

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 012/01/10-106/2019

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«04» апреля 2019 года
Ола

г. Йошкар-

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее - Марийское УФАС России) поступило обращение ООО «Волжская сетевая компания» (далее – ООО «ВСК») (вх. № 4203 от 10.05.2018) в отношении ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на необоснованный отказ от возмещения платы за переток электрической энергии, а также отказ в заключении дополнительного соглашения о включении новых точек поставки в договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) целями указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся, помимо прочего, услуги по передаче

электрической энергии.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1075260020043. Основным видом деятельности ПАО «МРСК Центра и Приволжья» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям. Приказом Министерства экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 27 декабря 2017 года № 160 т для ПАО «МРСК Центра и Приволжья» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики Марий Эл на 2018 год».

Следовательно, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке по оказанию услуг по передаче электрической энергии в границах территории Республики Марий Эл, прилегающей к электрическим сетям ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

Основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии устанавливает Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (далее – Закон об электроэнергетике).

Согласно пункту 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с абзацами первым и третьим пункта 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не

требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики.

Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определяется Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать

перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

В силу пункта 8 Правил № 861 в целях обеспечения исполнения своих обязательств перед потребителями услуг (покупателями и продавцами электрической энергии) сетевая организация заключает договоры с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых данная сетевая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии (далее - смежные сетевые организации), в соответствии с разделом 3 Правил № 861.

Пунктом 9 указанных Правил также установлено, что договор оказания услуг по передаче электрической энергии является публичным и обязательным к заключению для сетевой организации.

Согласно пункту 34 Правил № 861 по договору между смежными сетевыми организациями одна сторона обязуется предоставлять другой стороне услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании объектов электросетевого хозяйства, а другая сторона обязуется оплачивать эти услуги и (или) осуществлять встречное предоставление услуг по передаче электрической энергии. Услуга предоставляется в пределах величины максимальной мощности в точках поставки, соответствующих точкам присоединения объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации к объектам другой сетевой организации. Потребитель услуг, предоставляемых по такому договору, определяется в соответствии с пунктом 41 Правил № 861.

Пунктом 36 Правил № 861 определено, что сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора. Договоры между смежными сетевыми организациями заключаются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об электроэнергетике с учетом особенностей, предусмотренных данными Правилами.

Антимонопольным органом установлено, что между ООО «Волжская сетевая компания» и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии (мощности) № 1/2011 от 28.12.2010, по условиям которого ООО «Волжская сетевая компания» как исполнитель обязался оказывать услуги по передаче электрической энергии (мощности)

от точек приема и до точек отпуска путем осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих бесперебойную передачу электрической энергии (мощности) через технические устройства электрических сетей, принадлежащих исполнителю на праве собственности или ином законном основании, а ПАО «МРСК Центра и Приволжья» как заказчик обязался произвести оплату оказанных услуг. В силу пункта 9.2. договор считается продленным и действует по настоящее время.

Согласно статье 3, пунктам 2 и 3 статьи 26 Закона об электроэнергетике услуги по передаче электроэнергии - это комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пунктом 4 Правил № 861 оказание услуг по передаче электрической энергии осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг.

Тем самым заключенное сторонами соглашение по его существенным условиям является договором возмездного оказания услуг, по которому в соответствии с пунктом 1 статьи 779 ГК РФ исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

По договору между смежными сетевыми организациями одна сторона обязуется предоставлять другой услуги по передаче электроэнергии с использованием принадлежащих ей на законном основании объектов электросетевого хозяйства, а другая сторона - оплачивать эти услуги и (или) осуществлять встречное предоставление услуг по передаче электроэнергии (пункт 34 Правил № 861). Договор оформлен путем составления одного документа с приложениями, протоколом разногласий, от имени сторон подписан уполномоченными лицами, чем соблюден пункт 2 статьи 434 ГК РФ.

Правоотношения участников сделки регулируются гражданско-правовыми нормами о возмездном оказании услуг, содержащимися в статьях 779 - 783 ГК РФ, а также Законом об электроэнергетике, Правилами № 861.

13 февраля 2018 года по результатам открытого конкурса между МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» и ООО «Волжская сетевая компания» заключен договор купли-продажи имущества № 1/2018, по условиям которого МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» как продавец обязалось передать в собственность ООО «Волжская сетевая компания» как покупателя имущество электросетевого хозяйства, расположенного в Республике Марий Эл, Медведевском районе, наименование, количество, характеристики, месторасположение, цена которого указаны в

спецификации, являющейся неотъемлемой частью договора, а покупатель обязался принять имущество и оплатить его. Объекты электросетевого хозяйства расположены в п. Силикатный, п. Сурок, п. Кундыш. Передача имущества обществу «ВСК» подтверждается актом приема-передачи от 13.02.2018.

В связи с приобретением объектов электросетевого хозяйства, ранее участвовавших в перетоке электрической энергии, ООО «ВСК» 16 марта 2018 года направило ПАО «МРСК Центра и Приволжья» уведомление о состоявшемся факте смены владельца электросетевого хозяйства. Одновременно акционерному обществу были направлены дополнительные соглашения № 3 и № 4 от 16.03.2018 к договору на услуги по передаче электрической энергии в связи с появлением новых точек приема электрической энергии в сеть ООО «ВСК» и точек ее поставки конечным потребителям.

Однако ПАО «МРСК Центра и Приволжья» дополнительные соглашения не подписало, мотивированные разногласия по их условиям не представил.

Пунктом 2.6 договора от 28.12.2010 предусмотрено, что если в период действия настоящего договора изменятся точки приема и (или) отпуска между сетями исполнителя, потребителя и ПСО, изменение состава потребителей электрической энергии (мощности), для которых производится передача электрической энергии (мощности), объемы мощности в этих точках, произойдет замена средств учета или изменится схема учета либо произойдет замена одной ПСО на другую, то указанные изменения производятся путем обмена письмами между исполнителем и заказчиком или иным письменным согласованием с последующим оформлением в течение одного календарного месяца соответствующих изменений дополнительными соглашениями к настоящему договору, в том числе к соответствующему приложению.

На основании пункта 4 статьи 421, пункта 1 статьи 422 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Следовательно, изменение точек приема и точек отпуска электроэнергии с учетом норм статей 421, 422, 431 ГК РФ и пункта 2.6 договора является безусловным основанием для внесения изменений в договор.

Существенные условия договора на оказание услуг по передаче электрической энергии между смежными сетевыми организациями определены в пункте 38 Правил № 861. К ним, в том числе, относятся: величина максимальной мощности, в пределах которой соответствующая сторона обязуется обеспечивать передачу электрической энергии в

соответствующей точке поставки; технические характеристики точек присоединения объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сторонам договора, включая их пропускную способность.

Спорные объекты электросетевого хозяйства уже участвовали в перетоке электрической энергии. Так, между МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» был заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 282/09 от 19.11.2009, в том числе в отношении точек поставки: ПС Сурок 02 (яч.1), место установки ПС Сурок 35/6 в/часть (№ 0812110840); место установки ПС Сурок 35/6 в/часть (№ 0812110812); ПС Силикатная, место установки 1009 Силикатный (№ 0803111022); ПС Силикатная, место установки 1010 Силикатный (№0803111035); КТПН-4 ПС Силикатная, место установки 1005 Силикатный (№0103072368); КТПН-5 ПС Силикатная, место установки 1008 Силикатный (№0104081481). Договором были согласованы необходимые технические характеристики указанных объектов, в том числе пропускная способность сети: ПС Сурок 02 (яч.12) – 150 А, ПС Сурок 02 (яч.1) – 150 А, КТПН-4 – 200 А, ПС Силикатная, фидер 1009 – 100 А, КТПН-5 – 100 А, ПС Силикатная, фидер 1010 – 100 А.

Согласно абзацу 1 пункта 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики.

Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца

энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

На основании изложенного следует, что ООО «ВСК», направив информацию о приобретении объектов электросетевого хозяйства у предыдущего владельца, надлежащим образом уведомило о факте смены собственника.

При этом сведения о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, их пропускной способности, сведения о границах эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности и другие параметры, необходимые для внесения изменения в договор оказания услуг по передаче электроэнергии, у ответчика имелись в силу факта технологического присоединения, состоявшегося ранее.

Кроме того, между лицами 16 мая 2018 года подписан акт об осуществлении технологического присоединения, в соответствии с которым определены границы зон эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности сторон, согласована величина максимальной мощности в объеме 1394 кВт.

Помимо этого, с 1 марта 2018 года обществом оказываются услуги по передаче электроэнергии по этим сетям, что подтверждается актом учета перетока электроэнергии за март 2018 года, которые фактически оплачены, что подтверждается представленным в материалы платежным документом.

Тем самым у сторон отсутствует неопределенность в отношении сетей, по которым ООО «ВСК» оказывает услуги ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

Кроме того, приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 27.12.2018 № 226т установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики Марий Эл. При этом, расходы на передачу электрической энергии по новым точкам включены в тариф на 2019 год, следовательно, в настоящий момент на ПАО «МРСК Центра и Приволжья» возложена безусловная обязанность по включению новых точек в договор с ООО «ВСК» от 28.12.2010 № 1/2011.

Таким образом, действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по уклонению от заключения с ООО «ВСК» дополнительного соглашения к договору оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности смежной сетевой организации в отношении рассматриваемых объектов электросетевого хозяйства, содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия).

Согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 и частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл предупреждает ПАО «МРСК Центра и Приволжья» о необходимости прекращения нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем заключения с ООО «ВСК» дополнительных соглашений к договору оказания услуг по передаче электрической энергии (мощности) от 28.12.2010 № 1/2011, включив точки, указанные в приложении к предупреждению (приложение №№ 1, 2), **в тридцатидневный срок с момента получения предупреждения.**

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» обязано сообщить о выполнении предупреждения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения, в том числе представить документы, свидетельствующие о выполнении предупреждения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **при условии выполнения предупреждения лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности** за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель