

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 02.02.2010
В полном объеме изготовлено 15.02.2010

Дело № 6016/04-2009

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,
члены - начальник отдела М.С. Степанова;
- главный специалист-эксперт С.В. Моисеев;
- специалист - эксперт С.В.Незвецкая,

рассмотрев дело № 6016/04-2009 по признакам нарушения Ульяновским областным государственным унитарным предприятием бюро технической инвентаризации (ОГУП БТИ), 432071, г.Ульяновск, пер.Молочный, д.4, пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление от Л.В.Горшковой (вх. от 20.10.2009 №54/ОГ) о нарушении Ульяновским областным государственным унитарным предприятием бюро технической инвентаризации антимонопольного законодательства, путем установления необоснованно завышенных тарифов на услуги технической инвентаризации при оформлении гаражного бокса, расположенного по адресу г.Ульяновск, ул.Матросова, д.22.

По результатам рассмотрения данного заявления приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 30.11.2009 № 287 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении ОГУП БТИ антимонопольного законодательства, выразившегося в ущемлении интересов граждан путем экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

Определением от 01.12.2009 к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, было привлечено Министерство экономики Ульяновской области.

На заседаниях комиссии представитель заявителя поддержала требования, представленные в заявлении. Дополнительно поясняла, что Л.В.Горшкова обратилась в ОГУП БТИ в конце мая - начале июня 2009 года с заявкой на проведение работ по технической инвентаризации. Договор на выполнение работ с Л.В.Горшковой был заключен 03.07.2009, до настоящего времени данные работы не произведены. Аванс в размере 3700 рублей был оплачен согласно представленному предварительному расчету стоимости работ по технической инвентаризации объекта полностью.

Указала на следующие нарушения:

1. Стоимость тарифов для гр-ки Л.В.Горшковой были рассчитаны как стоимость для юридических лиц с символом «Ю» по следующим пунктам сметы:

- пункт.11 (позиция прейскуранта 10.4.ю) «Справка о регистрации адреса строения, смене кадастрового номера» - номер позиции прейскуранта 10.4.ю;
- пункт 12 (позиция прейскуранта 10.8.ю) «Присвоение кадастрового номера жилым и нежилым объектам (квартира, ГСК, садовое дачное строение);»;
- пункт.13 (позиция прейскуранта 10.9.ю) «Ознакомление с инвентарным делом»;
- пункт.14 (позиция прейскуранта 10.10.ю) «Составление сметы с указанием вида работ и стоимости»;

2. В предварительном расчете стоимости работ по технической инвентаризации объекта в 2 раза завышены цены по пункту 5 (позиция прейскуранта 2.2.3.14) «Уточнение инвентаризационной стоимости основных строений», так как указано 2 объекта - основных строения;

- в расчет включен пункт 6 (позиция прейскуранта 2.2.3.21) «Уточнение инвентаризационной стоимости дворовых сооружений», хотя каких-либо дворовых сооружений, Л.В.Горшкова не имеет;

- по пункту 10 (позиция прейскуранта 5.3) «Учет документов в организации технической инвентаризации. Внесение изменений в инвентарное дело» стоимость завышена в 2 раза, т.к. правообладатель всего один - Л.В.Горшкова, а проставлен коэффициент 2.

- включенная в калькуляцию графа 16 (позиция прейскуранта 31.1.ю) - юридическая консультация, не была заказана Л.В.Горшковой и оказана не была. Никаких разъяснений по порядку оформления кадастрового паспорта на гараж Л.В.Горшковой не давалось. В смете указана сумма в размере 335,40 руб. за оказание юридической консультации.

Тарифы на услуги УОГУП БТИ были публично вывешены в коридоре, аванс за инвентаризацию гаража был указан в размере 600 рублей.

Представитель Л.В.Горшковой, пояснила, что кадастровый паспорт нужен Л.В.Горшковой для внесения в ЕГРП сведений об объекте недвижимости с обновленными данными, т.к. литера строения - гаражного здания была сменена с «Г» на «В» в 2007 году.

Представители ОГУП БТИ факт нарушения не признали, пояснили, что 27.05.2009. поступила заявка от Горшковой Л.В. на проведение технической инвентаризации помещения гаража с подвалом, расположенного по адресу: г.Ульяновск, ул.Матросова, 22, с выдачей технического и кадастрового паспортов, изготовление справки об адресе строения.

На основании данной заявки был составлен предварительный расчет стоимости работ, в котором был предусмотрен весь комплекс работ, который необходимо выполнить по данной заявке.

Пункты 10.4ю, 10.8ю, 10.9ю, 10.10ю, 18.2ф.ю, 31.1ю. прейскуранта цен дополнительных услуг, в соответствии с приказом ОГУП БТИ

№ 94-П от 20.12.2006 применены в расчете стоимости в соответствии со статусом данного объекта - нежилое помещение гаража, расположенное в нежилом здании. Расценки, с кодировками «ю.», «ф.ю.» используются в следующих случаях:

1.1 для юридических лиц по всем объектам капитального строительства;

1.2 для физических лиц к жилым объектам и объектам индивидуального жилищного строительства, гаражам в ГСК, садам инвентарной стоимостью более 468 тысяч рублей, квартирам площадью более 100 кв. метров.

Льготный понижающий коэффициент в размере 0,33 к утвержденным тарифам (на основании Приказов № 216 от 20.12.2006 и № 155 от 07.08.2007 Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области) применяется для физических лиц к жилым объектам, объектам индивидуального жилищного строительства, гаражам в ГСК, садам инвентарной стоимостью менее 468 тысяч рублей, квартирам площадью до 100 кв. метров.

Предварительный расчет стоимости по технической инвентаризации объектов недвижимости производится на основании данных, представленных заказчиком, объем работ может измениться в ходе выполнения работ, сумма, указанная в договоре, подлежит уточнению по окончании выполнения работ.

Пояснили, что гаражный бокс, расположенный по адресу г.Ульяновск, ул.Матросова, д.22, принадлежит Л.В. Горшковой на праве общей долевой собственности (13/100 долей объекта недвижимости- жилого кирпичного дома и четырех гаражей).

Представитель ОГУП БТИ пояснила, что в предварительном расчете стоимости работ по технической инвентаризации по позиции 5 «Уточнение инвентаризационной стоимости основных строений» указано 2 объекта, т.к. внутри гаража имеются постройки вспомогательного, хозяйственного назначения; позиция 6 «Уточнение инвентаризационной стоимости дворовых сооружений» также рассчитана с учетом внутренних гаражных построек, т.е. самого гаража и подвала. По позиции 10 «Учет документов в организации технической инвентаризации. Внесение изменений в инвентарное дело» стоимость указана из расчета внесения изменений в учетно-техническую документацию, как на бумажном носителе, так и на магнитный носитель.

По предварительному расчету стоимости работ по технической инвентаризации пояснили:

- п.2.2.1.17. Составление технического паспорта, сводного технического паспор-та или другого технического документа. Данные работы представляют собой заполнение специалистами технической доку-ментации по материалам полевых работ. Эти работы выполняются также в случае измене-ния технических характеристик объекта недвижимости. Тариф на выполнение данного вида работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, утвержден приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 №216 (с изм. от 07.08.2007).

- п.2.2.3.1. Обследование здания, помещений площадью до 100 кв.м. В состав данного вида работ входит: подготовка к обследованию; подбор в архиве инвентарного дела, справочной литературы, необходимых для выполнения задания. При обследовании объекта недвижимости в натуре производится сравнение исполнительной технической документации с фактическим состоянием, расположением учетных элементов, выявлением признаков физического износа по элементам.

Тариф на выполнение данного вида работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, утвержден приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 №216 (с изменениями от 07.08.2007)

- п.2.2.1.12. Определение инвентаризационной стоимости помещения. Инвентаризационная стоимость помещений, других площадей функционального на-значения рассчитывается из инвентаризационной стоимости строения или сооружения, не-отъемлемой частью которого они являются по соотношению показателей (погонных метров, метров квадратных, метров кубических) помещения и объекта в целом. В соответ-вии с приказом Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хо-зяйства РФ от 4 апреля 1992г. №87 «Об утверждении порядка оценки строений, помеще-ний и сооружений, принадлежащих гражданам на праве личной собственности».

Тариф на выполнение данного вида работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, утвержден приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 №216 (с изменениями от 07.08.2007).

Стоимость работ рассчитана в 2-м размере, так как имеются 2 помещения: гаража и подвал.

- п.2.2.3.14. Уточнение инвентаризационной стоимости основных строений. Для определения инвентаризационной стоимости помещений необходимо уточнение инвентаризационной стоимости строений, где расположе-ны данные помещения. В ходе данного вида работ производятся работы, на основании ви-зуального обследования конструктивных элементов в натуре, по составлению вновь или исправлению в технической документации характеристик конструктивных элементов и их технического состояния.

Уточнение инвентаризационной стоимости гаража и подвала в данном случае произ-водится по «Сборнику №1 укрупненных показателей восстановительной стоимости зданий и сооружений...» по таблице №107. Сборник утвержден Государственным Комитетом Со-вета Министров РСФСР по делам строительства (издательство Литература по строительст-ву Москва 1971г.). Данная таблица предусмотрена для оценки гаража. Однако, в примечании сборника уточнено, что оценка подвала производится отдельно, что и было выполнено. Поэтому в расчете было заложено уточнение инвентаризационной стоимости - 2 шт.

Если изменятся признаки физического износа одного конструктивного элемента (фундамента, стен, перегородок, перекрытия, крыши, полов, проемов оконных или дверных, отделки наружной или внутренней, санитарно-технических и отопительных при-боров), то изменится процент износа в целом по зданию. Например, вследствие произве-денного ремонта или из-за разрушения, старения элемента. Поэтому в данном предвари-тельном расчете и предусмотрен данный вид работ.

Тариф на выполнение данного вида работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, утвержден приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 №216 (с изменениями от 07.08.2007).

- п.2.2.3.21. Уточнение инвентаризационной стоимости дворовых сооружений. Данный вид работ предусмотрен по аналогии предыдущего параграфа для уточнения инвентаризационной стоимости погреба, как дворового сооружения.

Тариф на выполнение данного вида работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, утвержден приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 №216 (с изменениями от 07.08.2007).

-п.п. 9.4, 9.16, 9.17 предусмотрены для изготовления копий документов.

Тариф на выполнение данного вида работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, утвержден приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 №216 (с изменениями от 07.08.2007).

- п.5.3 Учет документов в организации технической инвентаризации. Внесение изменений в инвентарное дело. Этот вид работ предусматривается для введения информации в электронную базу данных и на бумажные носители о качественном, количественном составе объекта, правообладателе, месторасположении для ведения учета объектов недвижимости, для представления сведений в «Роснедвижимость» (на магнитном и бумажном носителе), для осуществления кадастрового учета объектов недвижимости согласно закону №221-ФЗ от 24.07.2007г. «О государственном кадастре недвижимости», для статистического учета. По-этому данный вид работ учитывается дважды.

Тариф на выполнение данного вида работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, утвержден приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 №216 (с изменениями от 07.08.2007).

- п.10.4ю Справка о регистрации адреса строения и п.10.8ю. Присвоение кадастрового номера включены в расчет согласно заявке клиента с индексом «ю» в соответствии со статусом объекта недвижимости.

Тариф на выполнение данного вида работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, утвержден приказом директора ОГУП БТИ от 20.12.2006 №94-П.

- п.10.9ю Ознакомление с инвентарным делом и п.10.10ю Составление сметы с указанием вида работ и стоимости использованы в расчете для определения набора работ по данному заказу, и, соответственно, для определения ориентировочной стоимости работ для заключения договора.

Тариф на выполнение данных видов работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, приказом директора ОГУП БТИ от 20.12.2006 №94-П.

В случае невыполнения каких-либо работ из-за ненадобности или выполнения дополнительных работ, возникших в процессе работы из-за недостоверной информации об объекте недвижимости, представленной клиентом, стоимость работ по договору может измениться в сторону уменьшения, либо увеличения.

Все работы, которые выполняют специалисты ОГУП БТИ, выполняются в строгом соответствии с Нормами времени на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденным и Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2000г. №921 (Собрание законодательства РФ, 2000, №50, ст. 4901), Инструкцией о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства РФ по земельной политике, строительству и ЖКХ от 04.08.98 № 37, на основе анализа организационно-технических условий выполнения работ и фотохронометражных наблюдений.

Принадлежность объекта, его собственники и статус решениями БТИ не определяются и указываются в технической документации в соответствии с правоустанавливающими документами.

Пояснили, что возможно изготовление и выдача технической документации на помещение гаража с подвалом после предоставления соответствующих правоустанавливающих документов на вышеназванные помещения, либо письменного согласия уполномоченного органа участников общей долевой собственности.

Плата за оказываемые услуги, тарифы на которые утверждены приказами Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, должна рассчитываться ОГУП БТИ на основании утвержденных тарифов. Необходимость оказания дополнительных услуг, а также плата на дополнительные услуги, оказываемые ОГУП БТИ, может определяться соглашением сторон.

Дополнительно пояснили, что 27 ноября 2009 года Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области в отношении ОГУП БТИ был составлен протокол №0994 об административном правонарушении по обращению Горшковой Л.В.

Представитель Министерства экономики Ульяновской области на заседании поддержал представленные пояснения. Отметил, что приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 № 216 были утверждены и введены в действие с 01 января 2007 г. тарифы на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области (далее – Приказ №216). Приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 07.08.2007 № 155 в приказ Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 № 216 были внесены изменения.

Тарифы на дополнительные услуги под индексами 10.4 (справка о регистрации адреса строения, смене кадастрового номера), 10.8 (присвоение кадастрового номера жилым и нежилым объектам (квартира, ГСК, садовое дачное строение), 10.9 (ознакомление с инвентарным делом), 10.10 (составление сметы с указанием вида работ и стоимости), 31.1 ю (юридическая консультация), 31.2ф (ответы на запросы) Комитетом по регулированию цен и тарифов Ульяновской области не утверждались.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав мнения сторон, комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОГУП БТИ нарушений пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещается навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Согласно проведенному управлением анализу рынка услуг по технической инвентаризации доля ОГУП БТИ по итогам 2008 года составляет 85,62%, по итогам первого полугодия 2009 года - 84,44%.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, если его доля на рынке составляет более 50%.

В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, что согласно постановлению Правительства РФ от 04.12.2000 №921 "О государственном техническом учете и технической инвентаризации в РФ объектов капитального строительства" техническая инвентаризация объектов капитального строительства подразделяется на первичную техническую инвентаризацию и техническую инвентаризацию изменений характеристик объекта капитального строительства. Государственный технический учет объектов капитального строительства подразделяется на первичный государственный технический учет и государственный технический учет в связи с изменением характеристик объекта капитального строительства. Техническая инвентаризация и

государственный технический учет объектов капитального строительства осуществляются по заявлениям заинтересованных лиц. Тарифы на услуги по технической инвентаризации, используемые в расчетах стоимости услуг, прилагаемым к договорам, утверждены вышеуказанным Приказом №216.

По результатам технической инвентаризации на каждый объект капитального строительства оформляется технический паспорт <...> форма которого и состав включаемых в него сведений устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации.

Технический паспорт является документальной основой для ведения Единого государственного реестра объектов капитального строительства

По результатам технической инвентаризации изменений характеристик объекта капитального строительства организацией (органом) по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации осуществляется государственный технический учет в связи с изменением данных характеристик и выдается кадастровый паспорт <...> содержащий уточненные сведения о таком объекте.

Проведение технической инвентаризации, а также выдача гражданам и юридическим лицам по их заявлениям документов об объектах капитального строительства осуществляются за плату, размер и порядок взимания которой устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Л.В.Горшкова обратилась в ОГУП БТИ 27.05.2009 с заявкой на проведение работ по технической инвентаризации помещения гаража с подвалом, расположенного по адресу: г.Ульяновск, ул.Матросова, 22, с выдачей технического и кадастрового паспортов, изготовления справки об адресе строения.

На основании данной заявки ОГУП БТИ был составлен предварительный расчет стоимости работ.

В предварительный расчет были включены помимо работ, плата за которые утверждена Приказом №216, также следующие работы, плата за которые утверждена приказом ОГУП БТИ от 20.12.2006 №94-П «Об утверждении и введении в действие Тарифов на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области»:

п.11- позиция прейскуранта цен на дополнительные услуги 10.4ю «справка о регистрации адреса строения»;

п.12 - позиция прейскуранта цен на дополнительные услуги 10.8ю «присвоение кадастрового номера жилым (нежилым) объектам (здания в составе объекта);

п.13 - позиция прейскуранта цен на дополнительные услуги 10.9ю «ознакомление с инвентарным делом»;

п.14 - позиция прейскуранта цен на дополнительные услуги 10.10ю «составление сметы с указанием вида работ и стоимости»;

п. 16 - позиция прейскуранта цен на дополнительные услуги 31.1.ю «юридическая консультация»;

- данные виды работ являются дополнительными и не предусмотрены Приказом №216 (с изменениями), т.е. не являются необходимыми для выполнения работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства.

Указанные работы имеют собирательный, комплексный вид и рассчитываются на основании Норм времени на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности утвержденных приказом Госстроя РФ от 15 мая 2002 г. N 79. Расчеты на дополнительные виды работ утверждаются приказами директора ОГУП БТИ.

03.06.2009 был заключен договор №990 на выполнение работ по технической инвентаризации, изготовления планов недвижимого имущества (с описанием), кадастровых паспортов, справки о регистрации адреса строения с присвоением кадастровых номеров на помещение гаража с подвалом между Л.В.Горшковой и ОГУП БТИ.

На основании данного договора Л.В.Горшкова 20.07.2009 произвела оплату предварительной стоимости работ по технической инвентаризации в размере 3700 рублей.

В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, что стоимость предварительных услуг по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства рассчитана на основе тарифов, утвержденных приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области №216 от 20.12.2006 с изменениями, внесенными приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области № 155 от 07.08.2007

Тарифы для физических лиц с понижающим коэффициентом применяются для работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации:

- жилых домов (домовладений) инвентаризационной стоимостью менее 468 тысяч рублей;

- гаражей в ГСК и садовых дачных строений инвентаризационной стоимостью менее 468 тысяч рублей;

- квартир площадью до 100 квадратных метров.

Тарифы без учета понижающего коэффициента применяются для работ по техническому учету и технической инвентаризации:

- нежилых объектов (за исключением гаражей в ГСК и садовых дачных строений);

- жилых домов (домовладений) инвентаризационной стоимостью более 468 тысяч рублей;

- гаражей в ГСК и садовых дачных строений инвентаризационной стоимостью более 468 тысяч рублей;

- квартир площадью более 100 квадратных метров.

При подаче заявления на проведение работ по технической инвентаризации Горшкова Л.В. не представила документы о том, что она является членом ГСК. По данным ОГУП БТИ ГСК по данному адресу не зарегистрировано. Соответственно, применение тарифа без учета понижающего коэффициента обоснованно.

Включенные в предварительный расчет Л.В.Горшковой пункты 10.4ю, 10.8ю, 10.9ю, 10.10ю, 18.2ф.ю, 31.1ю. применены в соответствии со статусом данного объекта - нежилое помещение гаража, расположенное в нежилом здании.

Установлено, что в предварительном расчете стоимости работ по технической инвентаризации Л.В.Горшковой была выставлена услуга по оказанию юридической консультации пункт 16 (позиция прейскуранта 31.1ю), стоимостью 335,40 коп.

По пояснениям представителей ОГУП БТИ услуга юридической консультации осуществляется при обращении граждан и приеме документов предоставленных для целей государственной регистрации прав, информационные и консультационные услуги по вопросам связанным с объектами недвижимого имущества, при окончательном формировании инвентаризационного дела.

Согласно договору от 03.06.2009 №990, заключенному между Л.В.Горшковой и ОГУП БТИ, предметом договора является оказание услуг по следующим видам работ:

- техническая инвентаризация;

- изготовление планов недвижимого имущества (с описанием);

- изготовление кадастровых паспортов;

- изготовление справки о регистрации адреса строения с присвоением кадастровых номеров на помещение гаража с подвалом.

Услуга по оказанию юридической консультации является дополнительным видом работ. Согласно пояснениям представителей ОГУП БТИ, данным на рассмотрении дела, необходимость оказания дополнительных услуг, а также плата на дополнительные услуги, оказываемые ОГУП БТИ, может определяться соглашением сторон. Соответственно, для приобретения дополнительной услуги, не являющейся предметом данного договора, необходимо согласие заявителя.

Л.В.Горшкова заявку на оказание дополнительного вида работ не оформляла и не заказывала. Подтверждение фактического оказания услуги юридическая консультация при приеме документов не представлено.

Таким образом, услуга по оказанию юридической консультации Л.В.Горшковой оказана не была.

Согласно пункту 1.6. Тарифов на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, утвержденных приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 20.12.2006 №216, а также Нормами времени на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности, утвержденными приказом Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.05.2002 N 79, учтены затраты времени на подготовительно заключительные работы, организацию рабочего места, отдых и личные надобности, получения задания и необходимой документации от заказчика, подбор в архиве бюро и в других организациях материалов и справочной литературы, необходимых для выполнения задания, получения и проверку измерительных приборов, выдачу заданий исполнителям на выполнение отдельных видов работ, согласование работы с соисполнителями, сдачу выполненных работ лицу, осуществляющему техническое руководство, внесение изменений и дополнений по указанию руководителя, проверку и приемку выполненной работы руководителем группы по инвентаризации строений и сооружений, сдачу в архив законченной и оформленной технической документации.

Согласно Приказу №216, единицей измерения такого вида работ как «Учет документов в организации технической инвентаризации. Внесение изменений в инвентарное дело» является «правообладатель», таким образом, расчет по данному виду работ применяется при введении информации для ведения учета объектов недвижимости, только в инвентарное дело.

Соответственно, необоснованным являются доводы ОГУП БТИ о правомерности включения в расчеты предварительную стоимости работ по позиции 10 - Учет документов в организации технической инвентаризации. Внесение изменений в инвентарное дело (п.5.3) - в количестве 2 шт.

При введении информации в электронную базу согласно утвержденным Тарифам на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ульяновской области, должен применяться п.5.4. «Учет документов в организации технической инвентаризации. Внесение изменений в базу данных».

Таким образом, ОГУП БТИ, будучи хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке предоставления услуг технической инвентаризации на территории Ульяновской области, путем навязывания Л.В.Горшковой условий договора, невыгодных для нее или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные), ущемляет интересы Л.В.Горшковой.

Руководствуясь статьей 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Ульяновского областного унитарного предприятия бюро технической инвентаризации по включению в смету к договору от 03.06.2009 №990 коэффициента по пункту 10 - Учет документов в организации технической инвентаризации. Внесение изменений в инвентарное дело (позиция прейскуранта 5.3) и включению пункта 16 - Услуга по оказанию юридической консультации (позиция прейскуранта 31.1ю) нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которые могут повлечь навязывание Л.В.Горшковой невыгодных условий договора на оказание услуг по технической инвентаризации (пункта 3).

2. Выдать Ульяновскому областному унитарному предприятию бюро технической инвентаризации предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем исключения из направленной сметы по договору от 03.06.2009 №990 ненадлежащего коэффициента и пункта сметы.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по ст.14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии
П.Г. Юдин

Члены комиссии М.С.Степанова

С.В. Моисеев

С.В.Незвецкая

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.