

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 05/02-16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

1 марта 2016 г.

г. Омск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области поступили обращения ООО «Русвод» (направленное из Прокуратуры Русско-Полянского муниципального района Омской области), ООО «Овощевод» о нарушении Администрацией Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области антимонопольного законодательства, а также материалы проверки КУСП № 2361 в отношении должностных лиц Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области, направленные из ОМВД России по Русско-Полянскому району.

В частности, как следует из обращения ООО «Русвод», Администрация Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области обязана провести открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на объекты водоснабжения не позднее 15.09.2015. Руководствуясь положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» информация о проведении конкурса и конкурсная документация должны быть размещены на официальном сайте в сети «Интернет» не позднее конца апреля – начала мая 2015 года. Вместе с тем, по состоянию на 30.07.2015 конкурс на право заключения концессионного соглашения объявлен не был.

Как следует из обращения ООО «Овощевод», Общество является владельцем лицензии на пользование недрами ОМС 01202 ВЭ от 10.11.2014 с целевым назначением по добыче подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на Солнечном участке недр, сроком действия до 10.11.2039 года, выданного Департаментом по недропользованию по Сибирскому федеральному округу, путем водозабора из скважин.

02.12.2015 ООО «Овощевод» было получено уведомление Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу о досрочном прекращении права пользования Солнечным участком недр» (от 26.11.2015 исх. № СФО-01-01-10/1357), согласно которому основанием прекращения права

пользования участком недр ООО «Овощевод» является обращение ООО «Русводоканал», предоставившего договор аренды казенного имущества Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 3 от 05.10.2015.

Таким образом, по мнению ООО «Овощевод», Администрацией Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области, в нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», без проведения торговых процедур был заключен договор аренды муниципального имущества с ООО «Русводоканал», что привело к ограничению конкуренции и нарушению прав ООО «Овощевод», как владельца лицензии.

ООО «Овощевод» указывает, что 31.07.2015 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Администрацией Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области была размещена информация о проведении конкурса, в том числе: извещение № 310715/1630156/01 о проведении конкурса, конкурсная документация.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 14.12.2015 всего на участие в конкурсе поступила 1 заявка – ООО «Русводоканал». Решением комиссии конкурс признан несостоявшимся, а единственная заявка – ООО «Русводоканал», в нарушение требований конкурсной документации – соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

В результате рассмотрения обращений ООО «Русвод», ООО «Овощевод», а также материалов проверки КУСП № 2361 ОМВД России по Русско-Полянскому району Омским УФАС России установлены следующие обстоятельства и сделаны следующие выводы.

10.09.2014 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области по результатам рассмотрения заявления Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (вх. Омского УФАС России от 04.08.2014 № 8362, от 12.08.2014 № 8621, от 09.09.2014 № 9683) о даче согласия на предоставление ООО «Овощевод» муниципальной преференции в целях поддержки субъекта малого и среднего предпринимательства путем передачи в аренду муниципального имущества, рыночной стоимостью 7 098 000 (семь миллионов девяносто восемь тысяч) рублей, принято решение о даче согласия на предоставление муниципальной преференции с введением ограничения: предельный срок предоставления ООО «Овощевод» муниципальной преференции – 366 дней. Указанный срок, по мнению Омского УФАС России и согласно разъяснениям ФАС России от 18.11.2013 «О правомерности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, (котельных, водонапорных скважин, водонапорных башен и др.), находящимися в государственной и (или) муниципальной собственности, путем предоставления государственной или муниципальной преференции, то есть без проведения соответствующих процедур торгов (одобрены Методическим советом ФАС России (протокол от 18.11.2013 № 13)», являлся достаточным для осуществления мероприятий, направленных на проведение конкурсных процедур на право заключения договоров владения и (или) пользования указанным имуществом (в том числе по оценке и регистрации имущества), являющихся обязательными в соответствии с Федеральным законом

от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

15.09.2014 между Солнечным сельским поселением Русско-Полянского муниципального района Омской области и ООО «Овощевод» заключен договор аренды казенного имущества Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 2 (далее – договор от 15.09.2014 № 2).

Срок действия договора составляет 366 дней со дня его заключения (пункт 1.2 договора от 15.09.2014 № 2). Договор зарегистрирован в Управлении Росреестра по Омской области 03.10.2015.

Согласно акту приема-передачи казенного имущества Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области от 05.10.2015 б/н ООО «Овощевод» и Администрация Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области осуществили прием-передачу имущества в связи с окончанием срока действия договора.

05.10.2015 между Солнечным сельским поселением Русско-Полянского муниципального района Омской области и ООО «Русводоканал» заключен договор аренды казенного имущества Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 3 (далее – договор от 05.10.2015 № 3).

Срок действия договора установлен с 05.10.2015 до заключения концессионного соглашения (пункт 1.2 договора от 05.10.2015 № 3).

В соответствии с постановлением Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области от 27.07.2015 № 91 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, расположенных на территории Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области» принято решение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества.

31.07.2015 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Администрацией Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области была размещена информация о проведении конкурса, в том числе: извещение № 310715/1630156/01 о проведении конкурса, конкурсная документация. 14.08.2015, 18.09.2015, 02.10.2015, 29.10.2015 опубликованы изменения в извещение и конкурсную документацию.

Согласно статье 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

При этом частью 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется *только по концессионным соглашениям* (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем,

находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

В главе 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлен порядок заключения концессионного соглашения, предусматривающий соблюдение сроков при проведении конкурсных процедур.

Согласно статье 26 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» сообщение о проведении конкурса публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при проведении открытого конкурса) или направляется лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса) в срок, установленный конкурсной документацией, но не менее чем за тридцать рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе.

Согласно части 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» срок представления заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее чем тридцать рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении конкурса или со дня направления такого сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе.

Согласно части 4 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее чем за шестьдесят рабочих дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения. Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии указанного протокола и возвращаются внесенные ими суммы задатков в течение пяти рабочих дней со дня подписания указанного протокола членами конкурсной комиссии при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Согласно части 6 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в случае если конкурс объявлен не состоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 27 настоящего Федерального закона, концедент вправе вскрыть конверт с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и рассмотреть эту заявку в порядке, установленном настоящей статьей, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся. В случае, если заявитель и представленная им заявка на участие в конкурсе соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, концедент в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся вправе предложить такому заявителю представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации. Срок представления заявителем этого предложения составляет не более чем шестьдесят рабочих дней

со дня получения заявителем предложения концедента. Срок рассмотрения концедентом представленного таким заявителем предложения устанавливается решением концедента, но не может составлять более чем пятнадцать рабочих дней со дня представления таким заявителем предложения. По результатам рассмотрения представленного заявителем предложения концедент в случае, если это предложение соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принимает решение о заключении концессионного соглашения с таким заявителем.

Исходя из изложенного, продолжительность проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения может составлять минимум 115 (30+60+10+15) рабочих дней.

Следовательно, с учетом требований главы 3 Закона о концессионных соглашениях Администрация должна была начать проведение конкурса не позднее мая 2015. Однако информация о проведении конкурса опубликована на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» лишь 31.07.2015.

Статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на акты и действия (*бездействие*), в том числе органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в бездействии Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области, наделенной полномочиями по организации водоснабжения и водоотведения местного значения, по передаче прав владения и (или) пользования централизованными системами холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, выразившемся в не проведении конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», усматриваются признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следует учесть, что по информации, поступившей из ОМВД России по Русско-Полянскому району, в период с 01.06.2014 по 23.07.2014 объекты водоснабжения, находящиеся в муниципальной собственности Солнечного сельского поселения Русского-Полянского муниципального района Омской области, находились в пользовании ООО «Овощевод».

24.07.2014 между Администрацией Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области и ООО «Овощевод» заключен договор аренды объектов водоснабжения № 2, сроком действия с 24.07.2014 по 22.08.2014. С 23.08.2014 по 14.09.2014 ООО «Овощевод» продолжало пользование объектами водоснабжения.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области от 17.02.2016 № 12 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Солнечного

сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 05/02-16 к рассмотрению на **16.03.2016 г. в 11 часов 30 минут** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 А, каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика:

Администрацию Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области;

заявителей:

ООО «Овощевод»,

ООО «Русвод»;

иного лица:

ООО «Русводоканал».

3. Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области представить в срок **до 14 марта 2016 г. надлежащим образом заверенные копии:**

– Устава Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области;

– всех постановлений Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области «О внесении изменений в конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, расположенных на территории Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области» (с приложениями);

– сообщения о проведении конкурса, в том числе опубликованного в официальном издании (газете) (отсканированная копия), размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (копия с сайта);

– журнала регистрации заявок на участие в конкурсе;

– заявки ООО «Русводоканал» (с приложением документов и материалов, предусмотренных конкурсной документацией и подтверждающих соответствие ООО «Русводоканал» требованиям, предъявляемым к участникам конкурса);

- а также оригинал заявки ООО «Русводоканал» (на обозрение Комиссии);
- всех протоколов, составленных в ходе организации и проведения конкурса;
- предложения Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области представить ООО «Русводоканал» предложение о заключении концессионного соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации;
- конкурсного предложения ООО «Русводоканал»;
- журнала регистрации конкурсных предложений;
- решения об объявлении конкурса несостоявшимся с обоснованием этого решения, в том числе опубликованного в официальном издании (газете) (отсканированная копия), размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (копия с сайта);
- уведомления ООО «Русводоканал» о результатах проведения конкурса;
- всех запросов (писем) о разъяснении положений конкурсной документации, а также ответов на вышеуказанные запросы (с подтверждением даты отправки ответов);
- всех договоров, заключенных между Администрацией Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области и ООО «Овощевод» в период с 01.06.2014 по 14.09.2014 (с приложением актов приема-передачи имущества, а также письменных мотивированных пояснений о порядке заключения договоров с ООО «Овощевод» в период с 01.06.2014 по 14.09.2014).

Председатель Комиссии

«<...>»