

## Решение по результатам рассмотрения жалобы

### участника размещения заказа

№ 04-32/5-2013

«17» декабря 2013 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии:

представителя ООО «Таксополь Плюс» <...>, доверенность от 13.12.2013;

представителей Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия <...>, доверенность от 17.12.2013 № 20, <...>, доверенность от 17.12.2013 № 19,

рассмотрев жалобу ООО «Таксополь Плюс» (далее, в т.ч. – Заявитель, Общество) (вх. от 06.12.2013 № 7177) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия (далее – Минтранс, Ответчик) при проведении открытого конкурса по определению перевозчика в целях заключения с ним договора на право транспортного обслуживания населения – осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршруту регулярных перевозок в межмуниципальном сообщении на территории Республики Бурятия (маршрут № 540 «Улан-Удэ-Орлик») (далее – Конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **у с т а н о в и л а:**

Заявитель считает, что конкурсная комиссия необоснованно отказала ему в допуске к участию в Конкурсе, тем самым нарушила его права. Основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе послужило несоответствие конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, а именно на Конкурс представлены транспортные средства (далее – ТС), не имеющие запись в паспортах транспортных средств (далее – ПТС) в графе «Одобрение типа транспортного средства».

По мнению Заявителя, ООО «Таксополь Плюс» полностью соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, содержащимся в пункте 1.2 конкурсной документации, а также представило необходимое количество автобусов.

Установленные требования в Приложении № 1 к конкурсной документации, в частности по наличию отметки в ПТС в графе «Одобрение типа транспортного средства», по мнению Общества, носят рекомендованный характер, не являются обязательными.

Заявитель указывает, что одним из критериев оценки участников конкурса является «Наличие отметки в ПТС об одобрении типа ТС: наличие отметки – 3 балла; отсутствие отметки – 0 баллов» (пункт 4.7 конкурсной документации), следовательно, факт отсутствия отметки в ПТС об одобрении типа транспортного средства в представленных Обществом транспортных средствах должно быть оценено конкурсной комиссией, но никак не могло являться основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Кроме того, Общество выражает сомнение, что такая отметка в ПТС имеется у всех перечисленных ТС, представленных вторым участником.

Минтранс с доводами Заявителя не согласен, считает решение принятое конкурсной комиссией законным и обоснованным и поясняет следующее:

В настоящее время вопросы, касающиеся порядка проведения конкурсов на право транспортного обслуживания населения – осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Бурятия, урегулированы приказом Минтранса РБ от 29.05.2009 № 40 (далее – Положение о порядке проведении конкурса).

В соответствии с приложением № 1 к конкурсной документации количество ТС необходимых для выполнения утвержденного расписания движения по маршруту № 540 «Улан-Удэ-Орлик» - 4 автобуса с багажным отсеком, имеющих запись в ПТС в графе «Одобрение типа транспортного средства», вместимостью от 33 мест и больше и 3 автобуса, имеющих запись в ПТС в графе «Одобрение типа транспортного средства», вместимостью от 13 мест и больше.

ООО «Таксополь Плюс» в составе конкурсной заявки представлены ПТС на 7 автобусов следующих марок HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 002 ХС, HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 003 ХС, HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 004 ХС, HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 005 ХС, HYUNDAI COUNTI гос. номер Н 549 ХВ, HYUNDAI COUNTI гос. номер Н 550 ХВ, HYUNDAI COUNTI гос. номер Н 551 ХВ, в которых отсутствует запись об одобрении типа транспортного средства.

На основании пункта 5.9 Положения о порядке проведения конкурса конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе ООО «Таксополь Плюс» в связи с несоответствием конкурсной заявки требованиям конкурсной документации (приложение № 1), а именно на Конкурс представлены ТС, не имеющие запись в ПТС об одобрении типа транспортного средства.

С 1 января 2014 года вступает в силу часть 5 статьи 11 Закона Республики Бурятия от 23.11.1999 № 292-II «Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте в Республике Бурятия», согласно которой обслуживание регулярных автобусных маршрутов общего пользования осуществляется серийными автобусами отечественного и зарубежного производства, отвечающими по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям к перевозкам пассажиров и имеющими соответствующую запись в паспорте транспортного средства в графе «Одобрение типа транспортного средства».

Более того, с 1 января 2014 года вводится административная ответственность за

перевозку пассажиров транспортными средствами, не имеющими запись в ПТС об одобрении типа ТС.

При проведении Конкурса Минтранс руководствовался утвержденным Положением о порядке проведения конкурса, в котором установлены критерии оценки участников конкурса, одним из таких критериев является «Наличие отметки в ПТС об одобрении типа ТС: наличие отметки – 3 балла; отсутствие отметки – 0 баллов».

Кроме того, Ответчик указывает, что при подготовке к заседанию по рассмотрению данной жалобы организатором торгов проведен расчет конкурсных заявок ООО «Таксополь Плюс» и ИП <...> по балльной системе. Наибольшее количество баллов набрал бы ИП <...>. Следовательно, если предположить, что Заявитель был бы допущен к участию в Конкурсе, он не был бы признан победителем, так как набрал бы меньшее количества баллов по сравнению с ИП <...>.

У конкурсной комиссии не имелось законного основания для допуска к участию в Конкурсе ООО «Таксополь Плюс», так как в конкурсной документации содержалось требование о наличии отметки в ПТС об одобрении типа транспортного средства и содержалось основание для отказа в допуске к участию в Конкурсе – несоответствие конкурсной заявки требованиям конкурсной документации.

Просят признать жалобу ООО «Таксополь Плюс» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия Бурятского УФАС России установила:

Жалоба ООО «Таксополь Плюс» рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов, заключении** договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Минтрансом 17.10.2013 опубликовано в газете «Бурятия» и размещено на сайте в сети «Интернет» - [egov-buryatia.ru](http://egov-buryatia.ru) извещение о проведении открытого конкурса по определению перевозчика в целях заключения с ним договора на право транспортного обслуживания населения – осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршруту регулярных перевозок в межмуниципальном сообщении на территории Республики Бурятия (маршрут № 540 «Улан-Удэ-Орлик»).

Срок действия договора – 5 лет с момента подписания договора.

Дата начала и окончания приема заявок – с 21.10.2013 с 08:30 ч. по 20.11.2013 до 10:00ч.

Срок заключения договора с победителем конкурса до 27.11.2013.

При проведении указанного Конкурса организатор торгов обязан руководствоваться утвержденным Положением о порядке проведения конкурса.

На участие поданы 2 конкурсные заявки: ООО «Таксополь Плюс» и ИП <...>.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 26.11.2013 № 198 ООО «Таксополь Плюс» отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании пункта 5.9 Положения о порядке проведения конкурса в связи с несоответствием конкурсной заявки требованиям конкурсной документации (приложение № 1), а именно на Конкурс представлены транспортные средства, не имеющие запись в паспортах транспортных средств в графе «Об одобрении типа транспортного средства» (HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 002 ХС, HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 003 ХС, HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 004 ХС, HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 005 ХС, HYUNDAI COUNTI гос. номер Н 549 ХВ, HYUNDAI COUNTI гос. номер Н 550 ХВ, HYUNDAI COUNTI гос. номер Н 551 ХВ).

К участию в Конкурсе допущен ИП <...>, заявка которого признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Конкурс признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с ИП <...>.

27.11.2013 между Минтрансом и ИП <...> заключен договор № 139 на право осуществления пассажирских перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории Республики Бурятия № 540 «Улан-Удэ-Орлик», сроком на 5 лет.

В соответствии с приложением № 1 к конкурсной документации установлены следующие требования: количество транспортных средств необходимых для выполнения утвержденного расписания движения по маршруту № 540 «Улан-Удэ-Орлик» - 4 автобуса с багажным отсеком, имеющих запись в паспортах транспортных средств в графе «Одобрение типа транспортного средства», вместимостью от 33 мест и больше и 3 автобуса, имеющих запись в паспортах транспортных средств в графе «Одобрение типа транспортного средства», вместимостью от 13 мест и больше.

Установленное в конкурсной документации требование о наличии в ПТС отметки об одобрении типа транспортного средства обусловлено тем, что с 1 января 2014 года вступает в силу часть 5 статьи 11 Закона Республики Бурятия от 23.11.1999 № 292-II «Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте в Республике Бурятия», согласно которой обслуживание регулярных автобусных маршрутов общего пользования осуществляется серийными автобусами отечественного и зарубежного производства, отвечающими по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям к перевозкам пассажиров и имеющими соответствующую запись в паспорте транспортного средства в графе «Одобрение типа транспортного средства».

ООО «Таксополь Плюс» в составе конкурсной заявки представило паспорта транспортных средств на 7 автобусов - HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 002

ХС, HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 003 ХС, HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 004 ХС, HYUNDAI SUPER AERO CITI гос. номер Т 005 ХС, HYUNDAI COUNTI гос. номер Н 549 ХВ, HYUNDAI COUNTI гос. номер Н 550 ХВ, HYUNDAI COUNTI гос. номер Н 551 ХВ, в которых отсутствуют записи об одобрении типа транспортного средства.

Договор на право осуществления пассажирских перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории Республики Бурятия № 540 «Улан-Удэ-Орлик» заключается сроком на 5 лет, то есть настоящий договор заключается на период, когда будет действовать часть 5 статьи 11 Закона Республики Бурятия от 23.11.1999 № 292-И.

Следовательно, у ООО «Таксополь Плюс» отсутствуют законные основания осуществлять с заявленными на Конкурс транспортными средствами перевозку пассажиров по регулярным маршрутам на территории Республики Бурятия.

При проведении настоящего Конкурса Минтранс обязан был руководствоваться утвержденным Положением о порядке проведения конкурса. В данном Положении установлен критерий оценки участников конкурса - «Наличие отметки в ПТС об одобрении типа ТС: наличие отметки – 3 балла; отсутствие отметки – 0 баллов», который был предусмотрен конкурсной документацией.

Из пояснений Ответчика следует, что после вступления в силу части 5 статьи 11 Закона Республики Бурятия от 23.11.1999 № 292-И, то есть после 01.01.2014 в Положение о порядке проведения конкурса будут вноситься соответствующие изменения, в том числе по критериям оценки участников конкурса.

Комиссией антимонопольного органа изучена конкурсная заявка ИП <...> и установлено, что в представленных паспортах транспортных средств по всем транспортным средствам, заявленным в Конкурсе в графе «Одобрение типа транспортного средства» имеется соответствующая отметка.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Таксополь Плюс» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии