

РЕШЕНИЕ по делу №06-14/11-382

13 октября 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе: председателя комиссии: Чечениной С.А. - заместителя руководителя Управления; членов комиссии: Калитиной Н.А.- начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Садиковой Н.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

при участии:

представителя уполномоченного органа – заведующего сектором организации размещения муниципального заказа администрации города Мурманска <Я...> (по доверенности);

представителя Заявителя - генерального директора ООО «АкваСтрой» <Б...>;

в отсутствие представителей Заказчика, уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «АкваСтрой» на действия Единой комиссии по размещению заказов отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту водоподогревателя в жилом доме по адресу ул. Сивко, д. 9/1 в городе Мурманске и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 29.09.2011 г. обратилось общество с ограниченной ответственностью «АкваСтрой» (далее ООО «АкваСтрой», Заявитель) с жалобой (входящий номер <...>) на действия Единой комиссии по размещению заказов отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту водоподогревателя в жилом доме по адресу ул. Сивко, д. 9/1 в городе Мурманске, реестровый номер заказа: 0349300033711001606 (далее - открытый аукцион в электронной форме).

В обоснование своей жалобы Заявитель указал, что в составе первой части заявки ООО «АкваСтрой» выразило свое согласие на выполнение работ по капитальному ремонту водоподогревателя в жилом доме по адресу ул. Сивко, д. 9/1 в городе Мурманске, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме и проектом муниципального контракта, а также согласие на использование товара, указание на товарный знак которого, содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, определенного пунктами 65-67 ведомости объемов работ раздела 4 «Техническое задание». В пункте 64 ведомости объемов работ раздела 4 «Техническое задание» Заявитель предлагает использовать ультразвуковой расходомер КАРАТ РС-50. Единой комиссией, далее продолжает в своей жалобе Заявитель, участнику размещения заказа, подавшему заявку № 2 (ООО «АкваСтрой») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине несоответствия технических характеристик, а именно: диапазона измеряемых расходов, предлагаемого к поставке ультразвукового расходомера КАРАТ РС – 50,

установленной документацией об открытом аукционе в электронной форме. Заявитель в своей жалобе просит признать предложение ООО «АкваСтрой» соответствующим техническому заданию и допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме. Заказчику исправить техническое задание, как заведомо невозможное для осуществления (оборудование с данными характеристиками не существует в природе).

Представитель уполномоченного органа, являющийся членом Единой комиссии, с доводами Заявителя о неправомерном отклонении заявки №2 (ООО «АкваСтрой») не согласен, заявление об ошибочности указания оспариваемой характеристики товара (диапазона измеряемых расходов) не принимает, принятое решение Единой комиссией считает верным.

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы Заявителя, выслушав пояснения и возражения представителя уполномоченного органа, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Из существа дела следует, что 15.09.2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту водоподогревателя в жилом доме по адресу ул. Сивко, д. 9/1 в городе Мурманске.

Адрес электронной площадки в сети «Интернет» - <http://www.sberbank-ast.ru>

Уполномоченный орган: отдел по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска.

Заказчик: Управление капитального строительства администрации города Мурманска

Предмет аукциона: выполнение работ по капитальному ремонту водоподогревателя в жилом доме по адресу ул. Сивко, д. 9/1 в городе Мурманске. Начальная (максимальная) цена контракта: 940 000 рублей (девятьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 28.09.2011 г. в 10:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 05.10.2011 г.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 10.10.2011 г.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена:

- начальником отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска <Б...>: Раздел 1 «Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме; Раздел 2 «Основные положения документации» документации об открытом аукционе в электронной форме; Раздел 3 «Информационная карта» документации об открытом аукционе в электронной форме;

- начальником Управления капитального строительства администрации города Мурманска <Л...>: Раздел 4 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме; Раздел 5 «Проект муниципального контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме; Приложение 1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке

товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Требования к техническим, функциональным, характеристикам используемого при проведении работ товара установлены, в том числе пунктом 64 «ведомости объемов работ» раздела «4 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме:

64 Ультразвуковой расходомер sono 1500 ду 50мм либо эквивалент

Расходомер, вырабатывающий импульсный сигнал, пропорциональный объемному расходу.

Диапазон измеряемых расходов (диапазон не менее): G = (нижняя граница не выше показателя) 0,048 – (верхняя граница не ниже показателя) 120 м³/ч.

Номинальный диаметр трубопровода (диапазон не менее): D_u =(нижняя граница не выше показателя) 15-(верхняя граница не ниже показателя) 100 мм.

Возможна работа на загрязненной сетевой воде.

Движущиеся (вращающиеся) части в конструкции отсутствуют

Возможность монтажа на горизонтальных и вертикальных участках трубопровода.

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме предусмотрен статьей 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при размещении заказа на поставку товара, должна содержать сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; Подпунктом 1.2.1. пункта 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе, инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Основные положения документации» документации к открытому аукциону в электронной форме установлено:

«Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также согласие, в том числе означающее согласие на использование товара,

указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, определенного п.64-67 ведомости объемов работ раздела 4 «Техническое задание».

Учитывая изложенное, от участников открытого аукциона в электронной форме требовалось указать в первой части заявки показатели, соответствующие значениям, установленным в пункте 64 «ведомости объемов работ» раздела «4 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме (в рамках заданного заказчиком диапазона): Ультразвуковой расходомер sono 1500 ду 50мм либо эквивалент - диапазон измеряемых расходов (диапазон не менее): $G =$ (нижняя граница не выше показателя) 0,048 – (верхняя граница не ниже показателя) 120 м³/ч. Номинальный диаметр трубопровода (диапазон не менее): $Dy =$ (нижняя граница не выше показателя) 15-(верхняя граница не ниже показателя) 100 мм.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме определен статьей 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Как следует из части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту водоподогревателя в жилом доме по адресу ул. Сивко, д. 9/1 в городе Мурманске от 05 октября 2011 года следует, что рассмотрение первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме осуществлялось Единой комиссией в составе: <П...>, <Я...>, <Д...>.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, Единой комиссией принято

решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику, заявке которого присвоен порядковый номер <...> .

В качестве обоснования причин отказа участнику с порядковым номером 2 (ООО «АкваСтрой») указано следующее:

«...указанные в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме характеристики, предлагаемого к поставке ультразвукового расходомера КАРАТ РС -50 (диапазон измеряемых расходов), не соответствует значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, что не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (пункт 1.2.1. раздела 2 «Основные положения документации» и подпункт а) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов). Комиссия Мурманского УФАС, прежде всего, обращает внимание Заявителя на то, что в обязанности Единой комиссии входит проверка показателей товара, предлагаемых участниками размещения заказа, на предмет их соответствия значениям товара, установленным заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме. Единая комиссия не вправе по собственному усмотрению корректировать установленную потребность заказчика, изменяя те или иные характеристики, либо признавая соответствующим товар, показатели которого не соответствуют установленным заказчиком.

Комиссия Мурманского УФАС находит соответствующим требованиям Закона о размещении заказов отказ Единой комиссии ООО «АкваСтрой» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. Согласно условиям технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме, муниципальному заказчику требовался ультразвуковой расходомер со $G = 1500$ ду 50мм (либо эквивалент), диапазон измеряемых расходов (диапазон не менее): $G =$ (нижняя граница не выше показателя) 0,048 – (верхняя граница не ниже показателя) 120 м³/ч. В первой части заявки ООО «АкваСтрой» предлагает к поставке КАРАТ РС – 50, диапазон измеряемых расходов (диапазон не менее): $G =$ (нижняя граница показателя) 0,14 – (верхняя граница показателя) 42,4 м³/ч.

Следовательно, предлагаемый участником товар, в части диапазона измеряемых расходов, не соответствовал значениям, установленным заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Единая комиссия, отказывая ООО «АкваСтрой» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, действовала в рамках требований пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Мурманского УФАС провела внеплановую проверку соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов, при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту водоподогревателя в жилом доме по адресу ул. Сивко, д. 9/1 в городе Мурманске. Из анализа, представленной уполномоченным органом информации, следует, что технические характеристики заявленного для использования при выполнении работ ультразвукового расходомера, указанные в документации об открытом аукционе в электронной форме, Заказчиком взяты из сайтов в сети «Интернет», адреса которых были предоставлены Комиссии Мурманского УФАС на рассмотрении жалобы. На участие в данном открытом аукционе в электронной форме от четырех участников поступили заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с техническими характеристиками товара, соответствующими аукционной документации.

Таким образом, того, что ультразвукового расходомера с диапазоном измеряемых

расходов, указанным в документации об открытом аукционе в электронной форме не существует, не доказано.

Жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме, согласно части 2.1. статьи 57 Закона о размещении заказов, может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Особое внимание ООО «АкваСтрой» Комиссия Мурманского УФАС обращает на положения части 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов, согласно которой любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Правом получить разъяснения документации об открытом аукционе в электронной форме в части требований к товару Заявитель не воспользовался.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АкваСтрой» необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 13 сентября 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 сентября 2011 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии С.А.Чеченина

Члены комиссии: Н.А.Калитина, Н.В.Садикова