

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей временно исполняющая обязанности руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

-АО «Хабаровский судостроительный завод» представители по доверенности от 18.12.2020 №083-066;

-ООО Торговый дом «Авангард» - представитель по паспорту,

рассмотрев обращение АО «Хабаровский судостроительный завод» о включении ООО ТД «Авангард» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило обращение АО «Хабаровский судостроительный завод» (далее - АО «ХСЗ») о включении ООО ТД «Авангард» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом №223-ФЗ, в связи с уклонением ООО ТД «Авангард» от заключения договора по результатам открытого запроса предложений в электронной форме на поставку труб стальных для строительства краболовного судна проекта 03141 (зав.№141,142) (извещение №32009607869).

В заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представитель АО «ХСЗ» настаивал на включении общества в реестр недобросовестных поставщиков, так как участник, став победителем по итогам проведения открытого запроса предложений в электронной форме, уклонился от заключения договора.

Представитель ООО ТД «Авангард» в своих возражениях от 16.12.2020 №132-20 пояснил, что в ходе преддоговорных переговоров с АО «ХСЗ» была предложена замена сложных типоразмеров труб, которые отсутствовали на складе завода-изготовителя. Спецификация с измененными позициями была направлена для согласования с

заказчиком для согласования в раздел площадки протокол разногласий. АО «ХСЗ» отказался от предложенных изменений. ООО ТД «Авангард» были вынуждены отказаться от поставки, о чем уведомили заказчика официальным письмом. Договор был подписан, но спецификацию в редакции заказчика ООО ТД «Авангард» не подписывал. Спецификация с измененными позициями была представлена заказчику, но подписана им не была в связи с несогласованием замены номенклатуры нескольких позиций.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении обращения, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 2, 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Правила).

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с

документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган: сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня; копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора; копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

23.10.2020 АО «ХСЗ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32009607869 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку труб стальных для строительства краболовного судна проекта 03141 (зав.№141,142).

Дата начала срока подачи заявок – 23.10.2020.

Дата и время окончания подачи заявок – 05.11.2020 01:00.

Дата подведения итогов – 25.11.2020.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 316 811,78 (в том числе НДС 20%).

Из протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок участников №289/11-2020 от 10.11.2020 следует, что заявки участников под идентификационным номером 57664 и 85836 признаны удовлетворяющими по существу требованиям условиям закупочной процедуры. Назначена очная переторжка 12.11.2020.

Итоговым протоколом №295/11-2020 от 18.11.2020 победителем признан

участник под идентификационным номером 57664 ООО ТД «Авангард». Участником, занявшим второе место по результатам закупочной процедуры, признан участник под идентификационным номером 85836.

Протоколом №306/12-2020 от 04.12.2020 победитель признан уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с подпунктом 3.9.1 пункта 3.9 документации о закупке №98/112/011-2020-ОЗП, утвержденной врио генерального директора АО «ХСЗ» 22.10.2020 По итогам процедуры, завершившейся решением об определении участника, с которым будет заключаться договор, проект договора составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке, в проект договора, изложенный в разделе 6 «Проект договора».

Договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в процедуре. Договор с участником процедуры (единственным участником, с которым принято решение заключить договор), заключается после предоставления им обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям закупочной документации (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено в документации) (подпункт 3.9.2 пункта 3.9 аукционной документации).

В течение 10 (десяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола участник процедуры, с которым принято решение заключить договор, обязан подписать договор и представить все экземпляры договора заказчику. При этом участник, с которым принято решение заключить договор, одновременно с договором обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в размере, предусмотренном закупочной документацией. В случае если участником процедуры, с которым принято решение заключить договор, не предоставил заказчику в срок, указанный в закупочной документации, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник процедуры, признается уклонившимся от заключения договора (подпункт 3.9.4 пункта 3.9 аукционной документации).

При уклонении участника запроса предложений, с которым принято решение заключить договор, от заключения договора заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в запросе предложений, и заключить

договор с участником запроса предложений, заявке на участие в запросе предложений которого присвоен второй номер (подпункт 3.9.5 пункта 3.9 аукционной документации).

Материалами дела установлено, что 23.11.2020 заказчиком в адрес участника закупки направлен проект договора на поставку труб стальных для строительства краболовного судна проекта 03141 (зав. №141,142). Срок подписания договора – 08.12.2020. Срок заключения договора – 08.12.2020.

В установленные сроки ООО ТД «Авангард» договор не заключен по причине того, что необходимых к поставке труб не оказалось на складе завода-изготовителя, у которого ООО ТД «Авангард» намеревался приобрести указанные трубы для их поставки в рамках заключенного договора. Завод-изготовитель сообщил о готовности изготовить необходимые трубы, но срок изготовления превышает сроки поставки по договору.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения договоров, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 223-ФЗ, нарушающих права заказчика. Внесение в реестр недобросовестных поставщиков ставится в зависимость от их добросовестного или не добросовестного поведения.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлениях от 30.07.2001 №13-П и от 21.11.2002 №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей применение к нему неблагоприятных последствий.

Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для включения ООО ТД «Авангард» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием умышленного

нарушения регламента участия в данной закупке

РЕШИЛА:

Сведения об ООО ТД «Авангард» (745105946991) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.