

РЕШЕНИЕ по делу № 07/150-20 от 08.12.2020 г.

по результатам рассмотрения жалобы *
(вх. № 1350/10 от 04.12.2020) на действия организатора торгов –
Администрацию города Керчи Республики Крым

исполнительная часть объявлена 22.12.2020

решение в полном объеме изготовлено 24.12.2020 г.
г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – *; члены комиссии: *, *

рассмотрев жалобу * (далее – Заявитель) (вх. № 1350/10 от 04.12.2020) на действия организатора торгов – Администрацию города Керчи Республики Крым (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым - нежилое помещение, общей площадью 61,1 кв.м., расположенное по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Горбульского, д.1 (извещение № 120/9424297/06, лот № 1),

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в отсутствие представителя Организатора торгов – * (доверенность № 02-4819 от 10.12.2020, удостоверение № 390, паспорт гражданина РФ),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 1350/10 от 04.12.2020) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым - нежилое помещение, общей площадью 61,1 кв.м., расположенное по адресу:

Республика Крым, г. Керчь, ул. Горбульского, д.1 (извещение № 120/9424297/06, лот № 1).

По мнению Заявителя, Организатор торгов необоснованно не допустил Заявителя к участию в аукционе.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и объяснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 05.11.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым - нежилое помещение, общей площадью 61,1 кв.м., расположенное по адресу: Республика Крым, г. Керчь, Горбульского, д.1 (извещение № 120/9424297/06, лот № 1).

Аукционная документация разработана в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции и Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров возмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 02.02.2010 № 7 (далее – Приказ ФАС России № 67).

Порядок проведения аукциона: Постановление Администрации города Керчь Республики Крым № 3332/1-п от 05.11.2020 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым - нежилое помещение, общей площадью 61,1 кв.м., расположенное по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Горбульского, д.1» (далее – Постановление № 3332/1-п).

Срок подачи заявок на участие в аукционе: в рабочие дни пн.-чт. с 08.00 до 15.00, пт – с 08.00 до 15.45 (обеденный перерыв с 12:00 до 12:45), со дня следующего за днем размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте торгов до дня начала рассмотрения заявок.

Заявки на участие в аукционе в подлиннике на бумажных носителях с прилагаемыми документами принимаются по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Кирова, 17, каб. 406.

га и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе:
11.2020 г. в 13 ч. 30 мин.

сто рассмотрения заявок на участие в аукционе: 298300, Республика
М
ерчь, ул. Кирова, д.17, каб. 102

га и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: 30.11.2020
3 ч. 30 мин.

сто проведения аукциона: 298300, Республика Крым г. Керчь, ул. Кирова,
7, каб. 102

га и время проведения аукциона: 04.12.2020 в 15 ч. 00 мин.

соответствии с Протоколом № 13/05-9/152 от 30.11.2020 рассмотрения
заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 051120/9424297/06
заявитель не допущен к участию в аукционе по следующему основанию: «п.
т. 24 приказа ФАС от 10.02.2010 № 67, а именно подача заявки на участие в
конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и
среднего предпринимательства или организацией образующей
структуру поддержки СМП, либо не соответствующим требованиям,
установленным ч. 3,5 ст. 14 ФЗ № 209, в случае если проведения конкурса или
аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и
среднего предпринимательства либо организации, образующие
структуру поддержки СМП, Сведения о данном заявителе отсутствуют в
Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства».

жалобе Заявитель указывает, что в аукционной документации не указано,
участниками аукциона могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства (далее – СМП), отсутствует требование о
предоставлении декларации СМП или требование нахождения в Реестре
СМП.

Организатор торгов, не согласившись с вышеуказанным доводом, поясняет
следующее.

Согласно общей информации, размещенной на официальном сайте
www.torgi.gov.ru, в графе «Только для субъектов малого и среднего
предпринимательства» – указано «Да».

соответствии с извещением о проведении аукциона, являющимся
приложением № 1 к Постановлению № 3332/1-п, указанное нежилое здание
находится в Перечень имущества муниципального образования городской округ
Керчь Республики Крым, свободного от прав третьих лиц (за исключением

имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», утвержденный постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 19.10.2020 года № 3108/1-п.

Документация об аукционе, являющееся приложением № 2 к Постановлению № 3332/1-п, также содержит информацию о том, что указанное нежилое здание входит в Перечень имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», утвержденный постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 19.10.2020 года №3108/1-п .

Также Заявитель указывает, что он, как физическое лицо, являющийся плательщиком налога на профессиональный доход, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон о развитии малого и среднего предпринимательства) относится к СМП.

Организатор торгов, не согласившись с вышеуказанным доводом, поясняет следующее.

10.2020 года было принято Постановление Администрации города Керчи Республики Крым № 3108/1-п «О внесении изменений в перечень имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 3 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», утвержденный постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 10.2017 № 4068/1-5» (далее – Перечень), в котором указано, что муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, предназначенное для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, оказывающим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Субъектам СМП на основании Закона о развитии малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных

предприятий), а также физические лица внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Судя из данных официального сайта Федеральной налоговой службы nalog.ru, в реестре СМП отсутствуют сведения в отношении Заявителя. В отношении Заявителя на сайте Федеральной налоговой службы nalog.ru имеются сведения в разделе налог на профессиональный доход/ статус налогоплательщика налога на профессиональный доход (самозанятый).

В соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» устанавливает, что специальный налоговый режим могут применять физические лица и индивидуальные предприниматели, не имеющие работников.

Согласно ч. 1 ст. 14.1 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», вправе обратиться за оказанием поддержки, предусмотренной статьями 17 - 21, 23, 25 настоящего Федерального закона, поддержки, предоставляемой корпорацией развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерними обществами, в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, а также в организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, корпорацию развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерние общества.

Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 14.1 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, включаются в государственные программы (подпрограммы) Российской Федерации, государственные программы (подпрограммы) субъектов Российской Федерации, муниципальные программы (подпрограммы), а условия и порядок оказания поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

им образом, статья 14.1 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства мероприятия создает правовые основы для государственной поддержки физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Одновременно он содержит положения о включении мер поддержки самозанятых в государственные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия, направленные на развитие СМП. Также закон предполагает ведение учета сведений о самозанятых гражданах, получивших государственную поддержку, в реестрах субъектов СМП – получателей поддержки.

Согласно из буквального толкования положений п. 1 ст. 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства физическое лицо, применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пп. 5 п. 24 с Приказом ФАС России Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не отвечающим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Им образом, Организатор торгов правомерно не допустил Заявителя к участию в аукционе.

Сход Заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Уральского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу * (вх. № 1350/10 от 04.12.2020) на действия организатора торгов – Администрацию города Керчи Республики Крым при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым - нежилое помещение,

общей площадью 61,1 кв.м., расположенное по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Горбульского, д.1 (извещение № 051120/9424297/06, лот № 1) необоснованной;

2. Снять ограничение, наложенное уведомлениями (исх. № 07/2433 от 08.12.2020; исх. № 07/2467 от 14.12.2020).

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.