

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 01.06.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 02.06.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – В.В. Зубарев – и.о. руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на заседании комиссии присутствуют представители:

заказчика – ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл (далее – ГУ-РО ФСС по Республике Марий Эл).

Заявитель - ООО «КАЭСТРА» надлежащим образом извещено о месте и времени рассмотрения жалобы, представитель заявителя на заседание Комиссии не явился.

27 мая 2010 года от ООО «КАЭСТРА» поступило ходатайство б/н о рассмотрении дела в отсутствие заявителя.

Комиссия Марийского УФАС России приняла решение об удовлетворении ходатайства.

В материалах дела имеются все необходимые документы для рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрев по существу жалобу ООО «КАЭСТРА» на действия государственного заказчика ГУ - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку памперсов (подгузников) для обеспечения инвалидов в 2010 году,

**установила:**

26 мая 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «КАЭСТРА» на действия государственного заказчика ГУ - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку памперсов (подгузников) для обеспечения инвалидов в 2010 году.

По мнению заявителя, документация об аукционе в электронной форме не соответствует требованиям действующего законодательства, поскольку содержит требование к участникам размещения заказа, которое приводит к ограничению количества участников размещения заказа, а также при помощи которого создаются преимущественные условия для определенных участников размещения заказа.

Согласно жалобе, указанным незаконным требованием является требование о наличии пунктов выдачи технических средств реабилитации (ТСР), расположенных во всех районных центрах Республики Марий Эл и в г. Йошкар-Ола.

Марийским УФАС России жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьями 57 и 58 Закона о размещении заказов, и принята к рассмотрению. В соответствии со статьей 60 Закона о размещении заказов, Марийским УФАС России 27.05.2010 в адрес государственного заказчика (исх. №02-06/1455 от 27.05.2010) и оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (исх. №02-06/1463 от 27.05.2010), на которой размещался вышеназванный заказ, направлены требования о приостановлении размещения заказа.

Представители государственного заказчика письмом от 01.06.2010 № 01-61/16/9243 и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. N 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» Фонд социального страхования осуществляет обеспечение инвалидов и ветеранов техническими средствами реабилитации, к которым в том числе относятся специальные средства для самообслуживания - памперсы (подгузники).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 7 мая 2007 г. N321 установлены сроки пользования техническими средствами реабилитации до их замены. Для

памперсов установлен предельный срок их использования - не более 8 часов. Таким образом, норма использования составляет до 90 штук на 1 месяц.

Заказчиком, в целях наиболее эффективного обеспечения инвалидов и удовлетворения их потребности, в соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в документации по проведению открытого аукциона в электронной форме на поставку памперсов (подгузников) для обеспечения инвалидов в 2010 году в пункте 3 раздела 1.3. «Информационная карта», а так же в части III документации «Техническое задание» установлены место, условия и сроки поставки товара: Российская Федерация, Республика Марий Эл (обеспечение инвалидов памперсами (подгузниками) осуществляется по месту их жительства, при наличии направлений Фонда, а так же в организованных поставщиком пунктах выдачи ТСП во всех районных центрах Республики Марий Эл и в городе Йошкар-Ола.

Таким образом, система обеспечения инвалидов памперсами (подгузниками) включает в себя для поставщиков два условия:

- доставка средств реабилитации по месту жительства инвалида. Данное условие применяется для инвалидов, не способных самостоятельно передвигаться.

- в организованных поставщиком пунктах выдачи ТСП во всех районных центрах Республики Марий Эл и в городе Йошкар-Ола, в которые поставка осуществляется до 30 июня 2010 года и где в соответствии с пунктом 5.1.8. Проекта государственного контракта должно быть постоянное наличие технических средств реабилитации.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Осуществляя функции государственного заказчика на основании Приказа Фонда социального страхования РФ от 17.09.2007 г. №219 «Об уполномочивании Государственных учреждений - региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд», отделением Фонда 20.05.2010г. на официальном сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в сети «Интернет» [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) была размещена информация (код закупки 201005/1313/11933) о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку памперсов (подгузников) для обеспечения инвалидов в 2010 году (извещение №2-15-14/05-2010).

Документация по открытому аукциону в электронной форме для субъектов малого предпринимательства на поставку памперсов (подгузников) для обеспечения инвалидов в 2010 году утверждена заместителем управляющего отделения Фонда Пановым С.В. 20.05.2010 года.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме должно содержать предмет государственного контракта.

В извещении №2-15-14/05-2010 от 20.05.2010 установлен предмет государственного контракта: поставка памперсов (подгузников) для обеспечения инвалидов в 2010 году.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ,

оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Требования к участникам размещения заказа установлены государственным заказчиком в пункте 2.1.6 аукционной документации с соблюдением норм статьи 11 Закона о размещении заказов. Дополнительные требования к участникам размещения заказа не устанавливались.

Пунктом 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе в электронной форме должна содержать **сведения о месте, условиях** и сроках **поставки товара**, выполнения работ, оказания услуг.

В пункте 3 Информационной карты аукциона установлены условия и место поставки товара: *Российская Федерация, Республика Марий Эл (обеспечение инвалидов памперсами (подгузниками) осуществляется по месту их жительства, при наличии направлений Фонда, а так же в организованных поставщиком пунктах выдачи ТСП во всех районных центрах Республики Марий Эл и в городе Йошкар-Ола).*

Информация о пунктах выдачи ТСП, заполняется поставщиком на этапе заключения государственного контракта (примечание 2 к техническому заданию проекта государственного контракта).

Таким образом, в действиях государственного заказчика в части установления требований к условиям и месту поставки товара в организованных поставщиком пунктах выдачи ТСП во всех районных центрах Республики Марий Эл и в городе Йошкар-Ола, нарушение требований части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не установлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «КАЭСТРА» необоснованной.
2. В связи с признанием жалобы необоснованной требования о приостановлении размещения заказа, установленные в письмах №02-06/1455 и №02-06/1463 от 27.05.2010, отменить.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.В. Зубарев

Члены Комиссии:

Ю.И. Агапитова  
И.Н. Козырева  
Н.С. Хромихина