

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-219-2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

16.06.2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.

В присутствии представителей: от заявителя жалобы – <***>, от муниципального заказчика – <***>, <***>, от уполномоченного органа – <***>,

Рассмотрев жалобу ООО «ВТФ» на действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Ставропольского края, уполномоченного органа - комитет Ставропольского края по государственному заказу, аукционную комиссию комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0121200002811002533 на поставку лекарственного средства «Урсодеоксихоловая кислота» для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с пунктом 1 части 1 ст. 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи». Заявитель считает, что действия по отклонению первой части заявки ООО «ВТФ» в участии в открытом аукционе в электронной форме нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «ВТФ» на действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Ставропольского края, уполномоченного органа - комитет Ставропольского края по государственному заказу, аукционную комиссию комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0121200002811002533 на поставку лекарственного средства «Урсодеоксихолевая кислота» для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с пунктом 1 части 1 ст. 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи». Заявитель считает, что действия по отклонению первой части заявки ООО «ВТФ» в участии в открытом аукционе в электронной форме нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», а также его законные права и законные интересы.

Представитель государственного заказчика пояснил следующее:

При формировании технического задания к указанному аукциону государственный заказчик исходил из требований главы 3.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от: 18 сентября 2006 г. №665 «Об утверждении Перечня лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи».

В соответствии с Положением о взаимодействии комитет Ставропольского края по государственному заказу на основании обращения полностью осуществляет размещение заказа, по итогам которого представляет государственному заказчику информацию о результатах размещения государственного заказа с приложением копий документов участника размещения государственного заказа, с которым будет заключен государственный контракт, необходимых для заполнения государственным заказчиком проекта государственного контракта - в течение дня, следующего за днем окончания проведения процедур размещения заказа.

Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Все заявки на участие рассматривались комиссией на основании упомянутых требований, и те, в которых нарушены установленные требования, были отклонены.

Аукционная комиссия формируется комитетом самостоятельно, в данном аукционе в ее состав не были включены представители государственного заказчика.

По существу изложенных заявителем доводов сообщаем следующее. Статьей 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 указанного закона. Частью 3 статьи 34 установлено, что документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 указанной статьи.

При формировании документации об указанном аукционе министерство здравоохранения Ставропольского края установило, что Приложение 1 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара» к техническому заданию размещается с указанием торгового наименования без сопровождения словами «или эквивалент» в связи с недопустимостью перевода больных муковисцидозом на аналоги без прохождения клинических исследований по безопасности и эффективности у пациентов, особенно детского возраста. Имеются выписки из медицинских карт больных муковисцидозом детей о необходимости назначения указанного торгового наименования, а также заключение Медико-генетического научного центра РАМН.

В соответствии со сведениями Регистра лекарственных средств России противопоказанием к применению препарата «Урдокса», предлагаемого заявителем, является детский возраст. В отличие от него заявленный заказчиком «Урсосан» имеет форму выпуска для новорожденных и может применяться с осторожностью с 2 лет.

На основании вышеизложенного, министерство здравоохранения Ставропольского края в соответствии со статьями 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» считает доводы ООО «ВТФ» необоснованными, и просит жалобу ООО «ВТФ» на действия аукционной комиссии признать необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее:

На участие в указанном открытом аукционе в электронной форме №1428-ЭА поступили двенадцать заявок участников размещения заказа, одна из которых под номером 3 была отозвана.

09 июня 2011 г. комиссией первого состава комитета осуществлено рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе, поданных по указанному заказу, что подтверждается протоколом №1428-ЭА SBR (0121200002811002533), в ходе которого заявки на участие в аукционе с номерами 2, 4, 5, 6 и 7 были отклонены как несоответствующие требованиям, установленным в документации об аукционе, а также требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ).

В соответствии с частью 4 статьи 41. Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Также согласно части 3 статьи 34 Закона № 94-ФЗ «при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки».

При размещении указанного заказа государственным заказчиком было установлено требование о поставке лекарственного средства с торговым наименованием «Урсосан». В связи с чем, приложение к техническому заданию содержало конкретное торговое наименование без указания на возможность поставки эквивалента, а также без указания показателей, в соответствии с которыми может быть определена эквивалентность предлагаемого к поставке товара.

На основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона № 94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона № 94-ФЗ, то есть наименования товара и конкретных показателей, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Основываясь на указанном требовании и в соответствии с пунктом 3.7.1 документации об открытом аукционе в электронной форме комиссией были отклонены заявки с порядковыми номерами 2, 4, 5, 6 и 7.

Учитывая вышеизложенное, считаем действия комиссии первого состава комитета по признанию заявки ООО «ВТФ» несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме при размещении государственного заказа на право заключения государственного контракта с министерством здравоохранения Ставропольского края на поставку в 2011 году лекарственного средства «Урсодеоксихолевая кислота» для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с пунктом 1 части 1 ст. 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» для государственных нужд Ставропольского края путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 1428-ЭА (№ 0121200002811002533) соответствующими законодательству.

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

1. Комитетом Ставропольского края по государственному заказу на основании обращения государственного заказчика – Министерства здравоохранения Ставропольского края было объявлено о размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121200002811002533 на поставку лекарственного средства «Урсодеоксихолевая кислота» для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с пунктом 1 части 1 ст. 6.2

Федерального закона «О государственной социальной помощи».

Информация о размещении данного государственного заказа была размещена на сайте электронной площадки в сети Интернет.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев документы представленные на рассмотрение жалобы установила, что действия аукционной комиссии комитета Ставропольского края по государственному заказу по отклонению первой части заявки ООО «ВТФ» соответствуют требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд». Так,

- в соответствии с частью 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» - документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»: - «Документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи».

Государственный заказчик – Министерство здравоохранения Ставропольского края, руководствуясь нормами вышеуказанных статьей Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от:18 сентября 2006 г. №665 «Об утверждении Перечня лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи», выписками из медицинских карт больных муковисцидозом детей о необходимости назначения указанного торгового наименования, а также заключением Медико-генетического

научного центра РАМН была разработана и утверждена аукционная документация открытого аукциона в электронной форме №0121200002811002533, в Техническом задании которой было установлено требование о поставке лекарственного средства с торговым наименованием «Урсосан» без указания на возможность поставки эквивалента.

Однако участником размещения заказа - ООО «ВТФ» в нарушении данного требования установленного в аукционной документации был предложен к поставке препарат «Урдокса», в отличии от заявленного заказчиком препарата - «Урсосан».

Таким образом, первая часть заявки ООО «ВТФ» на участие в открытом аукционе в электронной форме была правомерно отклонена аукционной комиссией комитета Ставропольского края по государственному заказу на основании норм и требований п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в соответствии с которой участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, то есть наименования товара и конкретных показателей, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России считает, что в действиях государственного заказчика – Министерства здравоохранения Ставропольского края, уполномоченного органа - комитет Ставропольского края по государственному заказу, аукционной комиссии комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121200002811002533 на поставку лекарственного средства «Урсодеоксихолевая кислота» для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с пунктом 1 части 1 ст. 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» неустановленно.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВТФ» на действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Ставропольского края, уполномоченного органа - комитет Ставропольского края по государственному заказу, аукционную комиссию комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0121200002811002533 на поставку лекарственного средства «Урсодеоксихолевая кислота» для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с пунктом 1 части

1 ст. 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.