

РЕШЕНИЕ

по делу №02-53/16А о нарушении

антимонопольного законодательства

г. Якутск

резольютивная часть оглашена 21 марта 2017 года

в полном объеме изготовлено 23 марта 2017 года

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №02-53/16А о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <***> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия).

Члены комиссии:

<***> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

<***> - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

рассмотрев дело №02-53/16А по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Горный улус» Республики Саха (Якутия) (678030, Горный улус, с.Бердигестях, ул.Ленина, д.8) пункта 7 части 1 статьи 15, Администрацией муниципального района «Горный улус» Республики Саха (Якутия) и ООО СК «Венсплюс» ч.4 ст.16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании представителей Министерства образования и науки РС(Я) – <***>; АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО – <***>; ООО СК «Венсплюс» - <***>; УГСЖН по РС(Я) – <***>, Администрации МР «Горный район» РС(Я) – <***>.

УСТАНОВИЛА:

14.10.2016 г. в адрес Якутского УФАС России поступила информация о результатах контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Республики Саха (Якутия) указывающая о наличии в действиях муниципального образования «Горный улус» Республики Саха (Якутия) признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", путем предоставления муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

Счетной палатой Республики Саха (Якутия) в ходе анализа тестовых статей

решения о бюджете МР «Горный улус» на 2015 год установлено, что частью 1 статьи 5 решения о бюджете на 2015 год в редакции Решения №110 от 29.04.2015 утверждено предоставление муниципальной преференции ООО СК «Венсплюс» в виде предоставления из залогового фонда МР «Горный улус» муниципального имущества в залог сроком до 18 месяцев на получение кредита в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО для строительства объекта «Школа на 176 мест в с.Магарас».

В адрес Якутского УФАС России поступили пояснения и.о. главы МР «Горный улус» РС(Я), содержащее следующее. На имя главы МР «Горный улус» от директора ООО СК «Венсплюс» исх.№103 от 13 февраля 2015 года поступило письменное обращение о предоставлении в залог административного здания муниципального района для оформления кредита в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО на сумму 20 000 000 (двадцать миллионов) рублей для осуществления совместных действий по строительству объекта «Школа на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса».

В соответствии с положением о залоговом фонде, утвержденным решением Улусного Совета депутатов от 05.05.2012 №240, на основании Протокола Экономического совета Администрации МР «Горный улус» от 19.02.2015 №1, постановлением Главы Администрации МР «Горный улус» «О предоставлении в залог имущества из залогового фонда муниципального района «Горный улус» от 19.02.2015 №15/15 определены объект залога, получатель залога, хозяйствующий субъект, цель и размер получения кредита хозяйствующим субъектом и срок предоставления имущественного залога.

Улусный Совет депутатов решением «Об одобрении предоставления Администрацией муниципального района «Горный улус» в залог имущества из залогового фонда МР «Горный улус» АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО для получения кредита ООО СК «ВЕНСплюс» в сумме 20 000 000 рублей сроком на 1 год и 6 месяцев под проценты и на условиях банка, определил вид и наименование имущества.

По состоянию на 20.10.2016 г. муниципальное имущество находится в залоге.

Якутским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Положениями ч. 3 ст.19 Закона о защите конкуренции установлены случаи предоставления преференции без получения согласия антимонопольного органа.

Так, государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в

письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется: (в том числе)

1) на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, **нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.**

Часть 1 статьи 5 Решения о бюджете на 2015 год МР «Горный улус» не содержит (не устанавливает) порядок определения размера муниципальной преференции.

П.7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет органам местного самоуправления, на предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Дополнительно необходимо отметить, что у Администрации МР «Горный улус» имеется решение Якутского УФАС России №02/2243 от 25.05.2015 г. об отказе в предоставлении государственной или муниципальной преференции. В соответствии с решением, рассмотрев заявление Администрации МР «Горный улус» от 21.04.2015 г. №1155/15 о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО СК «Венсплюс» (в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде предоставления в залог АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО административное нежилое здание стоимостью 8092,59 тыс. руб., находящееся по адресу с.Бердигестях, ул.Ленина, д.8 для получения кредита ООО СК «Венсплюс» на строительство объекта «Школа на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса» в сумме 20 миллионов рублей со сроком на 1 год 6 месяцев, под проценты и на условиях банка) Якутское УФАС указало, что решение Улусного совета депутатов МР «Горный улус» №106 об одобрении предоставления Администрацией в залог имущества из залогового фонда не является исключением установленным п.1 ч.3 ст.19 Закона о защите конкуренции.

В решении указывалось, что предоставление в залог имущества МО МР «Горный улус» для получения кредита в АКБ «Алмазэргиэнбанк» для строительства школы может привести к ограничению, недопущению конкуренции, поскольку иные потенциальные претенденты на право заключения контракта для муниципальных нужд для строительства школы в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе не смогут претендовать на участие в торгах. Управление обратило внимание Администрации, что в соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции, осуществляемой в форме капитальных вложений» органы местного самоуправления, предоставляют на конкурсной основе муниципальные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств местных бюджетов утверждается представительным органом местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае предоставления муниципальных гарантий на конкурсной основе, указанное не будет являться муниципальной преференцией.

Таким образом, передача муниципального имущества общей стоимостью 25 643,6 тыс. руб. в залог в обеспечение исполнения обязательств ООО СК «Венсплюс» по

кредитному договору МР «Горный улус», при этом, имея решение Якутского УФАС России №02/2243 от 25.05.2015 г. об отказе в предоставлении муниципальной преференции нарушает п.7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со ст.21 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в случае, если при осуществлении контроля за предоставлением и использованием государственной или муниципальной преференции антимонопольный орган в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом, установит факты предоставления преференций в нарушение порядка, установленного статьей 20 настоящего Федерального закона, или несоответствие ее использования заявленным в заявлении целям, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, которому предоставлена такая преференция, федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, предоставившим такую преференцию, предписание о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо предписание о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим государственную или муниципальную преференцию, при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена в иной форме.

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции выдается предупреждение в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

В связи с наличием в действиях Администрации муниципального района «Горный улус» Республики Саха (Якутия) нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 7 частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало предупреждение о необходимости принятия мер о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем возврата муниципального недвижимого имущества, предоставленного в качестве муниципальной преференции ООО СК «Венсплюс» на получение кредита в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО для строительства объекта «Школа на 176 мест с.Магарас». Предупреждение было направлено Почтой России уведомлением №67702705518136, получено 15.11.2016 г.

Предупреждение подлежало обязательному выполнению в срок, не превышающий 30 календарных дней с момента его получения – 16.12.2016 г.

В соответствии с частью 6 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для

его выполнения – 21.12.2016 г.

В адрес Якутского УФАС России 05.12.2016 г. было направлено письмо следующего содержания.

Администрацией МР «Горный улус» уведомляет о том, что по предупреждению Якутского УФАС России было направлено письмо №2556/16 от 25.11.2016 г. директору АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО о расторжении договора об ипотеке №150000059/1-3 от 29.05.2015 г. согласно п.6.2. по соглашению Сторон, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем возврата муниципального недвижимого имущества, предоставленного в качестве муниципальной преференции ООО СК «Венсплюс» на получение кредита в АКБ «Алмазэргиэнбанк». Которая в свою очередь направила исковое заявление о взыскании задолженности по кредитному договору и обращении взыскания на заложенное имущество в Якутский городской суд Республики Саха (Якутия).

Направленное предупреждение Якутское УФАС России считает не исполненным в связи с тем, что муниципальное недвижимое имущество предоставленного в качестве муниципальной преференции ООО СК «Венсплюс» на получение кредита в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО для строительства объекта «Школа на 176 мест с.Магарас» не было возвращено в муниципальную собственность в установленный срок.

Согласно части 8 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Приказом №113 от 22.12.2016 г. Якутского УФАС России возбуждено дело №02-53/16А и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии 16.01.2017 г. были представлены пояснения Ответчика, АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО и Счетной палаты РС(Я).

АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО указывает, что 29.05.2015 г. между АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО и ООО СК «Венсплюс» был заключен кредитный договор №150000059 об открытии кредитной линии, в соответствии с условиями которого банк обязался выдать ООО СК «Венсплюс» кредит на срок до 01.10.2016 г., а ООО СК «Венсплюс» обязался вернуть полученный кредит и ежемесячно выплачивать проценты за пользование кредитом.

Обязательства ООО СК «Венсплюс» по кредитному договору обеспечены: залогом недвижимого имущества на основании Договора №150000059/1-13 об ипотеке от 29.05.2015 г., заключенного с муниципальным районом «Горный улус» РС(Я). Согласно п.1.1 Договора залогодатель передает в залог в обеспечение обязательств ООО СК «Венсплюс» следующее недвижимое имущество:

- здание нежилое, общей площадью 931,1 кв.м., расположенный по адресу: Горный улус, с.Бердигестях, ул.Ленина, д.8, залоговой стоимостью 23 122 271,75 руб.;

- земельный участок, расположенный по адресу: Горный улус, с.Бердигестях, ул.Ленина, д.8, залоговой стоимостью 2 521 349,25 руб.

ООО СК «Венсплюс» ненадлежаще выполняет принятые по кредитному договору обязательства. Неисполнение ООО СК «Венсплюс» обязательств по кредиту существенно нарушает имущественные интересы Банка, в связи с чем 23.11.2016 г. в ЯГС РС(Я) было подано исковое заявление о взыскании задолженности по кредитному договору и обращении взыскания на заложенное имущество.

Счетная палата РС(Я) представила пояснения, поддерживающие выводы по результатам проведенного контрольного мероприятия.

Администрация МР «Горный улус» на 16.01.2017 г. представила только устные пояснения, поддерживающие доводы, изложенные в письме к ЯУФАС России от 02.12.2016 №2598/16. Представитель пояснил, что строительства объекта завершено, введен в эксплуатацию в декабре 2015 года. В настоящее время школа находится в муниципальной собственности. Касательно проведения действий по строительству объекта (когда было начато строительство) не представлен ответ.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательства, рассмотрение дела было отложено.

На заседании Комиссии 25.01.2017 г. МР «Горный улус» РС(Я) были представлены следующие документы:

1. Пояснения от 16.01.2017 г. №78/17, в соответствии с которым, Администрация сообщает о том, что по предупреждению Якутского УФАС России, были попытки возврата муниципального недвижимого имущества, а именно было направлено письмо от 25.11.2016 г. №2556/16 в адрес АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО. Которая в свою очередь направила исковое заявление о взыскании задолженности по кредитному договору и обращении взыскания на заложенное имущество. В связи с этим, Администрация направила встречный иск от 12.01.2017 г. в Якутский городской суд о признании недействительным договора об ипотеке №150000059/1-з от 29.05.2015 г.

На основании изложенного Администрация считает, что по предупреждению ЯУФАС России не бездействовала, были приняты меры по возвращению имущества в муниципальную собственность.

2. Постановление Правительства от 30.06.2015 г. №211 «О внесении изменений в переченьстроек, объектов и направлений инвестиционной программы РС(Я) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 г., утвержденный постановлением Правительства РС(Я) от 11 декабря 2014 №450»;
3. Соглашение №ИП-6 от 17.08.2015 г. о предоставлении из гос.бюджета РС(Я) субсидии на приобретение школы на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса, между Министерством образования РС(Я) и МР «Горный улус» РС(Я);
4. Постановление главы МР «Горный улус» от 10.07.2015 г. №72/15 «Об утверждении Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств бюджета муниципального района «Горный улус» на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность»;

5. Постановление главы МР «Горный улус» о предоставлении в залог муниципального имущества от 19.02.2015 г. №15/15;
6. Решение №106 от 23.04.2015 г. об одобрении предоставления в залог муниципального имущества;
7. Протокол №1 от 19.02.2015 г. Экономического совета при администрации МР «Горный улус» рассмотрения заявки ООО СК «Венс плюс»;
8. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 21.12.2015 г.;
9. Письмо ООО СК «Венсплюс» от 13.02.2015 г. №103 о предоставлении в залог муниципального имущества;
10. Постановление главы МР «Горный улус» от 10.07.2015 г. №71/15 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального района «Горный улус»;
11. Муниципальный контракт от 19.08.2015 г. №01-15 на приобретение объекта недвижимости – здания школы на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса Республики Саха (Якутия);
12. Акт приема-передачи от 29.12.2015 г. здания школы;
13. Разрешение на строительство от 06.04.2015 г. RU 14524307-04-15;
14. Разрешение на строительство от 12.07.2013 г. RU14524307-09-13;
15. Решение №123 от 28.07.2015 г. о приобретении объекта недвижимого имущества в собственность муниципального района «Горный улус».

Также, МР «Горный район» РС(Я) письмом исх.№130/17 пояснил, что строительство объекта «Школа на 176 учащихся в с.Магарас» начата в 2013 году по принципу муниципально-частного партнерства. Для начала строительства АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО по кредитному договору №7613 от 20.05.2013 г. предоставлен кредит ООО «ВЕНСПЛЮС» на сумму 23 000 тыс. руб. сроком до 31.12.2013 г.

По договору №11513-а об ипотеке от 20.05.2013 г. между АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО и МР «Горный улус» в залог предоставлено административное здание, находящееся по адресу: РС(Я), Горный улус, с.Бердигестях, ул.Ленина, д.8.

Администрацией МР «Горный улус» РС(Я) представлено письмо от 01.02.2017 г. №215/17 с приложением соглашения на строительство объекта №15/13 от 15.05.2013 г., платежные поручения, договор об ипотеке №11513-з от 20.05.2013 г.

На рассмотрении дела 06.02.2017 г., представитель МР «Горный улус» РС(Я) пояснил, что никаких конкурсных процедур по заключению соглашения №15/13 от 15.05.2013 г. не осуществлялось. Представитель ссылался на нормы п.31 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Якутским УФАС России был направлен запрос в адрес Министерства финансов РС(Я) о предоставлении информации о расходовании бюджетных средств на строительство объекта.

В ответ на запрос информации Якутского УФАС России №02/361 от 26.01.2017 г., Министерство финансов РС(Я) представило следующую информацию.

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 15.12.2014 1389-3 №331-V «О государственном бюджете РС(Я) на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов», Инвестиционной программой РС(Я) на 2015 год, утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 11.12.2014 №450 на 2015 год на финансирование мероприятия «Приобретение нового здания школы на 176 мест в с.Магарас МР «Горный улус» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2012-2019 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 236 994,5 тыс.руб. за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия). В соответствии с вышеуказанным законом, главным распорядителем бюджетных средств и государственным заказчиком по мероприятию определено Министерство образования Республики Саха (Якутия). Данные средства в 2015 году освоены в полном объеме.

В соответствии со ст.158 БК РФ исполнение соответствующей части бюджета, обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, осуществление планирования соответствующих расходов бюджета, составление обоснований бюджетных ассигнований, обеспечение соблюдения получателем межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, формирование бюджетной отчетности относятся к бюджетным полномочиям главных распорядителей бюджетных средств.

Также, в соответствии с Порядком формирования и реализации Инвестиционной программы Республики Саха (Якутия), утвержденным постановлением Правительства РС(Я) от 18.07.2011 №306, пообъектный перечень объектов инвестиционной программы Республики Саха (Якутия) формируется Министерством экономики Республики Саха (Якутия), совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами на основании государственных программ РС(Я).

На основании вышеизложенного, необходимую информацию следует запросить у Министерства образования и науки РС(Я) – главного распорядителя бюджетных средств по вышеуказанному мероприятию и ответственного исполнителя государственной программы РС(Я).

08.02.2017 г. поступили пояснения ООО СК «Венсплюс». Поскольку договор об ипотеке от 29.05.2015 г. прошел государственную регистрацию, то мы можем обоснованно считать, что все представленные заявителями (МР «Горный улус» РС(Я) и АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО) документы соответствуют установленным требованиям. В соответствии с п.31 ст.93 Закона о контрактной системе, закупка может быть произведена у единственного поставщика в случае, если предметом контракта является закупка нежилого помещения для муниципальных нужд. В момент заключения муниципального контракта №01-15 на приобретение здания школы на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса РС(Я) от 19.08.2015 г., ООО СК «Венсплюс» уже возводило объект на основании заключенного соглашения на строительство объекта от 15.05.2013. Для этих целей был оформлен договор об

открытии кредитной линии от 29.05.2015 (п.3.1 Соглашения), а МР «Горный улус» РС(Я) добровольно приняло на себя обязательство по передаче имущества из своего залогового фонда в обеспечение договора об открытии кредитной линии.

Дополнительно сообщаем, что намерение Администрации МР «Горный улус» РС(Я) передать имущество в залог из своего залогового фонда, равно как и сам факт заключения соглашения от 15.05.2015 г. было известно УФАС по РС(Я), что подтверждается запросом информации №02/1814 от 30.04.2015 г.

Соглашению от 15.05.2015 г. муниципальному контракту №01-15 от 19.08.2015 г. предшествовала оферта (устная), адресованная нескольким организациям Администрацией МР «Горный улус» РС(Я). ООО «Электромонтаж», ООО ПФ «Чаран», ООО СК «Северный дом» ответили отказом, ООО СК «Венсплюс» направило акцепт. В этой ситуации ООО СК «Венсплюс» является жертвой обстоятельств, поскольку понадеялись на профессионализм Заказчика.

ООО СК «Венсплюс» приложило соглашение на строительство объекта от 15.05.2013 г., запрос информации Якутского УФАС России №02/1814 от 30.04.2015 г., письма от ООО «Электромонтаж», ООО ПФ «Чаран», ООО СК «Северный дом»,

09.02.2017 г. Администрацией МР «Горного района» РС(Я) на определение от 06 февраля 2017 г. представлены следующие документы:

- 1) Кадастровая выписка о земельном участке от 20.08.2014 г.;
- 2) Акт приема-передачи земельного участка в аренду от 01.09.2014 г.;
- 3) Договор аренды, находящегося в муниципальной собственности земельного участка от 01.09.2014 г. №118;
- 4) Распоряжение Главы МР «Горный улус» РС(Я) от 01.09.2014 г. №948/14 «О предоставлении земельного участка площадью 10043 кв.м. ООО СК «Венсплюс» на парве аренды;
- 5) Письмо ООО СК «Венсплюс» от 27.08.2014 г. №578 Главе Администрации МР «Горный улус» РС(Я) о предоставлении земельного участка в аренду;
- 6) Письмо ООО СК «Венсплюс» №85 от 22.04.2013 г. первому заместителю главы МР «Горный улус» о строительстве школы в с.Магарас;
- 7) Письмо ООО ПФ «Чаран» №140 от 10.04.2015 г. о строительстве школы в адрес главы МР «Горный улус»;
- 8) Письмо ООО «Электромонтаж» №17 от 05.04.2015 г. о строительстве школы в адрес главы МР «Горный улус»;
- 9) Письмо Администрации МР «Горный улус» в адрес ООО «Венсплюс» о направлении проекта соглашения на подписание от 06.05.2013 г.;
- 10) Письмо ООО СК «Северный дом» в адрес главы МР «Горный улус» №232/2 от 22.04.2013 г.;

11) Письмо Администрации МР «Горный улус» в адрес ООО «Венсплюс» о строительстве школы от 06.05.2013 г.;

12) Письмо Администрации МР «Горный улус» в адрес ООО «Венсплюс» о строительстве школы;

13) Письмо Администрации МР «Горный улус» в адрес ООО СК «Северный дом» от 22.04.2013 г. №1156/13;

14) Информация о заключенном контракте;

15) Перечень оборудования и комплектации, являющийся приложением к муниципальному контракту от 19.08.2015 №01-15;

16) Постановление Правительства РС(Я) от 11 декабря 2014 г. №450 «Об утверждении инвестиционной программы Республики Саха (Якутия) на 2015 год»;

17) Письмо №1214/15 от 05.05.2015 г., ответ на запрос Якутского УФАС России №02/1814 от 30.04.2015 г.;

На рассмотрении дела 25.01.2017 г. Администрация МР «Горный район» представила сводный сметный расчет стоимости строительства школы на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса, насосной станции с 2-мя пожарными емкостями по 100м3 и инженерными сетями. Сумма представленных смет по школе на 176 учащихся составляет 116 431,58 тыс. руб.

Также, Администрацией представлено локальное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в строительстве РС(Я)» от 17.08.2015 г. №643. В данном заключении указывается, что на повторную экспертизу направлена сметная документация со сводкой затрат в сумме 253 653,19 руб.

ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в строительстве РС(Я)» в результате рассмотрения сметной документации установила, что сметная стоимость строительства «Школа на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса» определена недостоверно и подлежит корректировке по вышеуказанным замечаниям.

В ответ на запрос информации Якутского УФАС России №02/394 от 13.02.2017 г. ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в строительстве РС(Я)» письмом №14/02-188 от 15.02.2017 г. представило следующую информацию.

Первично проектная документация по объекту была представлена на «нулевой» цикл 09.04.2013 г. Положительное заключение выдано 27.08.2013 г.

По представленной 12.11.2013 г. проектной документации (без сметной части и без проекта на насосную станцию) проведена государственная экспертиза и были

выданы – сначала отрицательное заключение (03.04.2014 г.), после повторного рассмотрения выдано положительное заключение 22.08.2014 г.

По насосной станции с пожрезервуарами и инженерными сетями администрация Горного улуса представило гарантийное письмо №1376/14 от 22.08.2014 г.

Администрация МР «Горный район» 25.08.2016 г. подала заявление о проведении повторной экспертизы по проверке достоверности сметной стоимости объекта включая насосную станцию. Для проведения повторной экспертизы был составлен тройственный договор 26.08.2016 г., который до настоящего времени не подписан и предъявленный счет на сумму 39 539,36 руб. не оплачен. Представленная проектная документация находится в работе сметного отдела ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)».

Утвержденной сметной стоимости, подтверждающей обоснованность стоимости объекта на данный момент, нет.

В соответствии с заявлением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта Администрации МР «Горный улус» РС(Я) от 25.08.2016 г. №1916/16 стоимость требуемого к оценке объекта составила 182 954,13 тыс.руб. в ценах 2 кв.2013 г.

В соответствии с заявлением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта Администрации МР «Горный улус» РС(Я) от 07.05.2015 г. №1244/15, стоимость строительства объекта составила 182 954,13 тыс.руб. в ценах 2 кв.2013 г.

В соответствии с заявлением о проведении государственной экспертизы проектной документации объекта (нулевой цикл) Администрации МР «Горный улус» РС(Я) от 08.04.2013 г. №561/13, стоимость строительства составила в текущих ценах 14220,59 тыс.руб.

Министерство образования и науки Республики Саха (Якутия) письмом №01-28/305 от 20.02.2017 г., на запрос информации Якутского УФАС России №02/393 от 13.02.2017 г. представило следующую информацию.

Во исполнение Инвестиционной программы РС(Я) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной постановлением Правительства РС(Я) от 11 декабря 2014 года №450 подписано соглашение между Министерством образования РС(Я) и МР «Горный улус» от 17 августа 2015 года №ИП-6 о предоставлении из государственного бюджета РС(Я) субсидии на приобретение нового здания школы на 176 учащихся в с.Магарас МР «Горный улус».

В соответствии с Инвестиционной программой размер субсидии, предоставляемой из государственного бюджета РС(Я) бюджету МР «Горный улус» на приобретение вышеуказанного объекта составляет 236 994,5 тыс.руб.

Во исполнения определения об отложении дела от 20.02.2017 г., ООО СК «Венсплюс» представило следующую информацию.

Устное заявление представителя Администрации МР «Горный улус» РС(Я) об отсутствии проектной документации является несостоятельным, поскольку ООО СК «Венсплюс» передало проектно-сметную документацию по объекту, что подтверждается Актом приема-передачи ПСД по объекту «Школа на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса» от 24.06.2015 г. Из содержания передаточного документа следует, что пакет документов был передан Гоголевым А.М. (начальником производственно-технического отдела ООО СК «Венсплюс») был принят главным специалистом Управления архитектуры и строительства Администрации МР «Горный улус» РС(Я) Стручковым А.М. Также имеется передаточный документ Акт приема-передачи сметной части по объекту «Школа на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса» от 11.06.2016 г. Пакет документов передан прорабом ООО СК «Венсплюс» Ефремовым Г.Г., принят начальником Управления архитектуры и строительства Администрации МР «Горный улус» РС(Я) Ефимовым Г.Г.

Дополнительно ООО СК «Венсплюс» направляет копию накладной №140 от 21.03.2013 г., поскольку указанный документ может иметь отношение к рассматриваемому делу. Оферте, направленной ООО СК «Венсплюс» о заключении соглашения по строительству объекта, предшествовало техническое задание, которое по заданию Заказчика (Администрации) изготовило ОАО «Сахапроект». На основании готового технического задания (проекта строительства), Администрация направила нескольким организациям оферту с предложением заключить соглашение по строительству объекта на основании муниципально-частного партнерства. Как следует из материалов рассматриваемого дела, ООО «Электромонтаж», ООО СК «Северный дом», ООО ПФ «Чаран» ответили отказом, ООО СК «Венсплюс» направило акцепт. А данном случае, профессионализм должен был исходить со стороны Заказчика, что закреплено в ст.9 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, то есть в первую очередь ответственность за нарушение законодательства о закупках, в том числе приведшее к ограничению конкуренции, лежит на заказчике, который не обладал необходимым уровнем профессионализма. При этом, ООО СК «Венсплюс», принимая оферту и направляя акцепт, беря на себя добровольно принятые обязательства, выразившиеся в открытии кредитной линии, в начале производства строительно-монтажных работ, в соответствии с ч.5 ст.10 Гражданского кодекса РФ, предполагало добросовестность контрагента и разумность его действий. Также следует обратить внимание на то, что в случае непринятия ООО СК «Венсплюс» направленной оферты, ее бы приняла любая другая организация: эта организация заключила бы соглашение, вела строительно-монтажные работы на основании заключенного соглашения, также бы выступило предметом залога. То есть, указанные нарушения антимонопольного законодательства, равно как и законодательства в сфере закупок, имели место бы быть независимо от того, было ли ООО СК «Венсплюс» участником возникших правоотношений.

Относительно графика производства работ сообщаем, что Заказчик, в нарушение п.12 ст.34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, в документации о проведении закупки у единственного поставщика не предусмотрел график производства работ. Указанный график был впоследствии согласован разработан ООО СК «Венсплюс».

Также представлены документы, подтверждающие передачу проектно-сметной документации Администрации МР «Горный улус» РС(Я), план-график производства работ на объекте «Школа на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса РС(Я)».

27.02.2017 г. в адрес Якутского УФАС России поступил ответ на запрос информации Якутского УФАС России №02/2649 от 21.02.2017 г., которым Управление строительного и жилищного надзора по РС(Я) сообщило: Вопросы, связанные с закупками или инвестициями, не входят в полномочия и в компетенцию Управления. Согласно требований Градостроительного кодекса РФ и действующего законодательства РФ (в том числе РС(Я)) в сфере строительства разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается органом местного самоуправления по месту расположения построенного объекта. Управление не является уполномоченным органом исполнительной власти по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию. Объект строился по проектной документации ОАО «Сахапроект», имеющей положительное заключение государственной экспертизы ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)» №14-1-4-0127-13 от 22 августа 2014. В составе проектной документации сметная часть не имеется, экспертизой не рассмотрена. Сметная часть проектной документации является одним из разделов проектно-сметной документации. В сфере строительства подготовка проектной документации подготовка проектной документации и проведение экспертизы осуществляется по инициативе застройщика или технического заказчика. Уполномоченной организацией, имеющей право проводить государственную экспертизу на территории Республики Саха (Якутия) является ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)».

Согласно части 3.4 ст.48 Градостроительного кодекса РФ «... проектная документация всех объектов, указанных в п.5.1 ст.6 ГрК РФ, объектов, строительство, реконструкция которых финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, объектов культурного наследия регионального и местного значения и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, а также проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности, подлежат государственной экспертизе...». Проведение проверки сметной стоимости в функции Управления не входит.

В соответствии с п.8 Положения об осуществлении государственного строительного надзора РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 №54 Государственный строительный надзор, осуществляется органом государственного строительного надзора с даты получения им в соответствии с ч.5 ст.52 ГрК РФ извещения о начале работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта

капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее- заключение о соответствии). От застройщика – технического заказчика – генерального подрядчика ООО СК «Венсплюс» (СРО свидетельство №0060.06-2015-14351544492-С-067 от 20 мая 2015 выданным НП СРО «Союз строителей Якутии») извещение о начале строительства №1 от 15 мая 2015 поступило в адрес Управления вх.№5624 от 19.05.2015.

Объект капитального строительства «Школа на 175 учащихся в с.Магарас Горного улуса» находится в реестре поднадзорных объектов Управления, региональный государственный строительный надзор осуществляется.

01 марта 2017 г. №01-29/887 поступили пояснения Министерства образования и науки РС(Я): *На момент подписания соглашения о предоставлении из государственного бюджета РС(Я) субсидии на приобретение нового здания школы на 176 учащихся в с.Магарас МР «Горный улус» в размере 236 994,5 тыс.руб. 17 августа 2015 г. строительство здания не было завершено, разрешение на ввод объекта отсутствовало. В связи с этим, администрацией МР «Горный улус» не был предоставлен отчет об оценке приобретаемого объекта недвижимого имущества.*

Строительство нового здания школы включено в государственную программу РС(Я) «Развитие образования РС(Я) на 2012-2019 годы», утвержденную Указом Президента РС(Я) от 12.10.2011 №973, в 2015 году. В приложении №15 данной государственной программы указано, что проектно-сметная документация разработана МР «Горный улус». Объем капитальных вложений на приобретение вышеуказанного объекта определен в Инвестиционной программе РС(Я) на 2015 год, утвержденной Постановлением Правительства РС(Я) от 11.12.2014 №450, в размере 236994,5 тыс.руб. Формирование Инвестиционной программы осуществляется Министерством экономики РС(Я) на основе перечня объектов и направлений государственных программ РС(Я) исходя из основных параметров прогноза социально-экономического развития и перспективного финансового плана РС(Я) в соответствии с Постановлением Правительства РС(Я) от 18.07.2011 №306 «Об утверждении Порядка формирования и реализации Инвестиционной программы РС(Я)».

В соответствии с п.3.19. муниципального контракта №01-15 на приобретение объекта недвижимости ООО СК «Венсплюс» обязано было передать в момент подписания акта приема-передачи объекта заключение Управления государственного строительного и жилищного надзора РС(Я) о соответствии объекта требованиям технических регламентов (норм и правил) проектной документации администрации МР «Горный улус». По состоянию на текущую дату администрация МР «Горный улус» заключение государственной экспертизы на сметную часть проектной документации не предоставила.

На рассмотрении дела 02.03.2017 г., Администрация представила пояснения от 01.03.2017 г. №429/17 о том, что сметная документация объекта в Администрации муниципального района не имеется. Принятая проектно-сметная документация по акту приема-передачи от 11.05.2016 г. была передана в ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)».

Стоимость цены объекта в размере 241 734 390,00 рублей обосновывается на основании Постановления Правительства РС(Я) от 30.06.2015 г. №211 «О внесении изменений в перечень строек, объектов и направлений инвестиционной программы» Республики Саха (Якутия) на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 годов», утвержденный постановлением Правительства РС(Я) от 11.12.2014 г. №450 и Соглашения №ИП-6 от 17.08.2015 г. между Министерством образования РС(Я) и МР «Горный улус» РС(Я) «О предоставлении из государственного бюджета РС(Я) субсидии на приобретение нового здания школы на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса», где 236994,5 тыс.руб. было предусмотрено из государственного бюджета РС(Я), 4739,89 тыс. руб. из бюджета МР «Горный улус» на условиях софинансирования. Утвержденной сметы объекта в Администрации МР «Горный улус» не имеется.

В результате ознакомления с проектно-сметной документацией объекта и переданного имущества, в стоимость объекта входит: проектно-изыскательские работы, здание школы с оборудованием и мебелью, инженерный блок с внутренними сетями, проезды и площадки, благоустройство, канализационный септик, наружные сети, ограждение, насосная станция с двумя резервуарами, спецтехника в количестве 2 единиц, техническое присоединение к электросетям и сетям отопления.

В муниципальную собственность были выкуплены за период 2014-2016 года 6 объектов: 5 объектов (квартиры, дома) для обеспечения детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда, 1 объект – здание школы на 176 учащихся в с.Магарас.

Имущество из залогового фонда было предоставлено за период с 2013 по 2016 гг. ООО «Венсплюс» в 2013 и 2015 г., и в 2014 г. ООО «Горный инвест».

Также, дополнительно было представлено письмо АКБ «Алмазэргиэнбанк» следующего содержания. АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО согласно Вашему письму исх.№336/17 принял решение о высвобождении имущества при выполнении одного из следующих условий:

1. Предоставить взамен другое залоговое имущество, достаточно ликвидное, сопоставимое по стоимости к остатку задолженности по кредитному договору. Остаток задолженности по решению суда составил 7440221,52 руб.
2. Погасить задолженность по кредитному договору №150000059 от 29.05.2015 г. в сумме 7440221,52 руб.

ООО СК «Венсплюс» представил общий журнал работ №1 в соответствии с которым, работы на объекте начаты 31.08.2013 г., в октябре 2013 года проводилась работа с документацией, решение вопроса о дальнейшей работе, и передача документации – 30.10.2013 г.

06.03.2017 г. в адрес Якутского УФАС России поступила информация по запросу от Министерства архитектуры и строительного комплекса РС(Я) о том, что в соответствии с Инвестиционной программой РС(Я) на 2015 год, утвержденной постановлением Правительства РС(Я) от 11.12.2014 №450 государственным

заказчиком выступало Министерство образования РС(Я).

В соответствии с порядком формирования и реализации Инвестиционной программы РС(Я), утверждённого постановлением Правительства РС(Я) от 18.07.2011 №306 формирование проекта Инвестиционной программы осуществляется Министерством экономики РС(Я) на основе перечня объектов и направлений государственных программ РС(Я) исходя из основных параметров прогноза социально-экономического развития и перспективного финансового плана РС(Я).

Исходя из вышеизложенного, рекомендуем обратиться с соответствующим запросом в Министерство образования и науки РС(Я).

По перечню хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере строительства нежилых объектов в РС(Я), в соответствии со статьей 55.17 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети Интернет.

В настоящее время в РС(Я) на сайте Ассоциации Регионального отраслевого объединения работодателей Саморегулируемая организация «Союз строителей Якутии» функционирует электронный реестр – yktstroy.ru/online-reestr на которой размещена информация о членах СРО.

Также сообщаем, что 17.01.2017 г. зарегистрирована в Управлении Минюста РФ по РС(Я) – СРО Ассоциация «Межрегиональная некоммерческая организация строителей «СИБИРЬ», интернет сайт в настоящее время находится в разработке.

В соответствии со ст.55.2 ГрК РФ саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства приобретает право выдачи свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при условии ее соответствия требованиям, установленным частями 1 и 2 статьи 55.4 настоящего Кодекса.

Положение о порядке выдачи свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и выдачи дубликата свидетельства Ассоциации Регионального отраслевого объединения работодателей Саморегулируемая организация «Союз строителей Якутии», утверждена решением общего собрания членов протоколом от 10.09.2009 №02-09 и также размещены на сайте.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

Квалифицирующими признаками применительно к ст. 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенным соглашением и такими последствиями.

Возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и связь между соглашением и такими последствиями установлена на основании нижеизложенного.

Смотрите хронологию установленных событий на следующей таблице.

Таблица 1

Хронология представленных документов

№	Дата	Документ	Примечание
1	22.04.2013	письмо Администрации МР "Горный улус" в адрес ООО СК "Венсплюс" №1155/13	о рассмотрении вопроса строительства школы в с.Магарас
2	22.04.2013	письмо Администрации МР "Горный улус" в адрес ООО "Северный дом" №1156/13	о рассмотрении вопроса строительства школы в с.Магарас
3	22.04.2013	письмо ОО СК "Венсплюс" в адрес Администрации МР "Горный улус"	о готовности выполнить строительные работы
4	22.04.2013	письмо ООО СК "Северный дом" в адрес Администрации МР "Горный улус"	об отсутствии возможности постройки объекта на счет собственных средств
5	06.05.2013	письмо Администрации МР "Горный улус" в адрес ОО СК "Венсплюс" №1218/13	о направлении проекта соглашения
6	15.05.2013	Соглашение №15/13	Предмет соглашения - осуществление совместных действий по строительству объекта Школа на 176 учащихся в с.Магарас. Стоимость не определена.
7	20.05.2013 г.	договор №11513-а об ипотеке от 20.05.2013 г. между АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО и МР «Горный улус»	предоставлено здание в залог обеспечения кредита ООО СК "Венсплюс"
8	12.07.2013	Разрешение на строительство	сроком до 31.12.2013 г.

9	27.08.2013	Положительное заключение ГАУ «Госэкспертиза по РС(Я)» Начато	На нулевой цикл
10	31.08.2013	строительство ООО СК "Венсплюс"	Согласно журналу работ
11	22.08.2014	Положительное заключение ГАУ «Госэкспертиза по РС(Я)» Письмо ООО СК "Венсплюс" №578 о	Проектная часть без сметы и насосной станции
12	27.08.2014	предоставлении земельного участка в аренду	
13	01.09.2014	Распоряжение Главы МР "Горный улус" РС(Я) №948/14 Договор аренды земельного участка от 01.09.2014 г. №118,	О предоставлении земельного участка ООО СК "Венсплюс" на праве аренды
14	01.09.2014	на основании распоряжения главы улус", арендатор - ООО СК "Венсплюс" МР "Горный улус" РС(Я) Письмо ООО СК "Венс плюс" в адрес Администрации МР "Горный улус" Протокол №1 Экономического совета при администрации МР «Горный улус»	Имеется Акт приема-передачи земельного участка в аренду Арендодатель МР "Горный улус", арендатор - ООО СК "Венсплюс"
15	13.02.2015	Письмо ООО СК "Венс плюс" в адрес Администрации МР "Горный улус" Протокол №1 Экономического совета при администрации МР «Горный улус»	О предоставлении в залог имущества в сумме 20 млн.руб.
16	19.02.2015	рассмотрения заявки ООО СК «Венсплюс»	рассмотрение заявки ООО "Венсплюс" о предоставлении в залог недвижимого имущества объекта здания Администрации для получения кредита (балан.ст. 8092587,66 руб.)
17	19.02.2015	Постановление Главы МР "Горный улус"	О предоставлении в залог ... в сумме 20 млн.руб.
18	06.04.2015	Разрешение на строительство письмо ООО "Электромонтаж" в адрес	до 06.04.2025 г.
19	05.04.2015	Администрации МР "Горный улус" Письмо ООО ПФ "Чаран" в адрес Администрации МР	об отсутствии средств для осуществления стройки объекта
20	10.04.2015		О несогласии осуществить постройку объекта

		"Горный улус"	
		Решение №106	
21	23.04.2015	Улусного совета	Об одобрении в предоставлении залог (на
		депутатов	основании протокола №1)
		Решение Якутского	
22	25.05.2015	УФАС России	Об отказе в согласовании преференции
		№02/2243	
		Извещение о начале	
		строительства ООО	
23	15.05.2015	СК "Венсплюс" в	
		адрес УГСЖН по	
		РС(Я)	
24	29.05.2015	Договор о кредите	
		Акт приема-	
		передачи ПСД по	
25	24.06.2015	объекту «Школа на	
		176 учащихся в	
		с.Магарас» Горного	
		улуса»	
		Постановление	
		Правительства от	
		30.06.2015 г. №211 «О	
		внесении изменений	
		в переченьстроек,	
		объектов и	
		направлений	
		инвестиционной	
26	30.06.2015	программы РС(Я) на	Включен объект
		2015 год и на	
		плановый период	
		2016 и 2017 г.,	
		утвержденный	
		постановлением	
		Правительства РС(Я)	
		от 11 декабря 2014	
		№450»	
		Постановление	
		главы МР «Горный	
		улус» от 10.07.2015 г.	
		№72/15 «Об	
		утверждении Правил	
		принятия решения о	
		подготовке и	
		реализации	
		бюджетных	
		инвестиций за счет	
27	10.07.2015 г.	средств бюджета	
		муниципального	
		района «Горный	
		улус» на	
		приобретение	

объектов
недвижимого
имущества в
муниципальную
собственность»

28	28.07.2015	Решение улусного совета депутатов №218	О приобретении объекта ... стоимость 241 734 390 руб.
29	17.08.2015	Соглашение №ИП-6	О предоставлении из гос.бюджета субсидии
30	19.08.2015	Муниципальный контракт №01-15	На приобретение объекта недвижимости ...
31	28.08.2015	Платежное №2177	169 214 073 руб. перечислены
32	28.10.2015	Платежное №2763	48 346 878 руб. перечислены
33	21.12.2015	Разрешение на ввод в эксплуатацию	
34	28.12.2015	Платежное №3550	19 433 549 руб. перечислены
35	29.12.2015	акт приемки передачи объекта Акт приема- передачи сметной части по объекту	Пакет документов передан прорабом ООО СК «Венсплюс» Ефремовым Г.Г., принят начальником Управления архитектуры и строительства Администрации МР «Горный улус» РС(Я) Ефимовым Г.Г.
36	11.06.2016	«Школа на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса» Подача заявления Администрацией МР "Горный район" о проведении повторной экспертизы по проверке достоверности сметной стоимости объекта	
37	25.08.2016		услуга не оплачена, экспертиза не проводилась

Материалами дела подтверждается факт того, что муниципальный контракт №01-15 от 19.08.2015 г. на приобретение объекта недвижимости – здания школы на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса Республики Саха (Якутия) заключен вследствие осуществления действий, обозначенных соглашением №15/13.

Совокупность установленных фактов, а именно:

- выдача разрешения на строительство 12.07.2013 и начало строительства объекта 31.08.2013 при отсутствии правоустанавливающих документов ООО СК «Венсплюс» на земельный участок; при отсутствии заключения положительной экспертизы проектной документации объекта.

В соответствии с ч.7 ст.51 ГрК РФ, в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления. К указанному заявлению прилагается пакет документов, в том числе:

1) правоустанавливающие документы на земельный участок;

3) материалы, содержащиеся в проектной документации:

4) положительное заключение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства (применительно к отдельным этапам строительства в случае, предусмотренном [частью 12.1 статьи 48](#) настоящего Кодекса), если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со [статьей 49](#) настоящего Кодекса, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных [частью 3.4 статьи 49](#) настоящего Кодекса, положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных [частью 6 статьи 49](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с ч.11 ст. 51 ГрК РФ, уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления в течение семи рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство, за исключением случая, предусмотренного [частью 11.1](#) настоящей статьи:

1) проводят проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство;

2) проводят проверку соответствия проектной документации или схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также допустимости размещения объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации. В случае выдачи лицу разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции проводится проверка проектной документации или указанной схемы планировочной организации земельного участка на соответствие требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции;

3) выдают разрешение на строительство или отказывают в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

- передача муниципального имущества в залог АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО в целях обеспечения кредитных обязательств конкретному хозяйствующему субъекту ООО СК «Венсплюс» без осуществления конкурсных процедур.

В материалы дела представлены 2 письма – ответы от хозяйствующих субъектов адресованных Администрации МР «Горный район» - от ООО СК «Венсплюс» и ООО «Северный дом» от 22.04.2013 г.

ООО «Северный дом» в своем письме указывает, что «не имеет возможности вести строительно-монтажные работы на данном объекте за счет собственных средств, в связи с тем, что бюджет общества на 2013 год сверстан и утвержден Учредителями, и средства на строительство данного объекта не предусмотрены».

15.05.2013 года было подписано Соглашение об осуществлении совместных действий по строительству объекта Школа на 176 учащихся в с.Магарас между Администрацией и ООО СК «Венсплюс».

В течение 3х рабочих дней 20.05.2013 г. был подписан договор об ипотеке №11513-з между АКБ «Алмазэргиэнбанк» и МР «Горный улус» РС(Я), в соответствии с которым, Администрация МР «Горный улус» РС(Я) передает в залог в обеспечение исполнения обязательств ООО СК «Венсплюс» по кредитному договору №7613 от 20.05.2013 г. муниципальное имущество залоговой стоимостью 29 335 000 рублей (с.Бердигестях, ул.Ленина, д.8).

На полученные средства ООО СК «Венсплюс» осуществляет строительство «нулевого цикла» объекта.

Таким образом, в случае предоставления муниципальной преференции другому хозяйствующему субъекту, а именно преференции в виде обеспечения кредитных обязательств (например, ООО «Северный дом») такой хозяйствующий субъект мог бы также начать строительство объекта на заемные средства.

Далее, 19.02.2015 г. подписывается Постановление Главы МР «Горный улус» о предоставлении муниципального имущества в залог.

Таким образом, повторно, муниципальное имущество – здание администрации, расположенное по адресу с.Бердигестях, ул.Ленина, д.8 было передано в залог кредитных обязательств ООО СК «Венсплюс», полученных с целью продолжения строительства объекта.

При этом, как указывалось выше, имеется решение Якутского УФАС России №02/2243 от 25.05.2015 г. об отказе в предоставлении государственной или муниципальной преференции. В соответствии с решением, рассмотрев заявление Администрации МР «Горный улус» от 21.04.2015 г. №1155/15 о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО СК «Венсплюс» (в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства) в виде

предоставления в залог АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО административное нежилое здание стоимостью 8092,59 тыс. руб., находящееся по адресу с.Бердигестях, ул.Ленина, д.8 для получения кредита ООО СК «Венсплюс» на строительство объекта «Школа на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса» в сумме 20 миллионов рублей со сроком на 1 год 6 месяцев, под проценты и на условиях банка) Якутское УФАС указало, что решение Улусного совета депутатов МР «Горный улус» №106 об одобрении предоставления Администрацией в залог имущества из залогового фонда не является исключением установленным п.1 ч.3 ст.19 Закона о защите конкуренции.

В решении указывалось, что предоставление в залог имущества МО МР «Горный улус» для получения кредита в АКБ «Алмазэргиэнбанк» для строительства школы может привести к ограничению, недопущению конкуренции, поскольку иные потенциальные претенденты на право заключения контракта для муниципальных нужд для строительства школы в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе не смогут претендовать на участие в торгах. Управление обратило внимание Администрации, что в соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции, осуществляемой в форме капитальных вложений» органы местного самоуправления, предоставляют на конкурсной основе муниципальные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств местных бюджетов утверждается представительным органом местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае предоставления муниципальных гарантий на конкурсной основе, указанное не будет являться муниципальной преференцией.

Таким образом, Администрация МР «Горный улус» обладало информацией о том, что действия по предоставлению муниципального имущества в залог обеспечения обязательств ООО СК «Венсплюс» могли привести к ограничению, недопущению конкуренции.

Глава МР «Горный район» РС(Я) 19.02.2015 г. подписав Постановление о передаче в залог муниципального имущества, осуществил подачу соответствующего заявления в антимонопольный орган только 21.04.2015 г.

- заключение договора аренды на земельный участок в отсутствие нормативных правовых оснований.

27.08.2014 г. ООО СК «Венсплюс» направило в адрес Администрации МР «Горный улус» письмо о предоставлении земельного участка.

На данное письмо вынесено Распоряжение Главы МР «Горный улус» РС(Я) №948/14 от 01.09.2014 г. «О предоставлении земельного участка ООО СК «Венсплюс» на праве аренды», на основании которого, 01.09.2014 г. заключен договор аренды земельного участка №118.

В распоряжении указывается, что земельный участок предоставляется ООО СК «Венсплюс» в соответствии с п.1 ст.39.20, п.9 ст.39.6 Земельного кодекса РФ.

п.9 ч.2 ст.39.6 Земельного кодекса РФ устанавливает, что Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной

собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, на котором расположены здания, сооружения, собственникам зданий, сооружений, помещений в них и (или) лицам, которым эти объекты недвижимости предоставлены на праве хозяйственного ведения или в случаях, предусмотренных статьей 39.20 настоящего Кодекса, на праве оперативного управления.

В соответствии с ч.1 ст.39.20 1. если иное не установлено настоящей статьей или другим федеральным законом, исключительное право на приобретение земельных участков в собственность или в аренду имеют граждане, юридические лица, являющиеся собственниками зданий, сооружений, расположенных на таких земельных участках.

Таким образом, первоначально Администрация МР «Горный улус» представила ООО СК «Венсплюс» земельный участок в целях строительства объекта («нулевого цикла») без проведения конкурсных процедур, при отсутствии каких-либо правоустанавливающих документов, общество построило фундамент здания, что впоследствии привело к изданию распоряжения МР «Горный район» РС(Я) №948/14 от 01.09.2014 г. «О предоставлении земельного участка площадью 10043 кв.м. ООО СК «Венсплюс» на праве аренды, без проведения конкурсных процедур.

- проведение закупки у единственного поставщика ООО СК «Венсплюс» на основании п.31 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Между Администрацией (муниципальный заказчик) и ООО «Венсплюс» (подрядчик) 15.05.2013 без проведения конкурентных процедур заключено соглашение №15/13 на осуществление совместных действий по строительству объекта – школа на 176 учащихся в с.Магарас. Стоимость не определена. Ссылка на нормативное правовое обоснование заключения договора нет.

Далее, 19.08.2015 г. заключен муниципальный контракт №01-15 на приобретение объекта недвижимости – здания школы на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса Республики Саха (Якутия). Администрацией указывается, что соблюдены требования Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п.31 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика может быть осуществлена в случае **заключения контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания**, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной

администрацией.

При этом, муниципальный контракт по приобретению недвижимого имущества при этом включал в себя полное оснащение школы (в т.ч. мебель, оборудование), в соответствии с приложением к муниципальному контракту.

На ЕИС размещена информация по закупке № 31411003560 15 000034.

Дата начала исполнения контракта 19.08.2015 г.

Дата размещение извещения 21.08.2015 г.

Так как вследствие заключения соглашения от 15.05.2013 и соответственно, начала строительства ООО СК «Венсплюс» школы, единственный поставщик по муниципальному контракту 19.08.2015 г. был определен задолго до проведения такой закупки.

В соответствии со [ст. 24](#) Федерального закона N 44-ФЗ, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) выбирает заказчик.

На основании [ч. 2 ст. 48](#) Федерального закона N 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных [ст. 56](#), [57](#), [59](#), [72](#), [83](#), [84](#) и [93](#) названного Федерального закона.

Каких-либо нормативных правовых оснований для осуществления закупки строительства здания школы, а также оснащения школы у единственного поставщика не имеется.

- отсутствие утвержденной сметной стоимости объекта.

В соответствии с ч.2 ст. 8.3. ГрК РФ, сметная стоимость строительства объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок, установленный Правительством Российской Федерации - Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 427 "О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации,

субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов" (вместе с "Положением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов").

Пунктом 2 данного Порядка установлено, что проверка сметной стоимости осуществляется в отношении объектов капитального строительства независимо от:

- а) необходимости получения разрешения на строительство;
- б) обязательности подготовки проектной документации;
- в) обязательности государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

В соответствии с материалами дела, сметная стоимость объекта не проверялась, утвержденной экспертизой сметной стоимости нет.

При этом, согласно вышеуказанному порядку, проверке подлежит сметная стоимость строительства объекта, которое не включает в себя его оснащение.

В рассматриваемом случае, стоимость оснащения школы не указывается отдельно ни в муниципальном контракте, ни в извещении.

Указывает на то, что до заключения муниципального контракта с единственным поставщиком, Администрация МР «Горный улус» доподлинно знала, что таковым окажется ООО СК «Венсплюс», оказывала содействие в предоставлении земельного участка без осуществления конкурсных процедур, разработке проектно-сметной документации, оказывала содействие при получении кредита – выступало залогодателем муниципального имущества.

Соглашение, заключенное между ООО СК «Венсплюс» и Администрацией МР «Горный улус» РС(Я) №15/13 от 15.05.2013 г., в совокупности с указанными выше действиями приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Установлены географические границы – территория Республики Саха (Якутия), временным интервалом определен период с 2013 по 2015 гг. Продуктовыми границами на основании муниципального контракта, соглашения, определены капитальные строительные работы нежилых зданий.

Была проведена оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

В соответствии с информацией, представленной на сайте Союза строителей Якутии, в настоящее время в Республике Саха (Якутия) зарегистрировано более 500 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по капитальному строительству. Рынок строительства является одним из немногих рынков, являющихся конкурентным на территории Республики Саха (Якутия).

Исходя из вышеизложенного установлено, что рынок строительных работ является сформированным конкурентным рынком. В Республике Саха (Якутия) проводится большое количество конкурентных процедур по строительству различных зданий, как жилого, так и нежилого назначения.

Заключение соглашения без проведения конкурсных процедур, с одним хозяйствующим субъектом, а также впоследствии осуществление закупки у такого хозяйствующего субъекта в качестве единственного поставщика приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Иные хозяйствующие субъекты, имеющие СРО, при проведении конкурсных процедур также могли бы участвовать - построить объект, а также совершенно другие хозяйствующие субъекты могли бы участвовать в конкурсной процедуре по оснащению здания школы необходимым оборудованием.

Аналогичные соглашения с другими хозяйствующими субъектами у Администрации МР «Горный улус» отсутствуют.

В свою очередь, ООО СК «Венсплюс» не предприняты действия по отказу от заключения соглашения и муниципального контракта без проведения конкурентных процедур ввиду его противоправности.

ООО СК «Венсплюс» при заключении соглашения и контракта должно было принять все возможные меры по недопущению нарушения действующего законодательства, исследовать вопрос о том, необходимо ли проведение конкурентных процедур на право заключения контракта, учитывая, что общество является профессиональным участником рынка и должно знать требования [Закона](#) о контрактной системе.

ООО СК «Венсплюс» заключая соглашение и муниципальный контракт вне конкурентных процедур, должно было осознавать, что в указанном случае иные хозяйствующие субъекты не смогут претендовать на выполнение работ для муниципальных нужд, получение их оплаты и в результате заключения данного соглашения будет устранена конкуренция за право выполнения указанных работ.

В соответствии с п.7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Исходя из вышеуказанного, в действиях Администрации МР «Горный улус» РС(Я) по предоставлению муниципальной преференции ООО СК «Венсплюс» в 2013 и 2015 гг. в нарушение порядка, определённым Законом о защите конкуренции, установлено нарушение п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Действия Администрации, выразившиеся в заключении соглашения и муниципального контракта без проведения конкурентных процедур, могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупки для муниципальных нужд, созданию отдельному хозяйствующему субъекту - ООО СК «Венсплюс» необоснованных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, работающими с ним на одном товарном рынке, поскольку такие лица лишаются доступа к выполнению указанных работ.

Согласно п.4 ст. 16 Федерального закона N 135-ФЗ запрещены соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Действия Администрации МР «Горный улус» РС(Я) и ООО СК «Венсплюс» по заключению соглашения №15/13 от 15.05.2013 г. в совокупности с установленными выше действиями/фактами, приведшими к заключению муниципального контракта с единственным поставщиком, являются нарушением п.4 ст.16 Федерального закона 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.5 ст.48.1 Закона о защите конкуренции, лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Поступившие пояснения, доказательства и доводы оцениваются Комиссией при вынесении решения.

В адрес Якутского УФАС России поступили пояснения по делу от ООО СК «Венсплюс» вх.№2263 от 15.03.2017 г., содержащее следующее.

1. В соответствии с ч.3 ст.93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, заказчик, осуществляя закупку у единственного поставщика, обязан обосновать невозможность и нецелесообразность использования иных конкурентных способов определения поставщика, при этом у заказчика должны быть уже утвержденная цена контракта, заключенного с единственным поставщиком. Как следует из материалов дела, заказчик при определении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, выбрал проектно-сметный метод определения цены контракта, в соответствии с п.4 ч.1 ст.22 44-ФЗ. В соответствии с п.14 Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦ контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным Приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 г. №567, цена контракта должна быть сформированной еще в период включения позиции о закупке в план-график закупок и в период разработки извещения о проведении закупки.

То есть, в момент подписания муниципального контракта №01-15 на приобретение объекта недвижимости – здания школы на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса РС(Я) от 19.08.2015 г., цена, определенная проектно-сметным методом, уже должна была получить положительное заключение экспертизы по сметной части.

В целях обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, Администрация МР «Горный улус РС(Я)» заключила муниципальный контракт №14-0127-13-15 на выполнение экспертных работ с ГАУ «Управление государственной экспертизы и результатов инженерных изысканий в строительстве РС(Я) 21.05.2015 г. по экспертизе сметной части проектной документации, информация о чем, размещена на ЕИС (закупка №0116300000715000152). По данному контракту исполнитель принял отрицательное заключение. Повторно Администрация заключать контракт с экспертной организацией не стала, навязав ООО СК «Венсплюс» тройственный договор, по которому наша организация должна была взять на себя обязательства по оплате услуг эксперта. Данный договор не подписан с нашей стороны, поскольку обоснование цены контракта – обязанность муниципального заказчика.

С тем доводом, что в момент подписания муниципального контракта №01-15 на приобретение объекта недвижимости – здания школы на 176 учащихся в с.Магарас Горного улуса РС(Я) от 19.08.2015 г., цена, определенная проектно-сметным методом, уже должна была получить положительное заключение экспертизы по сметной части, Комиссия Якутского УФАС согласна. То обстоятельство, что Администрация возложила обязанность по оплате услуг эксперта по проверке стоимости объекта на ООО СК «Венсплюс» не указывает на отсутствие правонарушения, не связано с установлением рассматриваемых правонарушений.

2. Согласно ч.5 ст.10 Гражданского кодекса РФ, участник гражданских правоотношений предполагает добросовестность контрагента и разумность его действий. Наша организация ведет тесное сотрудничество с Администрацией МР «Горный улус РС(Я)» в течение долгого срока, за это время на территории Горного улуса РС(Я) было возведено десятки объектов нежилого и жилого назначения. Принимая оферту, направленную в адрес нашей организации в 2013 году о сотрудничестве при строительстве объекта, ООО СК «Венсплюс» предполагало разумность действий заказчика, тем более, что профессионализм заказчика является одним из базисов, принципов контрактной системы в Российской

Федерации. Между сторонами сложились гражданско-правовые отношения в чистом виде-после подписания соглашения организация, в соответствии с добровольно принятыми на себя обязательствами, открыла в АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО кредитную линию. Администрация, в свою очередь, также исполняя обязательства, добровольно принятые на себя, представила в залог свое административное здание из залогового фонда муниципалитета. Следует обратить внимание на тот факт, что заказчик изначально заведомо не планировал проведение классических конкурентных процедур при определении участника, готового вложить собственные средства на начальном этапе строительства. Это подтверждается письмом Администрации, адресованным к ООО СК «Северный дом» за исх.№1156/13 от 22.04.2013 г. вх.№205 от 22.04.2013 г., с предложением сотрудничества при строительстве школы. В этом же письме за подписью первого заместителя Главы Горного улуса РС(Я) Андреева Н.В., администрация выражает готовность предоставить в залог здание в случае необходимости открытия кредитной линии для начального этапа строительства. Из этого следует, что нарушение закона о конкуренции имело место быть, независимо от того, какая организация приняла оферту и направила свой акцепт. К тому же, в соответствии со ст.24 44-ФЗ, способ определения поставщика выбирает муниципальный заказчик. ООО СК «Венсплюс» не располагает сведениями относительно мотивов Администрации МР «Горный улус РС(Я)», почему заказчик решил сузить предполагаемый состав участников закупки до нескольких организаций.

На вышеуказанный довод, Комиссия считает необходимым пояснить следующее. При осуществлении действий по заключенному соглашению, одной стороной является неоспоримо Администрация МР «Горный улус РС(Я)», но при этом, подписав соглашения, осуществив действия по неправомерному соглашению, ООО СК «Венсплюс» явилось второй стороной рассматриваемого соглашения. В случае, если такое соглашение было подписано другим хозяйствующим субъектом, то другой хозяйствующий субъект бы явился ответчиком по настоящему делу. В рассматриваемом случае, именно ООО СК «Венсплюс» является стороной, заключившей соглашения с Администрацией МР «Горный улус РС(Я)», соответственно является второй стороной соглашения – ответчиком по делу.

3. Комиссия сделала вывод о том, что ООО СК «Венсплюс», являясь профессиональным участником закупок, должно было принять все меры для предотвращения заключения антиконкурентного соглашения. Конкурентные процедуры на право вложения собственных средств не являются общераспространенными на территории региона. Так по информации, размещенной на ЕИС, на территории РС(Я) в период с 01.01.2017 по 31.12.2013 г. контрактов по инвестированию (вложению собственных средств) в строительство было заключено всего 12 штук (рассматривались контракты, заключенные в рамках 94-ФЗ и 44-ФЗ, статус которых «исполнен», по ключевым словам, «инвестирование строительство»).

Повторно подчеркиваем, что в соответствии со ст.9, 44-ФЗ, именно заказчик по требованию законодательства должен обладать необходимым уровнем квалификации и профессионализма.

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению данного дела, считает вышеуказанный довод необоснованным ввиду следующего. Именно взаимность действий Администрации и ООО СК «Венсплюс» согласно положениям соглашения

№15/13 обуславливает квалификацию их действий как нарушение ч.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции. Установлено, что положения соглашения №15/13, а также дальнейшие действия Администрации и ООО СК «Венсплюс» предусматривают конкретные действия, которые его участники намереваются совершить. Также, стоит отметить, что в рассматриваемом случае товарным рынком будет являться рынок капитальных строительных работ нежилых зданий, соответственно, антимонопольным органом не рассматривался рынок инвестирования (вложению собственных средств) в строительство. Действительно, требование законодательства подразумевает обладание Заказчиком необходимого уровня квалификации и профессионализма, но при этом, ООО СК «Венсплюс» заключая соглашение и муниципальный контракт вне конкурентных процедур, должно было осознавать, что в указанном случае иные хозяйствующие субъекты не смогут претендовать на выполнение работ и иные хозяйствующие субъекты не смогут претендовать на выполнение работ для муниципальных нужд, получение их оплаты и в результате заключения данного соглашения будет устранена конкуренция за право выполнения указанных работ.

4. Обоснование и утверждение НМЦ контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, разработка и утверждение документации о закупке, извещения о проведении закупки, включение позиции в план-график закупок – это обязанность муниципального заказчика.

Администрация МР «Горный улус» РС(Я) предоставило в залог имущество из залогового фонда, исполнило обязательство по включению объекта в инвестиционную программу РС(Я) за 2015 года, а Министерство образования РС(Я) предоставило субсидию в размере 236990 тысяч рублей на основании подготовленной муниципальным заказчиком сметной документации по объекту. Совокупность этих фактов позволяло ООО СК «Венсплюс» считать, что документация закупки соответствует всем требованиям закона, то есть действия заказчика и заинтересованного третьего лица представляли собой встречное исполнение обязательств по отношению к ООО СК «Венсплюс» (ст.328 ГК РФ). Факт невключения объекта в план-график закупок за 2015 год, отсутствие связи заключенного контракта с позицией плана-графика и извещением, стал известен нашей организации в ходе рассмотрения данного дела.

Рассмотрев вышеуказанный довод, Комиссия считает, что действительно, обоснование и утверждение НМЦ контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, разработка и утверждение документации о закупке, извещения о проведении закупки, включение позиции в план-график закупок – это обязанность муниципального заказчика.

Но при этом, действиями, которые квалифицируются в качестве нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, являются: заключение соглашения №15/13, впоследствии заключение муниципального контракта №01-15, а также совокупности действий, осуществлённых Администрацией МР «Горный улус» РС(Я) и ООО СК «Венсплюс» между заключением соглашения и муниципальным контракта, а не соответствие документации требованиям закона.

Представитель Администрации МР «Горный улус» РС(Я) при рассмотрении дела представил Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 августа №506/пр «О внесении в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, укрупненных сметных нормативов цены строительства для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры», в соответствии с которым и была рассчитана сметная стоимость объекта.

Рассмотрев представленные пояснения и доводы, Комиссия считает, что данные пояснения и доводы не свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых действиях (бездействии) нарушения п.7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции Администрацией МР «Горный улус» РС(Я), нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции в действия Администрации МР «Горный улус» РС(Я) и ООО СК «Венсплюс».

На рассмотрении дела, представитель Администрации пояснил, что других доводов не имеется, с нарушением согласны (отражено в протоколе).

В связи с тем, что на данный момент, муниципальный контракт исполнен, имеется акт ввода здания в эксплуатацию, соглашение прекратило свое действие, Комиссия не выдает предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА

1. Признать Администрацию МР «Горный улус» Республики Саха (Якутия) нарушившим п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135 – ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Признать Администрацию МР «Горный улус» Республики Саха (Якутия) и ООО СК «Венсплюс» нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135 – ФЗ «О защите конкуренции»
3. Передать материалы дела должностному лицу Якутского УФАС России для решения вопроса о привлечении должностного лица Администрации МР «Горный улус» Республики Саха (Якутия) и ООО СК «Венсплюс» к административной ответственности в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Решение комиссии антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа в течение одного месяца со дня принятия решения.