

РЕШЕНИЕ № Т-137/13

по результатам рассмотрения жалобы Муниципального казенного предприятия г. Новосибирска на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 02.12.2013

В полном объеме изготовлено 05.12.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров <...>;

рассмотрев жалобу Муниципального казенного предприятия г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» б/н б/д, направленную письмом Московского УФАС России № АД/37627-1 от 21.11.2013, на действия организатора торгов – Федеральное агентство по управлению государственным имуществом при проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества, принадлежащего Муниципальному казенному предприятию г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» в количестве 14 лотов (извещение № 071113/2605471/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба Муниципального казенного предприятия г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» (далее – Заявитель) б/н б/д, направленная письмом Московского УФАС России № АД/37627-1 от 21.11.2013, на действия организатора торгов – Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества, принадлежащего Муниципальному казенному предприятию г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» в количестве 14 лотов (извещение № 071113/2605471/01) (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение) было опубликовано с нарушением сроков.

Так, согласно доводам Заявителя, срок подачи заявок был установлен менее 15 дней, что противоречит пункту 6.1 Распоряжения Российского фонда федерального имущества от 29.11.2001 № 418 «Об утверждении порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации» (далее – Распоряжение), согласно которому общая продолжительность приема заявок на участие в торгах должна быть не менее 15

дней.

Извещением срок подачи заявок был установлен с 07.11.2013 по 20.11.2013, что составляет 14 календарных дней.

Кроме того, согласно Извещению, срок подачи заявок был установлен в рабочие дни с даты опубликования извещения по 20.11.2013 с 10:00 до 15:00, что составило 10 дней, что также нарушает Распоряжение.

Таким образом, по мнению Заявителя, Организатором торгов было допущено нарушение части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в установлении срока подачи заявок на участие в Аукционе меньшем, чем предусмотрено нормативно-правовыми актами Российской Федерации, что привело к ограничению доступа к участию в Аукционе.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, указав, что действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией ФАС России установлено:

07 ноября 2013 года в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» № 66 (445), а также на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru было опубликовано информационное сообщение о проведении Аукциона. Проведение Аукциона назначено на 09.12.2013. Прием заявок на участие в Аукционе осуществлялся с 07.11.2013 по 20.11.2013.

В соответствии с пунктом 2 статьи 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации

Согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Таким образом, срок размещения извещения о проведении торгов, установленный ГК РФ, Организатором торгов не нарушен.

Согласно пояснению Организатора торгов, срок приема заявок соответствует пункту 7.1. приказа Росимущества от 06.09.2013 № 264 «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество» (далее – Приказ Росимущества), а именно: общая продолжительность приема заявок должна быть не менее 10 дней.

В период с 07.11.2013 по 20.11.2013 подано 38 заявок на участие в Аукционе.

В отношении применения Распоряжения специализированного государственного учреждения при Правительстве Российской Федерации «Российский фонд федерального имущества» от 29.11.2001 № 418 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого

имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации» Комиссией ФАС России установлено:

Согласно Уставу специализированного государственного учреждения при Правительстве Российской Федерации «Российский фонд федерального имущества» (далее – Фонд), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2002 № 925, Фонд являлся федеральным государственным учреждением и, соответственно, не относился к государственным органам, обладающим полномочиями по изданию нормативных правовых актов.

Распоряжением Фонда от 29.11.2001 № 418 был утвержден документ «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации» (далее – Порядок).

Вышеуказанный Порядок являлся внутренним (локальным) документом указанной организации, направленным на создание единой системы реализации имущества, в том числе арестованного, и распространял свое действие на работников Фонда и его отделений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.06.2008 № 947-р Фонд с 01.08.2008 был ликвидирован.

Росимущество не является правопреемником Фонда и, следовательно, действие Порядка не распространяется на деятельность Росимущества.

Согласно пункту 10 Указа Президента РФ от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.

При реализации арестованного имущества Росимущество руководствуется ГК РФ, Законом об исполнительном производстве, а также Приказом Росимущества.

Таким образом, сроки подачи заявок на участие в Аукционе, установленные Приказом, не нарушены.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу Муниципального казенного предприятия г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» б/н б/д, направленную письмом Московского УФАС России № АД/37627-1 от 21.11.2013, на действия организатора торгов – Федеральное агентство по управлению государственным имуществом при проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества, принадлежащего Муниципальному казенному предприятию г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» в количестве 14 лотов (извещение № 071113/2605471/01), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.