

Администрация Верхнеуральского  
городского поселения Челябинской  
области

457670, г. Верхнеуральск,

ул. К.Либкнехта 52

verh-ural@mail.ru

ООО «СитиМедиа»

454080, Челябинская область,

г. Челябинск, ул. Энгельса, д. 38Б, оф. 2

mariia\_31@mail.ru

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-1856/2020

«26» августа 2020 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции; Комиссия), в составе:

- |                  |       |   |
|------------------|-------|---|
| Председателя     | <...> | - - заместителя руководителя Челябинского<br>УФАС России;                             |
| Комиссии:        |       |   |
| Членов Комиссии: | <...> | - - начальника отдела контроля торгов и<br>органов власти Челябинского УФАС России;   |
|                  | <...> | - - специалиста-эксперта отдела контроля<br>торгов и органов власти Челябинского УФАС |

России,

рассмотрев жалобу ООО «СитиМедиа» (далее – заявитель) на неправомерные действия Администрация Верхнеуральского городского поселения Челябинской области (далее – организатор торгов), выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции: 1) по адресу: Российская Федерация, Челябинская область, г. Верхнеуральск, в районе пустыря по ул. Южная, справа от а/д Челябинск-Чебаркуль-Уйск-Магнитогорск, кадастровый номер земельного участка - 74:06:1002023:41; 2) по адресу: Российская Федерация, Челябинская область, г.Верхнеуральск, на участке трассы Челябинск-Чебаркуль-Уйск-Магнитогорск, на 167,5 км., кадастровый номер земельного участка - 74:06:1002075:2 (далее – Аукцион, торги),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия организатора торгов, выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения электронного Аукциона.

*В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.*

1. Информация и сведения, указанные в аукционной документации и в извещении № 130720/0235820/01 о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Верхнеуральского городского поселения, размещенном на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), не соответствуют друг другу.

Так, в аукционной документации указано:

Пункт 1.4. Дата, время и место проведения аукциона – 14 августа 2020 года в 10:00 часов по адресу: Челябинская область, город Верхнеуральск, улица Карла Либкнехта, дом 52;

Пункт 3.2. Дата начала срока подачи заявок на участие в аукционе - 13 июля 2020 года;

Пункт 3.3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 06 августа 2020 года;

Пункт 3.4. Время подачи заявок - по рабочим дням с 08-00 до 12-00 и с 13-00 до 17-00 (местное время организатора аукциона);

Пункт 5.1. Место, дата и время определения участников аукциона - Российская Федерация, Челябинская область, город Верхнеуральск, улица Карла Либкнехта, дом № 52, кабинет № 2, 07 августа 2020 года в 10:00 часов (местное время организатора аукциона);

Пункт 6.1. Место, дата и время проведения аукциона - Российская Федерация, Челябинская область, город Верхнеуральск, Карла Либкнехта, дом № 52, кабинет № 2, 14 августа 2020 года в 10:00 часов (местное время организатора аукциона).

В извещении о проведении аукциона указано:

дата и время окончания подачи заявок: 06.08.2020 17:00; место, дата и время проведения аукциона - Российская Федерация, Челябинская область, город Верхнеуральск, Карла Либкнехта, дом № 52, кабинет № 2, 12.08.2020 10:00.

В Извещении о проведении аукциона, опубликованном на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), внесены изменения (Приложение № 4 к заявлению), в результате которых дата проведения аукциона изменилась на 11 августа 2020 года, на 12 августа 2020 года. При этом, в аукционной документации сроки проведения аукциона не изменялись.

2. Протокол № 1 (Приложение № 5 к заявлению) о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 130720/0235820/01 составлен в 10 часов 06.08.2020 с нарушением сроков, содержащихся в документации об аукционе, и в извещении о проведении аукциона.
3. Заявитель указывает, что документация об аукционе должна содержать сведения и информацию, установленные Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества») (Зарегистрировано в Минюсте России 11.02.2010 № 16386) (далее – Приказ).

На основании изложенного, заявитель просит признать действия организатора торгов при подготовке к проведению аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Верхнеуральского городского поселения, и его проведению нарушением статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и пунктам 114 и 116 Приказа; выдать предписание организатору торгов о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства – проведение аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Верхнеуральского городского поселения; выдать предписание организатору торгов об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства – проведение аукциона на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Верхнеуральского городского поселения.

*Администрацией представлены документы о проведении торгов и по доводам жалобы указано следующее.*

В соответствии с Постановлением администрации Верхнеуральского городского поселения от 08.07.2020 № 328 «О проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции» 13.07.2020 администрация Верхнеуральского городского поселения разместила извещение о проведении торгов на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В процессе подготовки аукционной документации специалистом администрация Верхнеуральского городского поселения была допущена техническая ошибка в указании даты проведения аукциона.

В результате чего один из допущенных к аукциону заявителей ООО «СитиМедиа» не присутствовал на аукционе. Победителем аукциона признаны участники, прибывшие 12.08.2020 на аукцион.

*Выслушав пояснения сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

1. В соответствии с Постановлением администрации Верхнеуральского городского поселения от 08.07.2020 № 328 «О проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции» (далее – Постановление № 328) организатором торгов принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, о чем 13.07.2020 организатором торгов опубликовано соответствующее извещение на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В Постановлении № 328 указано, что торги проводились в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом РФ № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», со ст. 19 Федерального закона от 13 марта 2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», Приказом ФАС № 67 от 10 февраля 2010 года «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих управление имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС России № 67), на основании ст. 31 Устава Верхнеуральского городского поселения.

Согласно пункту 7 Письма ФАС России от 17.07.2019 № ИА/61348/19 «О направлении Рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении комплекса мер, направленных на предотвращение и профилактику нарушений антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы» форма и порядок проведения таких торгов устанавливаются организаторами торгов, исходя из общих положений о торгах, содержащихся в ГК РФ (статьи 447 - 449).

При этом, учитывая, что указанные торги проводятся в соответствии с общими положениями о торгах, их организаторы вправе устанавливать любые критерии оценки предложений участников, не противоречащие положениям антимонопольного законодательства. Устанавливаемые критерии должны быть четкими и позволяющими дать объективную оценку предложениям участников конкурса.

По мнению специалистов ФАС России, на основе общих положений о торгах орган местного самоуправления вправе принять локальный нормативный акт, в котором будет подробно изложена форма и процедура проведения торгов.

При этом действующее законодательство Российской Федерации о рекламе не содержит единых требований для органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципального района или органов местного самоуправления городского округа к принципу формирования лотов, порядку расчета размера платы по договору за размещение рекламных конструкций и порядку организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином

недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.

Таким образом, орган государственной власти или орган местного самоуправления вправе самостоятельно разработать и утвердить свой порядок (правила) проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также определить собственные способы формирования лотов и методику расчета размера платы по договору за размещение рекламной конструкции.

В связи с тем, что организатором торгов не разработан локальный нормативный акт, устанавливающий форму и процедуру проведения торгов, к данным правоотношениям применяется Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), а также Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ).

При этом, Приказ ФАС России № 67, на который ссылается заявитель, и в соответствии с которым проводились рассматриваемые торги, не применяется к данному аукциону, поскольку не регулирует отношения, связанные с проведением аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В связи с чем довод заявителя о применении к процедуре рассматриваемых торгов Приказа ФАС России № 67 является необоснованным.

2. В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

В силу части 1 статьи 448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено «законом», извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

1. На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов ([forgi.gov.ru](http://forgi.gov.ru)) 13 июля 2020 года размещено извещение №130720/0235820/01 о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Верхнеуральского городского поселения, аукционная документация,

В предмет Аукциона включены:

Лот № 1: право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу: Российская Федерация, Челябинская область, г. Верхнеуральск, в районе пустыря по ул. Южная, справа от а/д Челябинск-Чибаркуль-Уйск-Магнитогорск, кадастровый номер земельного участка - 74:06:1002023:41.

Тип рекламных конструкций - щитовая установка (двусторонний рекламный щит без световой подсветки). Начальная цена аукциона - размер годовой платы за установку и размещений рекламных конструкций - 1 500 (одна тысяча пятьсот) рублей 00 копеек. Величина повышения начальной цены продажи имущества («шаг аукциона») - 150 (сто пятьдесят) рублей 00 копеек, что соответствует 10% от начальной цены аукциона. Срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции - 5 (пять) лет с момента заключения.

Лот № 2: право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу: Российская Федерация, Челябинская область, г. Верхнеуральск, на участке трассы Челябинск-Чебаркуль-Уйск-Магнитогорск, на 167,5 км., кадастровый номер земельного участка - 74:06:1002075:2.

Тип рекламных конструкций - щитовая установка (двусторонний рекламный щит без световой подсветки). Начальная цена аукциона - размер годовой платы за установку и размещений рекламных конструкций - 1 500 (одна тысяча пятьсот) рублей 00 копеек. Величина повышения начальной цены продажи имущества («шаг аукциона») - 150 (сто пятьдесят) рублей 00 копеек, что соответствует 10% от начальной цены аукциона. Срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции - 5 (пять) лет с момента заключения.

В извещении о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Верхнеуральского городского поселения, являющегося частью аукционной документации указано: Дата, время и место проведения аукциона – 14 августа 2020 года в 10:00 часов по адресу: Челябинская область, город Верхнеуральск, улица Карла Либкнехта, дом 52 (п. 1.4); Дата начала срока подачи заявок на участие в аукционе - 13 июля 2020 года (п. 3.2); Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 06 августа 2020 года (п. 3.3); Время подачи заявок - по рабочим дням с 08-00 до 12-00 и с 13-00 до 17-00 (местное время организатора аукциона) (п. 3.4); Место, дата и время определения участников аукциона - Российская Федерация, Челябинская область, город Верхнеуральск, улица Карла Либкнехта, дом № 52, кабинет № 2, 07 августа 2020 года в 10:00 часов (местное время организатора аукциона) (п. 5.1); Место, дата и время проведения аукциона - Российская Федерация, Челябинская область, город Верхнеуральск, Карла Либкнехта, дом № 52, кабинет № 2, 14 августа 2020 года в 10:00 часов (местное время организатора аукциона) (п. 6.1).

В извещении №130720/0235820/01, размещенном на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru), указано следующее.

Общие сведения для Лота № 1 и Лота № 2: Размер платы за документацию (руб.): 0. Дата и время начала приема заявок: 13.07.2020 08:00. Дата и время окончания подачи заявок: 06.08.2020 17:00. Место и порядок подачи заявок: заявки подаются по месту нахождения организатора аукциона: Российская Федерация, Челябинская область, город Верхнеуральск, улица Карла Либкнехта, дом № 52, кабинет № 2. Срок отказа от проведения торгов: Дата и время проведения аукциона: 12.08.2020 10:00. Место проведения аукциона: Челябинская область, город Верхнеуральск, улица Карла Либкнехта, дом 52.

По Лоту № 1 и Лоту № 2: Ежегодный платеж: 1 500. Платеж за право заключить договор: 0. Общая начальная (минимальная) цена за договор: 1 500. Размер задатка: 0 руб.

Из имеющихся материалов следует, что извещение № 130720/0235820/01 содержит сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

При этом, дата проведения аукциона, указанная в извещении №130720/0235820/01 (12.08.2020, 10:00) и дата проведения аукциона, указанная в аукционной документации (14.08.2020, 10:00)

не соответствуют друг другу.

В связи с этим заявитель, допущенный к участию в торгах, был введен в заблуждение, не смог принять участие в торгах в установленный аукционной документацией день.

Таким образом действия организатора торгов по установлению противоречивой информации относительно даты проведения Аукциона нарушают часть 2 статьи 448 ГК РФ.

На основании изложенного, довод заявителя в указанной части признан обоснованным.

2. В соответствии с пунктом 5.1, 5.2 Аукционной документации место, дата и время определения участников аукциона - Российская Федерация, Челябинская область, город Верхнеуральск, улица Карла Либкнехта, дом № 52, кабинет № 2, 07 августа 2020 года в 10:00 часов (местное время организатора аукциона); Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Из Протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 06.08.2020 (далее – Протокол рассмотрения заявок) по извещению №130720/0235820/01 установлено, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе по Лоту № 1 подано две заявки: ООО «СитиМедиа», <...>, по Лоту № 2 также подано две заявки: ООО «СитиМедиа», ПАО «Энергогарант». Указано, что поданные заявки соответствуют требованиям аукционной документации.

Так, по Лоту № 1 допущены к участию в аукционе ООО «СитиМедиа», <...>, по Лоту № 2 ООО «СитиМедиа», ПАО «Энергогарант».

В Протоколе рассмотрения заявок указано, что дата и время рассмотрения заявок: 06.08.2020, 10:00.

Следовательно, рассмотрение заявок происходило 06.08.2020 в 10:00, то есть в иной день, чем день, установленный в Аукционной документации - 07.08.2020.

Таким образом действия организатора торгов являются нарушением пункта 5.1, 5.2 Аукционной документации, а также части 2 статьи 448 ГК РФ.

На основании изложенного, довод заявителя в указанной части признан обоснованным.

3. Согласно пункту 7.2 Аукционной документации результаты Аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором и победителем в день проведения соответствующего аукциона.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru) по извещению №130720/0235820/01 о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Верхнеуральского городского поселения указано, что победителем торгов по Лоту № 1 является <...>, победителем торгов по Лоту № 2 является Южно-Уральский филиал ПАО «САК «Энергогарант».

При этом, на данном сайте не размещен Протокол подведения итогов.

Организатором торгов в Челябинское УФАС России Протокол подведения итогов не представлен.

На основании изложенного, размещение Протокола подведения итогов торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении

торгов (torgi.gov.ru) по извещению №130720/0235820/01 является нарушением пункта 7.2 Аукционной документации, а также части 2 статьи 448 ГК РФ.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СитиМедиа» на действия Администрации Верхнеуральского городского поселения Челябинской области, выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции: 1) по адресу: Российская Федерация, Челябинская область, г. Верхнеуральск, в районе пустыря по ул. Южная, справа от а/д Челябинск-Чебаркуль-Уйск-Магнитогорск, кадастровый номер земельного участка - 74:06:1002023:41; 2) по адресу: Российская Федерация, Челябинская область, г. Верхнеуральск, на участке трассы Челябинск-Чебаркуль-Уйск-Магнитогорск, на 167,5 км., кадастровый номер земельного участка - 74:06:1002075:2, обоснованной;

2. Признать в действиях Администрации Верхнеуральского городского поселения Челябинской области при организации и проведении торгов нарушение пункта 1.4, 5.1, 5.2, 7.2 Аукционной документации, а также части 2 статьи 448 ГК РФ.

3. В порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции выдавать предписание об аннулировании процедуры торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции: 1) по адресу: Российская Федерация, Челябинская область, г. Верхнеуральск, в районе пустыря по ул. Южная, справа от а/д Челябинск-Чебаркуль-Уйск-Магнитогорск, кадастровый номер земельного участка - 74:06:1002023:41; 2) по адресу: Российская Федерация, Челябинская область, г. Верхнеуральск, на участке трассы Челябинск-Чебаркуль-Уйск-Магнитогорск, на 167,5 км., кадастровый номер земельного участка - 74:06:1002075:2.

4. Передать материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...> (351) 265-93-79