Заявитель:

ООО «Зуевское»

450057, г.Уфа,

ул.Октябрьской революции,

д.73, офис 31

bms7@bk.ru

Заказчик:

Муниципальное автономное

учреждение “Центр детского и

диетического питания”

городского округа

город Уфа

Республики Башкортостан

450106, г.Уфа,

ул.Батырская, д.39/2

clpp@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 002/07/6-520/2019 ООО “Зуевское” на действия (бездействие) заказчика при проведении запроса цен на право заключения договора в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.04.2019 г. Уфа, ул.

Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

временно исполняющего обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Васильева И.В.;

Членов Комиссии:

начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков – Гирфанова А.М.;

ведущего специалиста-эксперта отдела естественных монополий и финансовых рынков – Гайнановой А.И.,

в присутствии представителей заявителя ООО "Зуевское" – Караваева Д.В. (по доверенности от 08.04.2019), Булавского М.С. (по доверенности № 1 от 06.02.2019),

от заказчика - МУП "Центр детского и диетического питания" городского округа город Уфа Республики Башкортостан –«…». (по доверенности № 3 от 12.04.2019);

рассмотрев жалобу от 01.04.2019 вх.№ 4785 ООО "Зуевское" на действия (бездействие) заказчика – Муниципального автономного учреждения "Центр детского и диетического питания" городского округа город Уфа Республики Башкортостан при проведении запроса котировок № 31907661397 "Полуфабрикат мясной крупнокусковой бескостный для детского питания из говядины замороженный – говядина от лопаточной части, говядина от подлопаточной части",

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 01.04.2019 вх.№ 4785 ООО "Зуевское" на действия (бездействие) заказчика – Муниципального автономного учреждения "Центр детского и диетического питания" городского округа город Уфа Республики Башкортостан при проведении запроса котировок № 31907661397 "Полуфабрикат мясной крупнокусковой бескостный для детского питания из говядины замороженный – говядина от лопаточной части, говядина от подлопаточной части".

В своей жалобе заявитель считает, что содержание документации о закупке по запросу котировок № 31907661397 "Полуфабрикат мясной крупнокусковой бескостный для детского питания из говядины замороженный – говядина от лопаточной части, говядина от подлопаточной части" противоречит нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ввиду следующего:

1. В соответствии с п.32 (1) Постановлением Правительства Российской Федерации № 1352 от 11.12.2014 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц», в документацию о закупке должно быть включено обязательное условие о сроке оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с субъектом малого и среднего предпринимательства в целях исполнения договора, заключенного поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с заказчиком, который должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

При этом, согласно п.8 Информационной карты закупки раздела 4 документации о закупке: «Сроки оплаты стоимости поставленной партии товара составляют 90 (девяносто) дней со дня состоявшейся приемки данной партии товара и предоставления всех документов согласно договора, в счет цены договора, по мере поступления денежных средств на расчетный счет».

2.Пункт 5 раздела 1 части 1 Документации о закупке содержит право заказчика на отказ от проведения закупки на любом ее этапе.

Однако такое положение документации о закупке, по мнению заявителя, не соответствует законодательству и противоречит общим принципам гражданского законодательства, в частности принципу равенства участников гражданских отношений установленному частью 1 статьи 1 ГК РФ, а также установленному частью 1 статьи 10 ГК РФ запрету на злоупотребление правом.

Как считает заявитель, действия по отказу от проведения процедуры закупки способом запроса предложений (запроса цен) на любом этапе его проведения могут привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки, то есть может быть ограничено количество участников закупки, что противоречит таким целям Закона о закупках, как расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

3.Подпункт 5 пункта 5.3 раздела 2 части 1 документации о закупке содержит требование к участнику закупки о наличии финансовых ресурсов для исполнения договора.

Однако такое положение документации о закупке не соответствует законодательству о закупках, поскольку данное требование является неизмеримым, не позволяет определить соответствие участника запроса цен заявленным требованиям, поскольку заказчиком не раскрыто содержание указанного требования, что может создать преимущественные условия определенным участникам закупки.

Следовательно, действия Заказчика по включению в Положение вышеназванного требования содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку такая возможность злоупотребления правом заказчика приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, указал, что при проведении конкурса действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, документацией о закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей заказчика и организатора торгов, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской

Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

20.03.2019 заказчиком - Муниципальным автономным учреждением "Центр детского и диетического питания" городского округа город Уфа Республики Башкортостан было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31907661397 "Полуфабрикат мясной крупнокусковой бескостный для детского питания из говядины замороженный – говядина от лопаточной части, говядина от подлопаточной части", на официальном сайте РФ – www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена договора: 6 993 000 руб.00 копеек.

Дата и время начала и окончания приема заявок: с 20 марта 2019 года до 01 апреля 2019 года.

Подведение итогов закупки: 02 апреля 2019 года.

В связи с тем, что заказчиком не была представлена информация, был объявлен перерыв и рассмотрение дела было отложено.

После перерыва заявитель на Комиссии Башкортостанского УФАС уточнил, что он обжалует действия заказчика в части несоблюдения сроков, установленных Постановлением Правительства РФ № 1352.

В свою очередь, заказчик с указанным доводом согласился, признал факт нарушения сроков, установленных Постановлением Правительства РФ № 1352, и попросил аннулировать закупку.

В связи с вышеизложенным, учитывая позицию заказчика, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к выводу признать жалобу заявителя обоснованной и выдать предписание, направленное на устранение нарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу от 01.04.2019 вх.№ 4785 ООО "Зуевское" на действия (бездействие) заказчика – Муниципального автономного учреждения "Центр детского и диетического питания" городского округа город Уфа Республики Башкортостан при проведении запроса котировок № 31907661397 "Полуфабрикат мясной крупнокусковой бескостный для детского питания из говядины замороженный – говядина от лопаточной части, говядина от подлопаточной части" обоснованной.

2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленного нарушения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заказчик:

Муниципальное
автономное

учреждение “Центр
детского и

диетического питания”

городского округа

город Уфа

Республики Башкортостан

450106, г.Уфа,

ул.Батырская, д.39/2

clpp@mail.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 13-520-18.1/19

17.04.2019 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

временно исполняющего обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – «…»

Членов Комиссии:

начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков –«…» ведущего специалиста-эксперта отдела естественных монополий и финансовых рынков «…»

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.04.2019 по жалобе от 01.04.2019 вх.№ 4785 ООО "Зуевское" на действия (бездействие) заказчика – Муниципального автономного учреждения "Центр детского и диетического питания" городского округа город Уфа Республики Башкортостан при проведении запроса котировок № 31907661397 "Полуфабрикат мясной крупнокусковой бескостный для детского питания из говядины замороженный – говядина от лопаточной части, говядина от подлопаточной части",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - муниципальному автономному учреждению “Центр детского и диетического питания” городского округа город Уфа Республики Башкортостан прекратить нарушение путем аннулирования запроса котировок № 31907661397 “Полуфабрикат мясной крупнокусковой бескостный для детского питания из говядины замороженный – говядина от лопаточной части, говядина от подлопаточной части”.

2. Заказчику - муниципальному автономному учреждению “Центр детского и диетического питания” городского округа город Уфа Республики Башкортостан исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. Заказчику - муниципальному автономному учреждению “Центр детского и диетического питания” городского округа город Уфа Республики Башкортостан в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии