

РЕШЕНИЕ № 18-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «29» мая 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «15» июня 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе <...> ,

рассмотрев 29.05.2015г. дело № 18-А/15 от 27.04.2015г., возбужденное в отношении ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (649100, Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков, 15) в присутствии представителя ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» <...> по доверенности от 11.03.2015г. № 00/51-04/7,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Усть-Коксинского района в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай направлено для рассмотрения по существу заявление (вх. №786 от 27.04.2015г.) <...> на бездействие филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в части неосуществления в установленные сроки технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающих устройств заявителя, расположенных по адресу: Усть-Коксинский район, с. Замульта, ул. Новая, 19.

По результатам рассмотрения поступившего заявления и материалов, Управлением на основании части 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с неосуществлением филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Усть-Коксинский район, с. Замульта, ул. Новая, 19А, в установленные подпунктом б) пункта 16 Правил №861, пунктом 5 договора об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. №505/14 сроки, что приводит к ущемлению интересов <...>.

Рассмотрение дела № 18-А/15 от 27.04.2015г. о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 21.05.2015г.

18.05.2015г. филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» представлено письменное пояснение (вх. № 1391), согласно которому силами Усть-Коксинского РЭС электромонтажные работы по строительству линии до границ участка <...> выполнены в полном объеме. Мероприятия, предусмотренные техническими условиями, со стороны <...> не выполнены.

21.05.2015г. Комиссией УФАС по РА на основании п. 2 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 18-А/15 в связи с необходимостью истребования

дополнительных доказательств. Рассмотрение данного дела было назначено на 29.05.2015г.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав пояснения представителя ответчика, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

05.05.2014г. между филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» и гр. <...> заключен договор № 505/14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Усть-Коксинский район, с. Замульта, ул. Новая, 19А.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, регламентируются постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила).

В соответствии с подпунктом б) пункта 16 Правил, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и [34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В силу п. 5 указанного договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Учитывая, что договор об осуществлении технологического присоединения №505/14 был заключен 05.05.2014г., то срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению определен до 05.11.2014г. Согласно информации, представленной прокуратурой Усть-Коксинского района (вх. № 786 от 27.03.2015г.) на дату 23.03.2015г. технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя не произведено.

Пунктом 8 договора об осуществлении технологического присоединения установлена обязанность заявителя уведомить сетевую организацию об исполнении мероприятий по технологическому присоединению в границах своего участка.

Однако в силу распределения мероприятий по технологическому присоединению (сетевая организация выполняет мероприятия до границы земельного участка заявителя, заявитель - в пределах границ своего участка), имеется возможность параллельного выполнения указанных мероприятий сетевой организацией и заявителем, в связи с чем, невыполнение заявителем своих обязательств не является препятствием для выполнения сетевой организацией работ до границы земельного участка заявителя. В рассматриваемом случае невыполнение своих мероприятий заявителем приведет к невозможности осуществления фактического технологического присоединения объекта к электрическим сетям.

Кроме того, нормами действующего законодательства не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя, в том числе, в случае его бездействия по уведомлению сетевой организации о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в границах принадлежащего ему земельного участка, в сроки, установленные [пунктом 16](#) Правил технологического присоединения.

В письменных пояснениях филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» исх. № 1.11/6/281 от 13.03.2015г., направленных в адрес прокуратуры Усть-Коксинского района, сетевая организация указывает, что нарушение сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению жилого дома <...> произошло в силу форс-мажорных обстоятельств, а именно наводнения в конце мая - начале июня 2014г., для устранения последствий которого филиал был вынужден направить все силы и средства в первую очередь на проведение ремонтно-восстановительных работ по обеспечению потребителей бесперебойным снабжением электрической энергией.

Комиссия УФАС по РА считает данные доводы несостоятельными, поскольку филиалом не представлены документальные подтверждения факта использования всех сил и средств на проведение ремонтно-восстановительных работ, что препятствовало осуществлению присоединения к сетям энергопринимающих устройств заявителя, кроме того наводнение произошло в конце мая - начале июня 2014г., однако на момент поступления заявления (март 2015г.) по истечению 8 месяцев сетевой организацией не приняты меры по выполнению технических условий.

Кроме того, согласно информации, представленной Администрацией МО «Усть-Коксинский район» (вх. № 1081 от 20.04.2015г.) 29.05.2014г. на территории Усть-Коксинского района в результате ураганного ветра было обесточено 28 населенных пунктов, восстановительные работы проведены в течении суток 29.04.2014г. В результате повышенного уровня воды было подмыто пять опор линий электропередач, в том числе с. Замульта в период с 29.05.2014г. по 30.05.2014г. до 22 часов 40 минут было обесточено для проведения восстановительных работ по обеспечению электроснабжения граждан. Таким образом восстановительные работы были проведены в максимально короткие сроки (в течении суток).

13.03.2015г. филиал в письменных пояснениях указал, что работы по установке опор ВЛ-04кВ до потребителя будут начаты во второй декаде мая 2015г., после того как произойдет оттаивание грунта.

Указанные пояснения подтверждают то обстоятельство, что филиалом будет начато выполнение мероприятий по технологическому присоединению за пределами срока предусмотренного нормами действующего законодательством. При этом ни нормативно-правовые акты, регулирующие порядок осуществления технологического присоединения, ни договор об осуществлении технологического присоединения, заключенный с заявителем, не предусматривают возможность увеличения сетевой организацией в одностороннем порядке 6-месячного срока выполнения мероприятий, предусмотренных техническими условиями, в силу времени года, погодных и каких-либо иных природно-климатических условий.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2003г. № 8/1 (в ред. постановления Комитета по тарифам РА от 09.10.2009г. № 9/1) включено в Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещает осуществлять действия (бездействие) занимающему доминирующее положение хозяйствующему субъекту, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, бездействие филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», выразившееся в неосуществлении филиалом технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу: Усть-Коксинский район, с. Замульта, ул. Новая, 19А, в установленные подпунктом б) пункта 16 Правил №861, пунктом 5 договора об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. №505/14 сроки, образует состав нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку является злоупотреблением своим доминирующим положением и приводит к ущемлению интересов <...>.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ответчика пояснил, что

сетевой организацией 27.05.2015г. выполнены все обязательства по договору об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. №505/14 и приобщил к материалам дела копии документов, свидетельствующих о выполнении сторонами мероприятий, предусмотренных техническими условиями и об осуществлении технологического присоединения (акт осмотра электроустановок № 505/14; акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон; акт о выполнении ТУ; акт допуска прибора учета в эксплуатацию; акт об осуществлении технологического присоединения от 27.05.2015г.).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Добровольным устранением ответчиком нарушения антимонопольного законодательства является факт осуществления сетевой организацией технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Усть-Коксинский район, с. Замульта, ул. Новая, 19А.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с неосуществлением технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Усть-Коксинский район, с. Замульта, ул. Новая, 19А, в установленные подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, пунктом 5 договора об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. №505/14 сроки, т.к. данное бездействие является злоупотреблением доминирующим положением и приводит к ущемлению интересов <...>.

2. Прекратить производство по делу в связи с добровольным устранением филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».