

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-69

22 марта 2012 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в составе:

Председателя комиссии — Чечениной С.А. - заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

Калитиной Н.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Ермаковой М.Е. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа;

при участии представителей заявителя – ОАО «Молочный завод г. Североморск» <У...> (по доверенности от 22.03.2012 №529), <Х...> (по доверенности от 20.03.2012 №515),

представитель заказчика на заседание комиссии не явился, уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ОАО «Молочный завод г. Североморск» на действия заказчика – Муниципального бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Апатитская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида» (далее – заказчик, МБСКОУ АСКОШИ) при проведении запроса котировок «на поставку продуктов питания в соответствии с группой номенклатуры: молоко и молочные продукты для МБСКОУ АСКОШИ (0349300036912000001) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Мурманское УФАС) обратилось ОАО «Молочный завод г. Североморск» (далее – заявитель, общество) с жалобой на действия заказчика – Муниципального бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Апатитская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида» при проведении запроса котировок «на поставку продуктов питания в соответствии с группой номенклатуры: молоко и молочные продукты для МБСКОУ АСКОШИ» (далее – запрос котировок).

Из существа жалобы ОАО «Молочный завод г. Североморск» следует, что заказчик, указывая в техническом задании, одним из товаров, которые ему необходимо закупить биопростоквашу нарушает положения Закона о размещении заказов, поскольку в извещении о проведении запроса котировок отсутствует ссылка на возможность поставки эквивалентного товара.

Кроме того, представитель заявителя сослался, что их организация изготавливает простоквашу, но без добавления бифидобактерий. По мнению заявителя, заказчик, установив к поставке именно биопростоквашу, ограничил доступ ОАО «Молочный завод г. Североморск» к участию в размещенном заказе.

Заказчик направил в адрес УФАС по Мурманской области письменные возражения относительно доводов жалобы ОАО «Молочный завод».

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы заявителя, выслушав пояснения представителя уполномоченного органа, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что извещение о проведении запроса котировок было опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>.

Реестровый номер <...> .

Заказчик – МБСКОУ АСКОШИ.

Статьей 43 Закона о размещении заказов регламентированы требования, предъявляемые к запросу котировок. Частью 4 указанной статьи установлено, что запрос котировок должен содержать сведения о наименовании, характеристиках и количестве поставляемых товаров, наименовании, характеристиках и объемах выполняемых работ, оказываемых услуг.

Необходимо обратить внимание, что заказчик самостоятельно определяет свою потребность в тех или иных товарах.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент".

В техническом задании извещения о проведении запроса котировок заказчик прописал наименования и характеристики товаров, запрос котировок цен на закупку которых объявлен:

№ п/п	Наименование товара	Технические, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара	Единица измерения	Количество товаров
1	Молоко сгущенное с сахаром	Жирность 8,5%, фасовка 0,38-0,4 кг, соответствие ГОСТ, СанПин	кг	24,00
2	Масло сливочное	Жирность 82,5%, фасовка 0,2 кг. «Вологодское» (или эквивалент), соответствие ГОСТ, СанПин	кг	230,00
3	Сыр твердого сорта	Не менее 35 % жирн., соответствие ГОСТ, СанПин, кач. удоств., фасовка до 1 кг, поставку производить в маленьких головках, срок реализации не менее 3 мес со дня поставки. До конца реализации. Виды сыра: Костромской, Пошехонский, Российский, Голландский (или эквивалент)	кг	51,00

4	Сметана	Жирность –15%, фасовка 200г, соответствие ГОСТ, СанПин , кач-е удост, срок реализации до 5 дней со дня поставки	кг	42,00
5	Творог	Жирность – 9%, фасовка – 0,5-1 кг, соответствие ГОСТ, СанПин, кач-е удост., срок реализации до 3-х дней со дня поставки, упаковка	кг	190,00
6	Кефир	Жирность – 1%, упаковка 1 л, соответствие ГОСТ, СанПин , кач-е удост, срок реализации до 3-х дней со дня поставки	кг	200,00
7	Ряженка	Жирность – 2,5%, упаковка 0,5 л, соответствие ГОСТ, СанПин , кач-е удост, срок реализации до 3-х дней со дня поставки	кг	84,00
8	Биопростокваша	Жирность – 2,5%, упаковка 0,5 л, соответствие ГОСТ, СанПин, кач-е удост, срок реализации до 3-х дней со дня поставки	кг	285,00
9	Сырки творожные	Жирность – до 9%, фасовка – 0,2-0,5 кг, соответствие ГОСТ, СанПин , кач-е удост, срок реализации до 3-х дней со дня поставки, упаковка	кг	51,00

Из технического задания, следует, что одним из товаров, который намеривается закупить заказчик, является биопростокваша.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что биопростокваша не является торговым знаком. Представитель заявителя также подтвердил, что биопростокваша это не торговый знак. Таким образом, у заказчика отсутствовала необходимость указания в извещении о проведении запроса котировок на возможность поставки эквивалентного товара.

Кроме того, Комиссией Мурманского УФАС проанализирован ГОСТ Р 52095 – 2003 «Простокваша», утвержденный [Постановлением](#) Госстандарта России от 30 июня 2003 г. N 224-ст.

В вышеуказанном нормативном документе установлено, что стандарт распространяется на упакованную в потребительскую тару простоквашу (далее - продукт), изготавливаемую из коровьего молока и/или молочных продуктов, предназначенную для непосредственного использования в пищу.

Настоящий стандарт не распространяется на мечниковскую простоквашу и на продукт, обогащенный витаминами, микро- и макроэлементами, пробиотическими культурами и пребиотическими веществами.

Таким образом, можно подытожить, что простокваша и биопростокваша различные по своим свойствам и составу продукты.

Тот факт, что ОАО «Молочный завод г. Североморск» не выпускает биопростоквашу не означает, что решив закупить биопростоквашу заказчик установил требование к товару влекущее ограничение количества участников.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о необоснованности доводов заявителя.

Помимо всего прочего, в соответствии с положениями статьи 17 Закона о размещении Заказов проведена внеплановая проверка размещенного заказа, в ходе которой установлено нижеследующее.

Пунктом 8 статьи 43 Закона о размещении заказов закреплено требование о том, что запрос котировок должен содержать значение максимальной цены контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 19.1 вышеуказанного закона в извещении о проведении запроса котировок указывается **обоснование начальной (максимальной) цены контракта** (цены лота), **содержащее** полученные заказчиком, уполномоченным органом **информацию** или расчеты и использованные заказчиком источники информации **о ценах товаров**, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Приложением №3 извещения о проведении запроса котировок размещено обоснование начальной (максимальной) цены контракта:

№ п/п	Наименование продукции	Поставщик № 1	Поставщик № 2	Поставщик № 3	Поставщик № 4	Средняя цена за ед.продукции	Количество продукции	Максимальная цена гражданского договора
1	Молоко сгущенное с сахаром	90,00	90,00	-	96,00	92,00	24,00	2 208,00
2	Масло сливочное	167,50	167,50	-	235,00	190,00	230,00	43 700,00
3	Сыр твердого сорта	290,00	290,00	-	240,00	273,33	51,00	13 939,83
4	Сметана 15%	84,80	84,80	-	98,50	89,37	42,00	3 753,54
5	Творог 9 %	220,00	220,00	190,00	-	210,00	190,00	39 900,00
6	Кефир 1%	35,00	35,00	32,00	-	34,00	200,00	6 800,00
7	Ряженка 2,5%	50,00	50,00	46,00	-	48,67	84,00	4 088,28
8	Биопростокваша 2,5%	49,00	49,00	50,00	-	49,33	285,00	14 059,05
9	Сырки творожные	210,00	210,00	170,00	-	196,67	51,00	10 030,17

Заказчиком на заседание Комиссии Мурманского УФАС были направлены коммерческие предложения поставщиков №1,2,3: ОАО «Молочный завод» г. Североморск, ООО «Молочный двор», ОАО «Апатитский молочный комбинат».

В ходе анализа коммерческих предложений было установлено, что ОАО «Молочный завод» г.

Североморск, ООО «Молочный двор» предложили цену на простоквашу, а не на биопростоквашу, которую закупает заказчик.

Таким образом, заказчик, в нарушение пункта 8 статьи 43 Закона о размещении заказов разместил в составе извещения о проведении запроса котировок обоснование (начальной) максимальной цены контракта, несоответствующее требованиям статьи 19.1 закона.

Исследовав изложенные доводы уполномоченного органа, заказчика и заявителей, а также представленные материалы дела и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Молочный завод г. Североморск» необоснованной.
2. Признать заказчика - МБСКОУ АСКОШИ нарушившим часть 8 статьи 43 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 22 марта 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 марта 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, М.Е. Ермакова

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/12-69

22 марта 2012 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Чечениной С.А. – заместителя руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

- Калитиной Н.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

- Ермаковой М.Е. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения по жалобе № 06-14/12-69, поступившей от ОАО «Молочный завод г. Североморск» на действия заказчика – Муниципального бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Апатитская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида» (далее – заказчик, МБСКОУ АСКОШИ) при проведении запроса котировок «на поставку продуктов питания в соответствии с группой номенклатуры: молоко и молочные продукты для МБСКОУ АСКОШИ (0349300036912000001) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – МБСКОУ АСКОШИ устранить нарушения части 8 статьи 43 Закона о размещении заказов путем аннулирования запроса котировок.
2. Заказчику исполнить предписание до 04 апреля 2012 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru.

Резолютивная часть предписания оглашена 22 марта 2012 года.

В полном объеме предписания изготовлено 26 марта 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, М.Е. Ермакова