

Ответчик: ООО «Краснодар Водоканал»

*ул. Каляева, д. 198,
г. Краснодар, 350062*

Заявитель: Государственное казенное
учреждение «Главное управление
строительства Краснодарского края»

*ул. Каляева, д. 196,
г. Краснодар, 350062*

**Лицо, содействующее
рассмотрению дела:** Администрация
МО г. Краснодар

*ул. Красная, д. 122,
г. Краснодар, 350000*

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 09 марта 2017 года

Полный текст решения изготовлен 22 марта 2017 года г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №301/2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

рассмотрев дело №301/2016 по признакам нарушения ООО «Краснодар Водоканал» (350062, г. Краснодар, ул. Каляева, д.198) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края» путем нарушения порядка рассмотрения заявки от 27.01.2015 на подключение «Лечебно-диагностического корпуса по ул. Площадь Победы,1, в Краснодаре», предусмотренного п.91, 92 раздела IV Правил холодного водоснабжения, водоотведения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644 (далее – Правила №644), в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «Краснодар Водоканал», в отсутствие надлежаще уведомленного Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступило обращение Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края» (вх. №5578 от 30.05.2016) на действия ООО «Краснодар Водоканал», связанные с отказом в подключении к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения объекта: <...> (далее – Объект) согласно заявке от 27.01.2015, в нарушение требований Правил №644 «О холодном водоснабжении, водоотведении», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644 (далее – Правила №644).

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

31.10.2014 Государственное казенное учреждение «Главное управление строительства Краснодарского края» обратилось в ООО «Краснодар Водоканал» с заявкой на выдачу технических условий на подключение Объекта к сетям водоснабжения, водоотведения.

16.12.2014 ООО «Краснодар Водоканал» в адрес Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края» направило письмо, в котором просило представить оригинал расчета расходов на водопотребление, пожаротушение, водоотведение, заверенного печатью проектной организации, выполнившей расчет.

17.12.2014 Государственное казенное учреждение «Главное управление строительства Краснодарского края» предоставило в адрес ООО «Краснодар Водоканал» недостающие документы, в связи с чем, 26.12.2014 Заявителю были выданы технические условия №ИД-4-677-14 для подключения Объекта к сетям водоснабжения, водоотведения, с максимальной нагрузкой для водоснабжения – 189,472 м³/сут, для водоотведения – 174,072 м³/сут.

01.07.2015 Государственное казенное учреждение «Главное управление строительства Краснодарского края» в адрес ООО «Краснодар Водоканал» направило заявку на уменьшение нагрузки водопотребления и водоотведения, в связи с изменением площади Объекта Заявителя.

10.07.2015 ООО «Краснодар Водоканал» в адрес Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края» направило измененные технические условия для подключения Объекта Заявителя к сетям водоснабжения, водоотведения, указав, что плата за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально.

27.01.2015 Государственное казенное учреждение «Главное управление строительства Краснодарского края» обратилось в ООО «Краснодар Водоканал» с заявкой на заключение договора подключения Объекта Заявителя, с приложением соответствующего пакета документов, а также получения технических условий подключения Объекта Заявителя к сетям водоснабжения, водоотведения.

31.08.2015 ООО «Краснодар Водоканал» в адрес администрации МО г. Краснодар направило пакет документов, необходимых в целях установления индивидуальной платы для подключения Объекта Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края» к сетям водоснабжения, водоотведения.

19.10.2015 администрация МО г. Краснодар в адрес ООО «Краснодар Водоканал» направило письмо о приостановке рассмотрения заявления об установлении индивидуальной платы для Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края».

05.11.2015 ООО «Краснодар Водоканал» обратилось в Департамент городского хозяйства и ТЭК администрации МО г. Краснодар с целью выяснения причин приостановки рассмотрения заявления об установлении индивидуальной платы для Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края».

29.12.2015 Государственное казенное учреждение «Главное управление строительства Краснодарского края» обратилось в адрес ООО «Краснодар Водоканал» с письмом №<...> об увеличении нагрузки водопотребления и водоотведения Объекта Заявителя, ООО «Краснодар Водоканал» письмом от 13.01.2016 №<...> сообщил Государственному казенному учреждению «Главное управление строительства Краснодарского края» о необходимости представить оригинал баланса водопотребления, водоотведения.

01.07.2016 в адрес ООО «Краснодар Водоканал» из Департамента городского хозяйства и ТЭК администрации МО г. Краснодар поступил запрос о предоставлении пакета документов для утверждения индивидуального тарифа на подключение Объекта Заявителя к сетям водоснабжения, водоотведения.

01.07.2016 ООО «Краснодар Водоканал» в адрес Департамента городского хозяйства и ТЭК администрации МО г. Краснодар письмом №<...> направило

необходимый пакет документов.

В соответствии с разделом IV Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Правительством Российской Федерации от 26.07.2013 №644 (далее – Правила №644), подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным [законом](#) "О водоснабжении и водоотведении" и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, составленного в соответствии с [ТИПОВЫМ ДОГОВОР](#) о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) [ТИПОВЫМ ДОГОВОР](#) о подключении к централизованной системе водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации (далее - договор о подключении).

Для заключения договора о подключении и получения условий подключения заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект, данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок;

в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

г) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;

д) информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод;

ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений,

сооружений.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 10 рабочих дней рассматривает полученные документы и проверяет их на соответствие перечню, указанному в [пункте 90](#) настоящих Правил, и соответствие представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений. Организация водопроводно-канализационного хозяйства определяет, к какому объекту (участку сети) централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения должно осуществляться подключение (технологическое присоединение), и оценивает техническую возможность подключения (технологического присоединения) и наличие мероприятий, обеспечивающих такую техническую возможность, в инвестиционной программе организации.

В случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений организация водопроводно-канализационного хозяйства отказывает заявителю в принятии документов к рассмотрению и в течение 10 рабочих дней после получения таких документов возвращает их заявителю с указанием причин отказа в рассмотрении, в том числе направляет заявителю предложения по корректировке баланса водопотребления и водоотведения.

В соответствии с п. 13 ст. 18 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» №416-ФЗ (далее Закон №416-ФЗ), плата за подключение (технологическое присоединение) рассчитывается организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения. В случае, если объем запрашиваемой заявителем нагрузки в целях обеспечения водоснабжения и (или) водоотведения объекта капитального строительства заявителя превышает устанавливаемый в [порядке](#), утвержденным Правительством Российской Федерации, предельный уровень нагрузки, определенный в виде числового значения или в виде доли от общей мощности централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально в порядке, установленном [основами](#) ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно п.7, п.8 ст. 18 Закона №416-ФЗ, при отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 30 дней со дня поступления обращения заявителя

обращается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) в течение 30 дней с даты поступления указанного в [части 7](#) настоящей статьи обращения рассматривает такое обращение и принимает решение о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), финансовые потребности, необходимые для обеспечения технической возможности подключения (технологического присоединения), или решение об отказе во включении в инвестиционную программу указанных мероприятий с обоснованием принятого решения и направляет уведомление о принятом решении в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Таким образом, ООО «Краснодар Водоканал» был нарушен порядок рассмотрения заявки Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края» на выдачу технических условий и заключение договора на подключение объекта: <...>.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Краснодар Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в границах эксплуатируемых сетей в пределах МО г. Краснодар с долей равной 100%.

На основании вышеизложенного в действиях ООО «Краснодар Водоканал», выразившихся в ущемлении интересов Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края» путем нарушения порядка рассмотрения заявки от 27.01.2015 на подключение <...>, предусмотренного п.91, 92 раздела IV Правил № 644, содержатся признаки нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые приводят или могут привести к ущемлению интересов Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края».

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 22.08.2016 №477 в отношении ООО «Краснодар Водоканал» возбуждено дело №301/2016 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела №301/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 26.08.2016 №18035/6 назначена дата

рассмотрения дела.

09.03.2017 Комиссия по рассмотрению дела №301/2016 в составе председателя Комиссии, членов Комиссии, в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «Краснодар Водоканал», в отсутствие надлежаще уведомленного Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края», рассмотрела представленные материалы и установила следующее.

09.03.2017 от Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края» поступило ходатайство (вх по эл. почте от 09.03.2017 №1601) о прекращении рассмотрения дела № 301/2016 в отношении ООО «Краснодар Водоканал», в связи с устранением причин, послуживших основанием для обращения в Краснодарское УФАС России.

Указанное ходатайство рассмотрено Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 301/2016 и удовлетворено.

С учетом удовлетворения ходатайства Государственного казенного учреждения «Главное управление строительства Краснодарского края», Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №301/2016 в действиях ООО «Краснодар Водоканал» не установила факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п.1 ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 301/2016, ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Краснодар Водоканал».

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

О.Р. Коробкина

Г.В. Цуканов-Лубяницкий

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.