принято 26 ноября 2015 года

изготовлено 02 декабря 2015 года г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <…> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <…> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <…> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, <…> – старший специалист 3 разряда финансово-административного отдела, рассмотрев дело № АА06-06/2015-310, о нарушении ООО «Удмуртские коммунальные системы» (426039, г. Ижевск, ул. Буммашевская, д. 11, ИНН 1833037470) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 01.10.2015

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» <…> по доверенности от 30.04.2015 №51400-04-27/44,

гражданина <…>,

в отсутствии:

заявителя <…>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление от 15.09.2015 №42600990164650,

на заседании Комиссии 24.11.2015

в отсутствии:

заявителя <…>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 10235 4 от 14.10.2015,

законных представителей ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 14925 0 от 08.10.2015,

на заседании Комиссии 26.11.2015

в отсутствии:

заявителя <…>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 10235 4 от 14.10.2015,

законных представителей ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы»,

уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 14925 0 от 08.10.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 17.06.2015 вх.№ 4823 поступило заявление <…> на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении подачи горячей воды в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. К. Маркса, 399, в периоды с 19.05.2015 по 30.05.2015, с 03.06.2015 по 16.06.2015.

В связи с наличием в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 01.09.2015 №257 «О возбуждении дела №АА06-06/2015-310 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА06-06/2015-310.

Определением от 07.09.2015 рассмотрение дела №АА06-06/2015-310 было назначено на 01.10.2015 в 14 часов 30 минут.

Определением от 01.10.2015 рассмотрение дела №АА06-06/2015-310 было отложено на 24.11.2015 в 09 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 24.11.2015 был объявлен перерыв до 13 часов 00 минут 26.11.2015.

Рассмотрев представленные материалы и документы, выслушав доводы Ответчика, Комиссия установила следующее.

Между ООО «УКС» и ООО УК «Вест-Снаб» заключен договор теплоснабжения №К1029 от 01.10.2011, по которому ООО «УКС» обязуется подавать ООО «УК «Вест-Снаб» через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде (мощность), а ООО «УК «Вест-Снаб» обязуется оплачивать принятую тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, соблюдать предусмотренный договором режим их потребления, обеспечивать безопасность тепловых сетей и исправность используемых приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии и (или) теплоносителя.

Между ООО УК «Вест-Снаб» и собственниками помещений в МКД №399 по ул. К. Маркса заключен договор управления, согласно которому ООО УК «Вест-Снаб» по поручению и за счет собственников обязуется, в том числе, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в МКД №399.

Согласно п. 2.1.3 договора управления, ООО УК «Вест-Снаб» обязуется заключить договоры на предоставление коммунальных услуг, среди которых указана услуга по горячему водоснабжению.

Согласно письму ООО УК «Вест-Снаб» от 02.07.2015 №613/01-02 (далее – письмо от 02.07.2015), отсутствие горячего водоснабжения в жилом доме, расположенном по адресу: г. Ижевск, ул. К. Маркса, 399 в период с 19.05.2015 по 30.05.2015 связано с проведением гидравлических испытаний ООО «УКС».

В соответствии с письмом ООО «УКС» от 13.07.2015 вх.№5644 (далее – письмо от 13.07.2015), прекращение подачи горячей воды в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. К. Маркса, 399, в период с 19.05.2015 по 30.05.2015 происходило в соответствии с «Графиком плановых испытаний и ремонтов тепловых сетей ООО «УКС» от теплоисточников филиала «Удмуртский» ОАО «Волжская ТГК» - Ижевская ТЭЦ 1, Ижевская ТЭЦ 2 на 2015 г.».

Согласно графику плановых испытаний и ремонтов тепловых сетей ООО «УКС» на 2015 г., в период с 19.05.2015 по 01.06.2015 для проведения плановых испытаний и ремонтов отключаются от системы ГВС многоквартирные дома (в том числе, многоквартирный дом №399 по ул. К. Маркса г. Ижевска).

Период проведения испытаний и ремонтов с 19.05.2015 по 01.06.2015 составляет 14 дней.

В соответствии с п. 4 Приложения 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства РФ о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

В соответствии с абз. 1 п. 3.1.11. СанПиН 2.1.4.2496-09, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 №20, в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

Таким образом, ООО «УКС» имело право прекратить подачу горячей воды в многоквартирный дом №399 по ул. К. Маркса г. Ижевска в период с 19.05.2015 по 01.06.2015 в связи с проведением испытаний и ремонтов.

Согласно письму от 13.07.2015, прекращение подачи горячей воды в ½ многоквартирного дома №399 по ул. К. Маркса г. Ижевска в период с 03.06.2015 по 16.06.2015 происходило по причине устранения повреждений выявленных при проведении гидравлических испытаний в соответствии с Графиком плановых испытаний и ремонтов в 2015 г.

Согласно ведомости отключения ГВС, ½ многоквартирного дома №399 по ул. К. Маркса г. Ижевска была отключена от системы ГВС в период с 19 часов 20 минут 03.06.2015 по 15 часов 35 минут 17.06.2015 в связи с устранением порыва по ГВС (повреждение между ТК-17 и многоквартирным домом №399 по ул. К. Маркса).

В соответствии с письмом ООО «УКС» от 06.08.2015, собственником сетей теплоснабжения между ТК-17 и многоквартирном домом, расположенном по адресу: ул. К. Маркса, 399, является МО «Город Ижевск». Указанный участок входит

в состав объекта «Сети теплоснабжения от ЦТП ул. К. Маркса, 397а».

Согласно выписке из Журнала дефектов и неполадок с оборудованием ГВС, 03.06.2015 обнаружен порыв на трубопроводе ГВС (внутренняя коррозия) на ЦТП 11 мкр. ул. К. Маркса, 399 (между ТК-17 и домом №399). 09.06.2015 на ЦТП 11 мкр. ул. К. Маркса, 399 (между ТК-17 и домом №399) произошел порыв на трубопроводе ГВС (внутренняя коррозия).

Согласно выписке из телефонограмм, ООО «УКС» уведомило ООО «УК «Вест-Снаб» об отключении горячей воды в период с 13 часов 15 минут по 16 часов 00 минут 11.06.2015, в связи с аварийными ремонтными работами.

Согласно письму Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска от 21.08.2015 №01-19/3497, участок сети теплоснабжения «ТК-17 – ст. зд. К. Маркса ул., 399» протяженностью 14,1 м (ГВС, отопление) в составе объекта «Сети теплоснабжения от ЦТП ул. К. Маркса, 397а» общей протяженностью 3421 м. числится в Реестре муниципального имущества г. Ижевска. Указанный объект входит в состав имущества имущественной казны г. Ижевска и передан во временное владение и пользование по договору аренды №518 от 05.12.2007 ООО «УКС» для производства и бесперебойной передачи тепловой энергии и горячей воды, эксплуатации и обслуживания отопительной инфраструктуры г. Ижевска. Обязательства по поддержанию арендованного имущества в исправном состоянии, производству текущего, капитального ремонта и реконструкции возложены на Арендатора.

Между Управлением имущественных отношений Администрации г. Ижевска, Управлением ЖКХ Администрации г. Ижевска с одной стороны и ООО «УКС» с другой стороны заключен договор аренды имущества №518 от 05.12.2007 (далее – договор аренды), по которому Управление имущественных отношений, Управление ЖКХ обязуются предоставить ООО «УКС» имущество в составе согласно Приложению 1, Приложению 2 во временное владение и пользование за плату для производства и бесперебойной передачи тепловой энергии и горячей воды, эксплуатации и обслуживания отопительной инфраструктуры г. Ижевска.

В соответствии с п. 3.4.4. договора аренды, ООО «УКС» обязуется поддерживать арендованное имущество в исправном состоянии, производить текущий, капитальный ремонт и реконструкцию, нести расходы на содержание имущества.

В соответствии с п. 3.4.10. дополнительного соглашения №3 к договору аренды, ООО «УКС» обязуется обслуживать переданные объекты инженерной инфраструктуры, обеспечивать по ним транспортировку тепловой энергии, осуществлять преобразование вида теплоносителя или изменение его параметров, обеспечивать поставку тепловой энергии в горячей воде до границ эксплуатационной ответственности надлежащего качества.

В соответствии с п. 3.4.11. дополнительного соглашения №3, ООО «УКС» обязуется обеспечивать бесперебойную, безаварийную работу и эксплуатацию объектов в полном соответствии с действующим законодательством.

Согласно акту №4 приема-передачи имущества к договору аренды, во временное владение и пользование ООО «УКС» переданы участки тк-17 Ст. зд. Карла Маркса ул. 399 (инв. № 608827076, инв. № 608827077) в рабочем состоянии.

Согласно письму ООО «УКС» от 13.11.2015 вх.№9240 (далее – письмо от 13.11.2015), работы по устранению порывов в период с 03.06.2015 по 17.06.2015 проводились в следующем порядке: с 03.06.2015 по 05.06.2015 проходило согласование со сторонними организациями съемок местности для осуществления земляных работ, 06.06.2015 – выполнялись земляные работы по разработке грунта, 07.06.2015 работы не выполнялись в связи с выходным днем, 08.06.2015 устранялись повреждения, проводилась замена трубопровода ГВС Т3 Ду76, 09.06.2015 произведен запуск ГВС, после чего обнаружен порыв на последующем участке тепловой трассы, произведено отключение ГВС, 10.06.2015 – выполнялись земляные работы по разработке грунта (раскоп) тепловой трассы, 11.06.2015 – устранялись повреждения, производилась замена трубопровода, 12.06.2015 – осуществлен запуск ГВС, 13.06.2015 и 14.06.2015 работы не проводились в связи с выходными днями, 15.06.2015 выявились неисправности запорного механизма на задвижках ГВС, 16.06.2015 менялись задвижки, 17.06.2015 произведен запуск системы ГВС.

Документов, подтверждающих осуществление согласования со сторонними организациями, со стороны ООО «УКС» не представлено.

В соответствии с дефектной ведомостью от 06.06.2015 производилась зачистка дна от ила и грязи.

В соответствии с дефектной ведомостью от 09.06.2015, произведен демонтаж и монтаж трубопровода ГВС.

Дефектные ведомости от 06.06.2015, от 09.06.2015 не утверждены и не подписаны главным инженером ООО «УКС».

Согласно дефектным ведомостям от 08.06.2015, от 11.06.2015 устранялись повреждения трубопровода ГВС.

Согласно дефектной ведомости от 16.06.2015 производилась замена задвижек в ТК-17.

В соответствии с представленными нарядами, ремонтные работы проводились в следующие сроки: 03.06.2015 (с 08:00 по 17:00), 06.06.2015 (с 08:00 по 17:00), 08.06.2015 (с 08:00 по 17:00), 09.06.2015 (с 08:00 по 17:00), 10.06.2015 (с 08:00 по 17:00), 11.06.2015 (с 08:00 по 17:00), 12.06.2015 (с 08:00 по 17:00), 16.06.2015 (с 08:00 по 17:00), 17.06.2015 (с 08:00 по 17:00).

Таким образом, ремонтные работы по устранению порыва начались выполняться только 06.06.2015, несмотря на то, что фактическое отключение горячей воды было осуществлено 03.06.2015 (в 19 ч. 20 мин.).

Согласно представленным пояснениям ООО «УКС», запуск горячей воды был произведен 09.06.2015. При этом, из представленной ООО «УКС» ведомости не следует, что 09.06.2015 происходило возобновление ГВС.

Из представленных ООО «УКС» документов также не следует, что проводились какие-либо ремонтные работы 04.06.2015, 05.06.2015, 07.06.2015, 13.06.2015, 14.06.2015, 15.06.2015.

Согласно письму от 13.11.2015, 12.06.2015 осуществлен запуск системы ГВС. Согласно выпискам из журнала дефектов и неполадок с оборудованием, порывы

обнаруживались 03.06.2015 и 09.06.2015, порывов после 09.06.2015 не происходило, следовательно, исходя из представленных документов, оснований для неподачи горячей воды после 12.06.2015 не имелось, вместе с этим горячая вода была подана лишь 17.06.2015.

В соответствии с п. 4 Приложения 1 к Правилам, горячее водоснабжение осуществляется круглосуточно и бесперебойно в течение года, допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа единовременно, при аварии на тупиковой магистрали – 24 часа подряд.

Таким образом, ООО «УКС» нарушило сроки допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды, установленные Правилами, т.к. фактически горячая вода отсутствовала в ½ МКД №399 по ул. К. Маркса г. Ижевска более 13 суток подряд (с 03.06.2015 по 17.06.2015).

ООО «УКС» оказывает услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995, услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

На основании ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ООО «УКС», выразившиеся в несоблюдении сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды, установленной Правилами, в отношении ½ многоквартирного дома №399 по ул. К. Маркса г. Ижевска, являются нарушением ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», нарушают права и законные интересы жильцов ½ МКД №399, в которой отсутствовало ГВС в вышеуказанный период, а также права и законные интересы ООО УК «Вест-Снаб» как исполнителя коммунальных услуг, т.к. в случае непоставки горячей воды со стороны ООО «УКС» ООО УК «Вест-Снаб» не может выполнить со своей стороны указанную в договоре управления обязанность по предоставлению коммунальных услуг жильцам ½ МКД №399.

Комиссия признает, что указанное нарушение допущено ООО «УКС» на рынке услуг по передаче тепловой энергии.

Комиссия признает, что временной интервал товарного рынка, на котором совершено правонарушение, определен 2015 г., т.к. прекращение подачи горячей воды в отношении ½ МКД №399 происходило в период с 03.06.2015 по 17.06.2015.

Продуктовые границы определены как услуги по передаче тепловой энергии, согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в ч. 1 ст. 4 Закона «О естественным мопонолиях», а также в связи с невозможностью

замены данных услуг иными услугами.

Географические границы определены территорией пролегания сетей инженерно-технического обеспечения ООО «УКС», технологически присоединенных к ½ МКД 399 по ул. К. Маркса г. Ижевска. На основании технологического критерия (наличие и расположение технологической инфраструктуры (тепловых сетей), включая доступ к инфраструктуре и ее использованию (подключение к сетям), <…> и другие жильцы ½ МКД №399 не имели возможности получить горячую воду от других хозяйствующих субъектов.

Комиссия, принимая во внимание, что горячее водоснабжение в отношении ½ МКД №399 по ул. К. Маркса г. Ижевска было восстановлено 17.06.2015, пришла к выводу, что нарушение и его последствия устранены в добровольном порядке.

В соответствии со ст. 48 Закона «О защите конкуренции», данное обстоятельство является основанием для прекращения дела в связи с устранением нарушения и его последствий.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Удмуртские коммунальные системы» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части несоблюдения сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды, установленной Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, в отношении ½ многоквартирного дома №399 по ул. К. Маркса г. Ижевска.

2. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <…>

<…>

<…>

Члены Комиссии:

<…>