства. В своем заявлении ООО «МСити-Девелопмент» сообщено, что между ООО «МСити-Девелопмент» и ООО «ПТО «Политех» было заключено устное соглашение в отношении торгов в электронной форме. По условиям соглашения ответчики договорились о Идентификатор

совместной подготовке заявок, совместном участии и не совершении действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из участников соглашения - ООО «МСити-Девелопмент».

Сведения, изложенные в заявлении ООО «МСити-Девелопмент», а также установленные Комиссией обстоятельства, свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения между ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» в отношении аукциона с реестровым №00173200001412001482, предметом которого являлось выполнение регламентных работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства, содержанию объектов озеленения 2-й категории, расположенных на территории района Митино Северо-Западного административного округа.

ООО «МСити-Девелопмент» отказалось от дальнейшего участия в соглашении, оказало содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

Вышеуказанные действия ответчиков, позволили ООО «МСити-Девелопмент» выиграть торги со снижением в 3% от НМЦК.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукциона с реестровым № 0173200001412001482 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Объяснения либо пояснения относительно совокупности установленных обстоятельств по делу ООО «НТО «Политех» и ООО «ГАЛИЛЕО», являющимся правопреемником ООО «СТИЛЬ ЭКО», не представлено.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, выпискам ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, а также информации с сайта ФПС России установлено, что ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» на дату рассматриваемого аукциона не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-

конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят Идентификатор

или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 00173200001412001482, предметом которого являлось выполнение регламентных работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства, содержанию объектов озеленения 2-й категории, расположенных на территории района Митино Северо-Западного административного округа.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела. Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «МСити-Девелопмент» был получен доход в размере 108 674 667,59 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «НТО «Политех» и ООО «СТИЛЬ ЭКО».

В соответствии с информацией Единого государственного реестра юридических лиц, содержащейся на сайте Федеральной налоговой службы (<http://www.ets.a.m>). ООО «СТИЛЬ ЭКО» 07.07.2014 прекратило деятельность юридического лица путем реорганизации в форме присоединения. ООО «ГАЛИЛЕО» ИНН 1207016859 (место нахождения: 425200, Республика Марий Эл, пгт. Медведево, ул. Чехова, д. 16) является правопреемником ООО «СТИЛЬ ЭКО».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции. Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «ГАЛИЛЕО», как правопреемника ООО «СТИЛЬ ЭКО», нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №00173200001412001482, предметом которого являлось выполнение регламентных работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства, содержанию объектов озеленения 2-й категории, расположенных на территории района Митино Северо-Западного административного округа.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «МСити-Девелопмент», ООО «НТО «Политех» и ООО «ГАЛИЛЕО», как правопреемнику ООО «СТИЛЬ ЭКО», предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению.

Идентификатор

устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1038/77-15 о нарушении

антимонопольного законодательства передать должностному лицу для

проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.