

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

---

**РЕШЕНИЕ**

по делу № Т17/102-2395-1

Резолютивная часть решения оглашена 07.07.2017 года г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 12.07.2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т17/102-2395-1 по жалобе ЗАО «М» на действия Д при проведении открытого аукциона №1 на право пользования участками недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых по лоту №3 - «предоставление права пользования участками недр Кордон Алексеевский с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, извещение № 120517/1471546/01, в присутствии представителя ответчика Д – (доверенность № б/н от 20.02.2017), представителя заявителей от ЗАО «Мономах» - (доверенность № б/н от 10.04.2017),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 28.06.2017 (вх. № 5037) поступила жалоба ЗАО «Мономах» (далее - заявитель) на действия Департамента недропользования и экологии Тюменской области (далее – Департамент, заказчик) при проведении открытого аукциона №1 на право пользования участками недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых по лоту №3 - «предоставление права пользования участками недр Кордон Алексеевский Исетского района с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, извещение № 120517/1471546/01.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

В заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что в составе заявки представил договор аренды строительной техники с экипажем и подтверждающими документами, содержащими информацию о моделях, комплектации, количестве и др. характеристиках техники и копии удостоверений специалистов с приказами об их трудоустройстве, не поименованных «Приложением к договору». По мнению заявителя, заявка участника ЗАО «М» была неправомерно отклонена закупочной комиссией Д по причине отсутствия приложения №1 к договору.

Представители ответчика с доводами жалобы не согласились, пояснив, что участник закупки ЗАО «М» не представил Приложение №1 «Спецификация», которое является неотъемлемой частью договора. Так же заявителем не заполнен Акт приема-передачи Техники. Как утверждает представитель заказчика, из представленных документов невозможно определить, какое именно

имущество было передано по договору аренды строительной техники.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

Порядок организации и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения с целью геологического изучения установлен Федеральным Законом от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Согласно ст. 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Порядок предоставления участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых по результатам аукциона утвержден Постановлением Правительства Тюменской области от 18.03.2016 №93-п (далее – Порядок).

Согласно пункту 3 Постановления Правительства Тюменской области от 18.03.2016 №93-п (пункту 1.2. постановления Правительства Тюменской области от 26.01.2015 №17-п) уполномоченным органом по предоставлению в пользование участков недр местного значения является Департамент недропользования и экологии Тюменской области.

15.05.2017 г. организатором торгов утверждена и размещена на официальном сайте торгов РФ – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) аукционная документация о проведении открытого аукциона № 1 по предоставлению права пользования участками недр местного значения (извещение №120517/1471546/01).

Согласно извещению о проведении аукциона, срок начала подачи заявок установлен с 09.06.2017 г. по 31.07.2017 г. Дата проведения аукциона установлена на 31.07.2017г.

Предмет аукциона поделен на 13 лотов, так одним из лотов под номером 3 является участок Кордон Алексеевский Исетского района, целью предоставления данного участка является геологическое изучение разведка и добыча.

Пунктом 5 Порядка установлены требования к претендентам на участие в аукционе и порядок подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно п. 5.3.5. Порядка, данные о технических и технологических возможностях Заявителя с приложением сведений о наличии у Заявителя технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, с приложением подтверждающих документов (копии паспортов транспортных средств и (или) технических паспортов механизмов).

В случае отсутствия или **недостаточности** у Заявителя технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, предоставляются копии договоров, заключенных Заявителем с юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями и (или) физическими лицами, привлекаемыми Заявителем в качестве подрядчиков для выполнения намечаемых видов работ на участке недр с приложением подтверждающих документов (копии паспортов транспортных средств и (или) технических паспортов механизмов).

Согласно п. 5.3.6. Порядка, сведения о кадровом составе Заявителя и (или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), привлекаемых Заявителем в качестве подрядчиков, в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр с приложением подтверждающих документов (копии дипломов и (или) удостоверений специалистов, в том числе инженерно-технических специальностей, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, копии приказов о приеме на работу).

Аналогичные требования установлены в п. 5 Приложения № 4 к аукционной документации, условиям и порядку проведения аукциона № 1.

Таким образом, согласно требованиям Порядка и аукционной документации, установлено, что подтверждающими документами является копии договоров с приложениями (копии паспортов транспортных средств и (или) технических паспортов механизмов).

Кроме того, согласно вышеуказанной норме, изложенной в п. 5.3.5. Порядка, для понимания случаев «отсутствия или недостаточности у заявителя технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ» в аукционной документации необходимым является установление объема представляемых участниками закупки технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, аукционная документация не содержит в себе требований к объему предоставляемых участниками закупки технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

В составе заявки ЗАО «М» представлен договор аренды строительной техники с экипажем от 05.05.2017 заключенный с АО «Т» с приложениями. К договору приложены документы, содержащие информацию о моделях, комплектации, количестве и др. характеристиках техники, не поименованные «Приложением №1 Спецификация» и копии удостоверений специалистов с приказами об их трудоустройстве, а так же Приложение № 2 «Акт приема-передачи техники» и Приложение № 3 «Акт возврата техники».

Согласно пункту 2.2 представленного заявителем договора аренды строительной техники с экипажем, установлен период аренды – часть срока аренды (часть времени нахождения у арендатора техники) во время действия договора аренды, определенный сторонами для удобства учета рабочего времени и расчетов. В течение периода аренды происходит ежедневное подписание путевого листа строительной машины – форма ЭСМ-2 (далее - путевой лист). После подписания и на основании путевого листа арендодателем составляется акт выполненных работ, на основании которых арендатором производится окончательный расчет с арендодателем за заверченный период аренды.

Отсюда следует вывод, что заявитель представил договор аренды строительной техники с экипажем подрядчика, заключенного с АО «Т», подтверждающий наличие у ЗАО «М» необходимой для выполнения работ техники, перечисленной в документах, содержащих информацию о моделях, комплектации, количестве и др. характеристиках.

На основании статьи 14 Закона о недрах установлено, что отказ в

приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

Как следует из Протокола заседания аукционной комиссии по проведению аукциона № 1 по предоставлению права пользования участками недр местного значения № 2-1-2017 от 16.06.2017, в заявочных материалах, представленных ЗАО «М» на участок Кордон Алексеевский Исетского района, обязательное к договору аренды строительной техники с экипажем от 05.05.2017 приложение № 1 со спецификацией отсутствует. Заявочные материалы, представленные на участие в аукционе № 1 ЗАО «М» признать не соответствующими требованиям документации. ЗАО «М» по результатам рассмотрения заявочных материалов отказать в приеме заявки на участие в аукционе на основании п. 1 ст. 14 Закона о недрах.

Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что заявка ЗАО «М» соответствует требованиям конкурсной документации, а представленные документы являются достаточными. В связи с чем, Департаментом неправомерно отклонена заявка заявителя на основании п. 1 ст. 14 Закона о недрах.

На основании изложенного, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу о неправомерности действий Д при оценке заявки ЗАО «М», которые нарушают нормы ст.14 Закона о недрах, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки заявителя от

участия в открытом аукционе №1 на право пользования участками недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых по лоту №3 «предоставление права пользования участками недр Кордон Алексеевский Исетского района с целью геологического изучения, разведки и добычи песка».

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «М» на действия Д при проведении открытого аукциона №1 на право пользования участками недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых по лоту №3 - «предоставление права пользования участками недр Кордон Алексеевский с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, извещение № 120517/1471546/01, обоснованной.
2. Признать в действиях Д нарушение статьи 14 Федерального Закона от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах».
3. Предписание Д не выдавать в связи с выданным ранее.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его

принятия.