

## РЕШЕНИЕ

Дата оглашения решения: 04 сентября 2014 года  
Иваново

город

Дата изготовления решения: 09 сентября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ивановская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – заказчик, ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России): <...>,

в отсутствие представителей ООО «СпецБланк-Москва» (далее – заявитель, общество), уведомлены надлежащим образом, но на заседание Комиссии Ивановского УФАС России представители общества не явились,

### УСТАНОВИЛА:

28.08.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «СпецБланк-Москва» на действия заказчика - ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России при проведении электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению защищенной полиграфической продукции (бланки сертификатов специалиста, дипломов о профессиональной переподготовке и приложения к ним, удостоверений о повышении квалификации и приложения к ним) для нужд ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России (извещение № 0333100004014000078).

Заявитель считает, что в ходе проведения указанного электронного аукциона, проводимого с целью определения поставщика и заключения с ним контракта, имело место нарушение ч. 6 ст. 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). 14.08.2014 в 16.36 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России было опубликовано извещение о проведение электронного аукциона № 0333100004014000078. 20.08.2014 на официальном сайте заказчиком было опубликован документ по названию «Разъяснение положений документации об электронном аукционе», в соответствии с которым заказчик вносит изменения в положения документации и продлевает срок подачи заявок на участие в электронном аукционе до 28.08.2014. Однако, несмотря на продление срока подачи заявок, 27.08.2014 в 12.12 на официальном сайте был опубликован протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.08.2014.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители ГБОУ ВПО

«ИвГМА» Минздрава России поддержали позицию, изложенную ранее в письме от 03.09.2014 № 1304, направленном в Ивановское УФАС России. Также из письменных пояснений заказчика следует, что 19.08.2014 в адрес ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России поступил запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе. В соответствии с ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе заказчиком было принято решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона в соответствии с поступившим запросом. Данные изменения были опубликованы заказчиком 20.08.2014 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). В соответствии с вышеназванной статьей срок подачи заявок заказчиком был продлен до 28.08.2014, дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе продлены до 29.08.2014. Данные изменения были отражены в решении о внесении изменений в документацию об аукционе, которые были размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Однако в реестре закупок официального сайта данная информация об изменении сроков не отразилась. В связи с тем, что на официальном сайте изменения сроков не произошло, по независящим от заказчика причинам, заказчик был вынужден проводить процедуру электронного аукциона в сроки, установленные функционалом официального сайта. ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России полагает, что заказчиком были исполнены требования Закона о контрактной системе, считают жалобу ООО «СпецБланк-Москва» не обоснованной.

Оператор электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в своем письме № 4637 от 04.09.2014 на запрос Ивановского УФАС России пояснил, что в соответствии с письмом Министерства экономического развития РФ Федерального казначейства от 31.12.2010 «О начале функционирования с 01.01.2011 г. Общероссийского официального сайта» размещение информации о проведении электронного аукциона с 01.01.2014 г. формируется организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). После опубликования, сведения о создании извещения о проведении процедуры электронного аукциона автоматически передаются и размещаются на выбранной электронной площадке. Согласно ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе изменения, внесенные в аукционную документацию, размещаются заказчиком на официальном сайте. 20.08.2014 заказчиком на официальном сайте было размещено разъяснение положений документации об электронном аукционе, которое было автоматически интегрировано на сайт электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ». При этом информация о внесении изменений в аукционную документацию, а также о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе не была размещена на официальном сайте, вследствие чего отсутствуют на электронной площадке.

Рассмотрев представленные заявителем, заказчиком, электронной площадкой документы, заслушав представителей лица, участвующего в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской

Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

На момент рассмотрения жалобы ООО «СпецБланк-Москва» единая информационная система не введена в эксплуатацию.

Таким образом, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, до ввода ее в эксплуатацию, размещается на официальный сайт РФ, по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

14.08.2014 в 16:36 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено извещение № 0333100004014000078 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению защищенной полиграфической продукции (бланки сертификатов специалиста, дипломов о профессиональной переподготовке и приложения к ним, удостоверений о повышении квалификации и приложения к ним) для нужд ГБОУ ВПО «ИВГМА» Минздрава России.

20.08.2014 в 12.12 на официальном сайте заказчиком были размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе. Согласно данному документу, заказчиком принято решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе в связи с поступившим запросом о разъяснении положений данной документации. В п. 1 документа указано, что Раздел III Технического задания документации об электронном аукционе дополняется перечнем объекта закупки с указанием количества и единицы измерения.

В разъяснениях положений документации заказчик также указал, что в соответствии с ч. 6. ст. 65 Закона о контрактной системе продлевается срок подачи заявок на участие в электронном аукционе до 28.08.2014, изменяется дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе с 28.08.2014 на 29.08.2014, и дата проведения электронного аукциона устанавливается на 01.09.2014.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.08.2014 электронный аукцион был проведен заказчиком 27.08.2014.

В соответствии с ч. 6. ст. 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе

этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

В соответствии с ч. 3. ст. 65 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Информация о внесении изменений в документацию, а также о продлении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не была размещена заказчиком на официальном сайте и отсутствует на электронной площадке.

Таким образом, заказчиком не были надлежащим образом внесены изменения в рассматриваемую документацию, а также она не была размещена в новой редакции на официальном сайте, и, следовательно, изменения считаются не внесенными.

Согласно п. 8 Раздела II Информационной карты аукциона, в электронной форме оказываемые услуги должны соответствовать требованиям, указанным в Разделе III «Техническое задание» документации, включающее в себя также изображение защищенной полиграфической продукции. Услуги должны осуществляться в полном объеме и на условиях, изложенных в контракте и техническом задании документации.

В п. 17 Раздела II Информационной карты аукциона в электронной форме указано, что количество товара (выполнения работ, оказания услуг) составляет 5200 шт.

Комиссией Ивановского УФАС России при обзоре документации об электронном аукционе установлено, что в Раздел III Технического задания документации об электронном аукционе, а также в других разделах документации отсутствует информация о перечне объектов закупки с указанием количества и единицы измерения.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, из положений документации невозможно определить количество и перечень объектов закупки.

Согласно разъяснениям положений документации об электронном аукционе, опубликованными ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России 20.08.2014, заказчиком принято решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе в связи с поступившим запросом о разъяснении обозначенной документации. В п. 1 документа указано, что Раздел III Технического задания документации об электронном аукционе дополняется перечнем объекта закупки с указанием количества и единицы измерения.

В соответствии с ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

На основании изложенного Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о том, что опубликованные заказчиком 20.08.2014 разъяснения положений документации об электронном аукционе изменяют суть технического задания документации.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к заключению, что при осуществлении указанной закупки были нарушены нормы Закона о контрактной системе и, как следствие, права и законные интересы ООО «СпецБланк-Москва».

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СпецБланк-Москва» на действия заказчика - ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России, при проведении электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению защищенной полиграфической продукции (бланки сертификатов специалиста, дипломов о профессиональной переподготовке и приложения к ним, удостоверений о повышении квалификации и приложения к ним) для нужд ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России (извещение № 0333100004014000078), **обоснованной**.

2. Признать в действиях заказчика нарушение требований ст. 33 и ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии

## ПРЕДПИСАНИЕ

Дата вынесения: 04 сентября 2014 года  
Иваново

город

Дата изготовления: 09 сентября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «СпецБланк-Москва» на действия заказчика - Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ивановская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению защищенной полиграфической продукции (бланки сертификатов специалиста, дипломов о профессиональной переподготовке и приложения к ним, удостоверений о повышении квалификации и приложения к ним) для нужд ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России (извещение № 0333100004014000078), на основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и своего решения от 04.09.2014 года,

### **предписывает:**

1. Заказчику – ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России аннулировать электронный аукцион на оказание услуг по изготовлению защищенной полиграфической продукции (бланки сертификатов специалиста, дипломов о профессиональной переподготовке и приложения к ним, удостоверений о повышении квалификации и приложения к ним) для нужд ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России (извещение № 0333100004014000078), в срок до 18.09.2014 года, для чего отменить все составленные в ходе проведения электронного аукциона протоколы.
2. ГБОУ ВПО «ИвГМА» Минздрава России разместить соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в срок до 18.09.2014.
3. Оператору электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» совершить все необходимые действия, направленные на обеспечение исполнения п. 1, 2 настоящего предписания.
4. Заказчику и оператору электронной торговой площадки сообщить в Ивановское УФАС России о выполнении настоящего предписания в срок до 26.09.2014 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.