

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Моисеев С.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Савинкова О.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ОКГН» на действия конкурсной комиссии комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области при проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области (конкурсная документация № 19, маршрут № 744Т «г. Волгоград (Центральный автовокзал ГУП «ВОП «Вокзал-Авто») - г. Жирновск»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 06.11.2018 (вх. № 9914) поступила жалоба ООО «ОКГН» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее – Конкурсная комиссия, Комитет) при проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области (конкурсная документация № 19, маршрут № 744Т «г. Волгоград (Центральный автовокзал ГУП «ВОП «Вокзал-Авто») - г. Жирновск»).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-8/7594 от 08.11.2018) направлено 08 ноября 2018 года в Комитет, Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 13 ноября 2018 года в 14 часов 00 минут, рассмотрение жалобы состоялось 13.11.2018 в 14 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: директор ООО «ОКГН» Овсепян К.Г. (личность установлена по паспорту), Титов Д.А. представитель ООО «ОКГН» (доверенность от 01.11.2018), Дронова С.Г. представитель ООО «ОКГН» (доверенность от 01.11.2018), Куликовский Д.В. представитель ООО «ОКГН» (доверенность от 01.11.2018), Васильев А.В. представитель Комитета (доверенность от 21.08.2018), Петров А.В. представитель Комитета (доверенность от 13.11.2018), Доценко С.А. представитель Комитета

(доверенность от 13.11.2018).

Обжалуемые торги - конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области (конкурсная документация № 19, маршрут № 744Т «г. Волгоград (Центральный автовокзал ГУП «ВОП «Вокзал-Авто») - г. Жирновск», далее - Конкурс). Информационное сообщение опубликовано 14.09.2018 на портале Губернатора Волгоградской области, Администрации Волгоградской области, на сайте комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области www.uad.volgograd.ru.

Обжалуемые действия - недопуск Заявителя к участию в Конкурсе.

Конкурс проведен на основании с Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 220-ФЗ), Закона Волгоградской области от 29.12.2015 № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области», приказа Комитета от 14.09.2018 № 172-п «О проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области».

Конкурсная документация № 19 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области утверждена приказом комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области от 14.09.2018 № 172-п (далее – Конкурсная документация).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 18 сентября 2018 г. № 19 (далее – Протокол № 19) ООО «ОКГН» не допущен к участию в Конкурсе в соответствии с п. 4.3, п. 4.1, п. 6.2.2 Конкурсной документации и ч. 1 ст. 23 Закона 220-ФЗ в связи с несоответствием конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно:

1.1. В составе документов, прилагаемых к заявке ООО «ОКГН» не представлены, предусмотренные конкурсной документацией оригиналы документов:

- справка от 18.10.2018 № 97-Г о не нахождении в стадии ликвидации и процессе банкротства предприятия, а также об открытии конкурсного производства;

- справка от 18.10.2018 № 97-А об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период по данным бюджетной отчетности;
- сводная информация, предусмотренная приложением № 11 конкурсной документации;
- справка от 18.10.2018 № 99 об оборудовании автобусов в количестве 6 ед. автоматизированной системой учета оплаты проезда, обеспечивающей безналичную оплату проезда с использованием, в том числе банковских карт;
- справка от 18.10.2018 № 98 о предполагаемом максимальном сроке эксплуатации для автобусов большого класса до пяти лет, для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;
- сведения о транспортных средствах, предусмотренные приложением № 12 конкурсной документации;

1.2. В названии второго столбца сводной информации предусмотренной приложением № 11 конкурсной документации не указан год выпуска, тем самым ООО «ОКГН» самовольно изменена форма приложения № 11 конкурсной документации. Соответственно в содержании второго столбца сводной информации, № 11 конкурсной документации, информация о годе выпуска транспортных средств также отсутствует.

1.3. Возраст заявленных транспортных средств не соответствует указанному ООО «ОКГН» максимальному сроку эксплуатации транспортных средств предлагаемых юридическим лицом для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 744Т (до пяти лет). При этом обязательство о приобретении транспортных средств в соответствии с пунктом 6.2.2 конкурсной документации в документах, прилагаемых к конкурсной заявке отсутствует.

Комитетом представлены возражения исх. № 25/12667 от 13.11.2018. Представители Комитета полагают, что Конкурсная комиссия обоснованно не допустила ООО «ОКГН» к участию в Конкурсе в связи с несоответствием конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным настоящей Конкурсной документацией.

Представители Заявителя полагают, что Конкурсная комиссия необоснованно не допустила ООО «ОКГН» к участию в Конкурсе, в Конкурсной документации не указано, что те документы, которые предоставляются не в копиях, должны предоставляться в оригиналах, в связи с чем документы могли быть предоставлены и в копиях.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Закон 220-ФЗ в п. 3, п. 4 ч. 1 ст. 23 устанавливает, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества в том числе соответствующие следующим требованиям:

- непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

В соответствии с п. 4.3 Конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к конкурсу являются:

несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, установленным пунктом 4.1 настоящей конкурсной документации;

несоответствие конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным настоящей конкурсной документацией.

В п. 6.2 Конкурсной документации содержится исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе. В том числе это:

- декларация о непроведении ликвидации участника конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства, составленная в произвольной форме (пп. 6.2.3 Конкурсной документации);
- декларация об отсутствии у заявителя задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, составленная в произвольной форме, либо в виде справки, выданной налоговым органом (пп. 6.2.6 Конкурсной документации);
- сводная информация (приложение 11) (пп. 6.2.8 Конкурсной документации);
- сведения о количестве транспортных средств, имевшихся в распоряжении заявителя в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса (приложение 12) (пп. 6.2.9 Конкурсной документации).

В отношении указанных выше документов не предусмотрена возможность предоставления их в копиях, предоставление данных документов является обязательным исходя из содержания Конкурсной документации.

Кроме того, сводная информация (приложение 11 к Конкурсной документации) представлена ООО «ОКГН» не в форме, установленной

Конкурсной документацией, что в соответствии с п. 4.3 Конкурсной документации также является основаниям для отказа в допуске к конкурсу.

Довод заявителя не обоснован.

2. В п. 6.15 Конкурсной документации указано, что под максимальным сроком эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, понимается максимальный возраст транспортных средств в период срока действия свидетельства. Сведения, подтверждающие максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок представляется в виде декларации, составленной в свободной форме.

ООО «ОКГН» в копии справки от 18.10.2018 № 98 указано, что максимальным сроком эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок является 5 лет. Вместе с тем, исходя из представленных копий документов, характеризующих транспортные средства, максимальный возраст транспортных средств, предполагаемых ООО «ОКГН» для осуществления перевозок по маршруту, на момент подачи заявки уже превышает срок 5 лет. Таким образом, ООО «ОКГН» с транспортными средствами, предлагаемыми для осуществления перевозок по маршруту не может выполнить взятое на себя в копии справки от 18.10.2018 № 98 обязательство по максимальному возрасту транспортных средств.

В п. 6.2 Конкурсной документации отдельно указано, какие документы предоставляются в копиях, предоставление каких из них является обязательным и не обязательным. Не обязательным является предоставление копий документов указанных в пп. 6.2.8, являющихся подтверждающими документами и их не предоставление влечет только не начисление баллов по данному показателю и не является основанием для не допуска к участию в конкурсе.

Комитетом в протоколе № 19 в абз. 6-8 пп. 1.1 п. 1 не обоснованно указано, что не представление, оригинала справки от 18.10.2018 № 99, оригинала справки от 18.10.2018 № 98, оригинальных сведений о транспортных средствах, предусмотренных приложением № 12 конкурсной документации является нарушением требований, установленных конкурсной документацией. Данные документы являются подтверждающими документами и их не предоставление не является основанием для не допуска к участию в конкурсе. Поскольку указанные основания для недопуска к участию Заявителя в конкурсе не являются единственными, не указание Комитетом в протоколе № 19 в абз. 6-8 пп. 1.1 п. 1 данных нарушений не повлекло бы допуск ООО «ОКГН» к участию в Конкурсе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОКГН» на действия конкурсной комиссии комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области необоснованной.