ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №013/04/7.32.4 -278/2019

об административном правонарушении

«05» июня 2019 г. г. Саранск, пр. Ленина, 14

…….. – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев протокол №123 от 28 мая 2019 года и материалы дела об административном правонарушении №013/04/7.32.4-278/2019, возбужденного в отношении должностного лица – «…» (паспорт серия……, выдан …..; зарегистрирована по адресу:……; место рождения: ……; ИНН: …….;**)** по признакам нарушения части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии О…,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Монтажное строительное управление-7» (вх. №5232 от 30.11.2018 г.) (далее - Заявитель) на действия Организатора торгов - Казенного учреждения городского округа Саранск «Градостроительство» (далее - Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (сайт http://torgi.gov.ru извещение №171018/1047111/01, Лот №1).

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 года №136-ФЗ (далее – ЗК РФ).

На основании Постановления Администрации городского округа Саранск от 15.10.2018 г. №2390 «О проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков» Организатором торгов на официальном сайте https://torgi.gov.ru опубликовано извещение об открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 13:23:0910238:1634 (извещение №171018/1047111/01, Лот №1).

Требования к содержанию извещения о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка установлены частью 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Согласно части 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

1) об организаторе аукциона;

2) об уполномоченном органе и о реквизитах решения о проведении аукциона;

3) о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона;

4) о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства);

5) о начальной цене предмета аукциона;

6) о «шаге аукциона» и иные.

17 октября 2018 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru размещено извещение (№171018/1047111/01, Лот №1) о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка общей площадью 3 094,0 кв.м., кадастровый номер <...> :23:0910238:1634.

Заявитель указывал, что в извещении отсутствует информация о порядке проведения аукциона. В извещении о проведении аукциона, опубликованном 18.10.2018 года в разделе «порядок проведения аукциона» указано, что победителем аукциона признается участник аукциона, который предложил наибольшую цену на право заключения договора аренды земельного участка.

Таким образом, извещение о проведении аукциона, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru, не содержит сведений о порядке проведения аукциона (в частности, не установлена последовательность действий аукциониста и участников аукциона). Следовательно, Организатором аукциона нарушено требование пункта 3 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно части 10 статьи 39.12 ЗК РФ заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в части 9 настоящей статьи.

Согласно Протоколу №б/н от 16.11.2018 года «Рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, площадью 3 094,0 кв.м. с кадастровым номером 13:23:0910238:1634, вид разрешенного использования - среднеэтажная жилая застройка», (далее - Протокол от 16.11.2018 г.) по Лоту №1 поступило 7 заявок:

Номер заявки	Ф.И.О. претендента	Дата и время	Дата поступления

Номер заявки	Имя/наименование	Дата и время подачи заявки	Дата поступления задатка на расчетный счет, № платежного поручения
01	ООО «Строительная компания Мегаполис»	06.11.2018 г. 11.20	06.11.2018 г. №576
02	ООО «Формат А»	13.11.2018 г. 15.50	13.11.2018 г. №492
03	ООО «ЛЕОО»	14.11.2018 г. 10.45	09.11.2018 г. №156
04	ООО «Галактика»	14.11.2018 г. 11.20	12.11.2018 №44
05	ООО «Симбирск-Рем-Сервис»	14.11.2018 г. 14.00	13.11.2018 г. №1023
06	ООО «Монтажное строительное управление-7»	14.11.2018 г. 14.20	12.11.2018 г. №1200
07	ООО «КС-Авто»	14.11.2018 г. 14.30	12.11.2018 г. №66

Согласно Протоколу от 16.11.2018 года все заявители признаны участниками аукциона.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка. Указанная информация отражена в Протоколе от 16.11.2018 г.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что Протокол от 16.11.2018 года не был размещен на официальном сайте https://torgi.gov.ru. Данный факт не опровергался представителем Организатора торгов. Документов, подтверждающих уведомление Организатором торгов Заявителя о допуске к участию в торгах не представлено, что является нарушением части 10 статьи 39.12 ЗК РФ.

Таким образом, Организатором торгов нарушена часть 9 статьи 39.12 ЗК РФ в части не размещения на официальном сайте в установленные сроки протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, а также части 10 статьи 39.12 ЗК РФ в части не уведомления Заявителя о признании его участником торгов.

В соответствии с частью 15 статьи 39.12 ЗК РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона.

В соответствии с частью 16 статьи 39.12 ЗК РФ протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Согласно Протоколу №б/н от 20.11.2018 года «О результатах аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, площадью 3 094,0 кв.м. с кадастровым номером 13:23:0910238:1634, вид разрешенного использования - среднеэтажная жилая застройка» (далее – Протокол от 20.11.2018 г.) по Лоту №1 на основании пункта 17 статьи 39.12 ЗК РФ победителем признано ООО «Строительная компания Мегаполис». Протокол от 20.11.2018 года №б/н Организатором торгов размещен на официальном сайте https://torgi.gov.ru/ в разделе «Документы результатов» 20.11.2018 года. Организатором торгов в рамках рассмотрения жалобы представлен договор аренды земельного участка №574 от 30.11.2018 года, заключенный с победителем торгов ООО «Строительная компания Мегаполис».

Учитывая вышеизложенное, в бездействии Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (сайт http://torgi.gov.ru извещение №171018/1047111/01, Лот №1) в связи с не размещением сведений о порядке проведения аукциона в извещении о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Красноармейская, кадастровый номер <...> :23:0910238:1634, а также в не размещении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе и не направлении уведомления о принятом в отношении ООО «Монтажное строительное управление – 7» решения о признании участником аукциона, содержатся признаки нарушения порядка проведения торгов, установленного пунктом 3 части 21 статьи 39.11, части 9 статьи 39.12, части 10 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел об административных

правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ отнесено к полномочиям Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в частности, непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.3 настоящей статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию, к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

О… занимает «…» на основании приказа директора А… №55 от 17.05.2007 года.

Согласно пункту 1.5 Должностной инструкции «…» (утв. 01.07.2015 года №140) (далее – должностная инструкция) начальник юридического отдела должен знать законодательство Российской Федерации и Республики Мордовия, гражданское, трудовое, финансовое, административное, земельное право.

В соответствии с пунктом 2.2 должностной инструкции начальник юридического отдела осуществляет подготовку и проведение аукционов по продаже земельных участков, продаже права аренды земельных участков, в том числе по продаже права аренды земельных участков для их комплексного освоения в целях строительства, а именно:

- координирует заседания конкурсной комиссии по продаже земельных участков, продаже права аренды земельных участков, в том числе по продаже права аренды земельных участков для их комплексного освоения в целях строительства;

- консультирует претендентов и участников аукционов по вопросам, непосредственно связанным с условиями их участия в аукционах;

- осуществляет подготовку протоколов заседаний конкурсной комиссии, протоколов приема заявок, протоколов признания претендентов участниками аукционов, протоколов об итогах аукционов;

- координирует общую работу по иным вопросам, возникающим при подготовке и проведении аукционов.

Согласно пункту 4.1 должностной инструкции начальник юридического отдела несет ответственность за необеспечение выполнения своих функциональных обязанностей.

Таким образом, О… является должностным лицом, подлежащим административной ответственности по части 10 статье 7.32.4 КоАП РФ в связи с неисполнением возложенных на нее обязанностей.

Место совершения административного правонарушения: место нахождение Казенного учреждения городского округа Саранск «Градостроительство» (430005, Республика Мордовия, г. Саранск, пр. Ленина, д. 4).

Время совершения административного правонарушения:

- 18.10.2018 года (дата опубликования извещения о проведении аукциона);

- 17.11.2018 года (дата, установленная для размещения на официальном сайте протокола №б/н от 16.11.2018 года «Рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, площадью 3 094,0 кв.м. с кадастровым номером 13:23:0910238:1634, вид разрешенного использования - среднеэтажная жилая застройка»,

- 17.11.2018 года (дата, установленная для направления уведомления).

Факт нарушения установлен 13.12.2018 года (дата изготовления решения в полном объеме).

Учитывая изложенное, в бездействии « … » О… присутствует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Согласно части 5 статьи 25.2 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В силу части 1 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

С учетом норм части 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов исчисляется сроком в один год со дня совершения административного правонарушения.

На дату вынесения настоящего постановления срок привлечения к административной ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ не истек.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24.03.2005 года
№ 5, малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Таким образом, О… является виновной в бездействии, которое недопустимо в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации, что влечет за собой административную ответственность в соответствии с

частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное положение О….

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – О… (паспорт серия ……., выдан……..; зарегистрирован по адресу:……; дата рождения: …….; место рождения: ……..; ИНН: …….;) нарушившей часть 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2 . Применить к должностному лицу О…. (паспорт серия ……, выдан……..; зарегистрирован по адресу:……..; дата рождения: ……..; место рождения: …….; ИНН: ……) меры административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа необходимо перечислить на счет казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России) код администратора доходов 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 89701000; Банк получателя: НБ Республики Мордовия, БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810022020017002; (УИН 16100500000000102867) Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного

штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшие постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судье в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление поделу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель Управления
.....

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2019 года.