

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-68/2014

12 января 2015 года

г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

в присутствии: представителя заявителя и уполномоченного органа <...>, действующего на основании доверенностей от 24.12.2014 № 71, от 24.12.2014 № 3282, представителя ООО «Обелиск» <...>, действующего на основании доверенности от 28.01.2014 № 007,

рассмотрела информацию муниципального заказчика – администрации Климоуцевского сельсовета об уклонении участника закупки – ООО «Обелиск» от заключения контракта по результатам осуществления закупки способом аукциона в электронной форме на ремонт кровли Сельского дома культуры, расположенного по адресу: Амурская область, Свободненский район, с. Климоуцы, ул. Косова д. 67, объявленной извещением № 0123300004614000104 от 10.11.2014 на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представитель заказчика пояснил, что проект государственного контракта победителю указанного аукциона направлен в установленные законом сроки, ООО «Обелиск» не представлено обеспечение исполнения контракта. 16.12.2014 заказчиком опубликован протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО «Обелиск» пояснил, что денежные средства перечислены в качестве обеспечения исполнения контракта муниципальному заказчику своевременно, не поступили на счет муниципального заказчика по неизвестным причинам.

Определением по делу № РНП-28-69/2014 от 26.12.2014 Комиссия Амурского УФАС России определила:

1. Отложить рассмотрение дела № РНП-28-69/2014.
2. Назначить рассмотрение дела № РНП-28-69/2014 на 12.01.2015 в 12.00 час. по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская, д. 150, каб. 403.
3. Участнику закупки - ООО «Обелиск» в срок до 11.00 час. 12.01.2015 представить в Амурское УФАС России информацию о движении денежных средств на счете ООО «Обелиск», с которого участник закупки планировал перечислить сумму обеспечения исполнения контракта, по состоянию на 02.12.2014, а также в период с 02.12.2014 по 16.12.2014 включительно; иные документы и сведения, подтверждающие добросовестность исполнения обязанности участника закупки о внесении обеспечения исполнения

контракта.

В установленное время заседание продолжено.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев информацию об уклонении участника закупки от заключения контракта по итогам электронного аукциона, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частью 15 статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку закупки, установила следующее.

10.11.2014 на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0123300004614000104 об осуществлении закупки способом электронного аукциона на ремонт кровли Сельского дома культуры, расположенного по адресу: Амурская область, Свободненский район, с. Климоуцы, ул. Косова д. 67.

Заказчиком является Администрация Климоуцевского сельсовета, уполномоченным органом - Администрация Свободненского района Амурской области.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 18.11.2014 в 17:00 час.

Дата проведения аукциона: 24.11.2014.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 20.11.2014 на участие в аукционе поступило 16 заявок, 16 участников закупки были допущены к участию в аукционе.

Участие в аукционе приняли 8 участников закупки.

Протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 26.11.2014 № 104-2014-2А заявки 8 участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе, победителем признано ООО «Обелиск», предложившее наименьшую цену контракта – 762083,14 руб., что является снижением более 25% от начальной (максимальной) цены контракта.

27.11.2014 победителю был направлен проект контракта. 02.12.2014 ООО «Обелиск» вместе с проектом контракта направило платежное поручение от 02.12.2014 г. № 48 на сумму 526 948,41 руб. 03.12.2014 заказчик направил протокол разногласий к проекту контракта и исправленный проект контракта. 08.12.2014 ООО «Обелиск» направило протокол разногласий к проекту контракта. 09.12.2014 заказчик направил исправленный проект контракта ООО «Обелиск». 11.12.2014 ООО «Обелиск» вместе с проектом контракта направило платежное поручение от 02.12.2014 г. № 48 на сумму 526 948,41 руб.

16.12.2014 Администрация Климоуцевского сельсовета опубликовала Протокол о признании победителя уклонившемся от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать

миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в ч. 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с ч. 3 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Частью 1 ст. 37 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

ООО «Обелиск» вместе с проектом контракта направило платежное поручение от 02.12.2014 г. № 48 на сумму 526 948,41 руб., но в период с 02.12.2014 по 16.12.2014 деньги на расчетный счет Администрации Климоуцевского сельсовета не поступили.

ООО «Обелиск» представило выписку из лицевого счета за период с 01.12.2014 по 16.12.2014, согласно которой по состоянию на 02.12.2014 денежные средства на счете ООО «Обелиск» имелись в размере, необходимом для внесения обеспечения исполнения контракта, однако по невыясненным обстоятельствам платеж банком не выполнен. ООО «Обелиск» не осуществило контроль за своевременным осуществлением банком платежа.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель

электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя аукциона ООО «Обелиск» от заключения контракта, в материалах дела не имеется. Своевременное совершение действий по перечислению денежных средств на счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта свидетельствует о намерении участника заключить контракт. На заседании комиссии представитель ООО «Обелиск» подтвердил готовность заключить и исполнить в установленные сроки контракт.

Комиссия Амурского УФАС России считает, что победитель аукциона не проявил должной предусмотрительности по соблюдению порядка и сроков заключения государственного контракта. Однако, поведение ООО «Обелиск» нельзя считать недобросовестным.

Рассмотрев информацию муниципального заказчика – администрации Климоуцевского сельсовета об уклонении участника закупки – ООО «Обелиск» от заключения контракта по результатам осуществления закупки способом аукциона в электронной форме на ремонт кровли Сельского дома культуры, расположенного по адресу: Амурская область, Свободненский район, с. Климоуцы, ул. Косова д. 67, объявленной извещением № 0123300004614000104 от 10.11.2014 на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, в соответствии с Законом о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей)», приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Обелиск» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.