РЕШЕНИЕ

г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «07» июля 2020 года

В полном объеме решение изготовлено «10» июля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Комиссия Мордовского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: <…> – временно исполняющий обязанности руководителя Мордовского УФАС России; члены Комиссии: <…> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <…> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

в отсутствие заявителя – ООО «Торговый дом «ТехЭнергохолдинг», заказчика - ООО «Электротеплосеть», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «Торговый дом «ТехЭнергохолдинг» (далее – Заявитель) (вх. №3870 от 26.06.2020 года; вх. №3887 от 26.06.2020 года) на действия заказчика – ООО «Электротеплосеть» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку провода СИП для нужд ООО «Электротеплосеть» (извещение №32009238252),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) по подведомственности из ФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «ТехЭнергохолдинг» (вх. №3870 от 26.06.2020 года) на действия заказчика – ООО «Электротеплосеть»

при проведении запроса котировок на поставку провода СИП для нужд ООО «Электротеплосеть» (извещение №32009238252). Повторно жалоба ООО «Торговый дом «ТехЭнергохолдинг» поступила в адрес Мордовского УФАС России по подведомственности из Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (вх. №3887 от 26.06.2020 года).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу исх. №1684 от 29.06.2020 года рассмотрение жалобы было назначено на 07.07.2020 года, о чем уведомлены Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Информация о поступлении жалобы Заявителя (вх. №3870 от 26.06.2020 года; вх. №3887 от 26.06.2020 года) размещена на официальном сайте Мордовского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.mordovia.fas.gov.ru 29.06.2020 года.

В целях соблюдения процессуальных требований Закона о защите конкуренции Мордовское УФАС России и предотвращения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) сторонам было предложено участвовать в дистанционном режиме рассмотрения жалобы ООО «Торговый дом «ТехЭнергохолдинг». Сторонам было направлено письмо уведомление (исх. №1684 от 29.06.2020 года) с приглашением в видеоконференцию (ВКС) по ссылке по адресу: **http://vcs01fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=399638&confpass=2028**, а также идентификатор (ID) сеанса ВКС, PIN-код сеанса ВКС, инструкция участника web-видеоконференции.

Рассмотрение жалобы проходило в отсутствие сторон.

Как следует из жалобы Заявителя, Заказчиком на официальном сайте https://zakupki.gov.ru 15 июня 2020 года было размещено извещение №32009238252 о проведении запроса котировок. По мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают положения ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 2, 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Требования пункта 10 документации о закупках устанавливают достаточно малый срок для направления требуемых оригиналов документов в адрес Заказчика. Заявитель считает, что данные требования выполнимы только при условии фактического расположения участника закупки в регионе проведения закупки.

Кроме того, Заявитель указывает, что закупка объявлена в период распространения на территории Российской Федерации новой короновирусной инфекции (COVID-19), в связи с чем ограничена либо прекращена полностью деятельность ряда организаций. Получение, а равно и направление указанных документов в указанный период из других регионов

Российской Федерации физически невозможно.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, представил возражения на жалобу (вх. №4077 от 06.07.2020 года) и пояснил, что срок для направления оригиналов в адрес Заказчика соответствует требованиям Закона о закупках, Положения о закупках ООО «Электротеплосеть».

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

15 июня 2020 года Заказчиком на официальном сайте https://zakupki.gov.ru размещено извещение №32009238252 о проведении запроса котировок №003-20-к на поставку провода СИП для нужд ООО «Электротеплосеть» (далее – Извещение).

Пунктом 10 Извещения установлены место, порядок подачи заявок на участие в закупке, форма заявки на участие в запросе котировок: 431110, Республика Мордовия, Зубово-Полянский район, р.п. Зубова Поляна, ул. Советская, д.70а. Рабочее время: с 08.00 до 17.00, обед: 12.00 до 13.00. Заявка подается участником запроса котировок в письменной форме в конверте в запечатанном виде по адресу Заказчика, указанному в извещении о проведении запроса котировок, или с курьером, направленным от участника запроса котировок.

На конверте указывается:

1) наименование и адрес Заказчика в соответствии с извещением;

2) полное фирменное наименование (фамилия, имя, отчество) участника и его почтовый адрес;

3) предмет запроса котировок.

Заявка должна быть заверена подписью уполномоченного представителя участника закупки и оттиском печати (для юридических лиц), подписью участника закупки (для физических лиц). Заявка должна быть прошита, пронумерована, и скреплена печатью.

Заявка участника закупки должна содержать перечень документов, указанных в пункте 11 указанного извещения в соответствии с формами «образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» (Приложение № 1).

Документы, входящие в состав заявки на участие в запросе котировок перечислены в пункте 11 Извещения.

В соответствии с пунктом 15 Извещения заявки на участие в закупке могут быть поданы участниками закупки с 16.06.2020 года с 10 часов 00 минут по

23.06.2020 года до 10 часов 00 минут. 431110, Республика Мордовия, Зубово-Полянский район, р.п. Зубова Поляна, ул. Советская, д. 70а. Рабочее время: с 08.00 до 17.00, обед: с 12.00 до 13.00.

Таким образом, срок подачи заявок согласно требованиям Заказчика, составляет пять рабочих дней.

Согласно пункту 11.2 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Электротеплосеть» (утв. 23.03.2020 года) (далее – Положение) при проведении открытого запроса котировок извещение о проведении запроса котировок и проект договора размещается в ЕИС не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 21 статьи 3.2 Закона о закупках при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Таким образом, Заказчиком при размещении Извещения о проведении запроса котировок и установлении срока приема заявок соблюдены требования Закона о закупках и Положения о закупках.

Заявку ООО «Торговый дом «ТехЭнергохолдинг» для участия в запросе котировок не подавало. Рассматриваемый довод Заявителя признан Комиссией необоснованным.

Кроме того, необоснованным признается вывод Заявителя о невозможности в силу распространения новой короновирусной инфекции на территории Российской Федерации невозможности получения, направления документов в указанный период из других регионов Российской Федерации.

Заказчик в своих объяснениях (вх. №4077 от 06.07.2020 года) поясняет, что в установленное для подачи заявок время, а именно: с 16.06.2020 года 10 часов 00 минут по 23.06.2020 года 10 часов 00 минут были поданы заявки участников, в том числе из других регионов: ООО «СпецРезерв» (г. Самара, ул. Скляренко д. 3 а/я 16520) и ООО «ТД «Кабельстройсервис» (г. Москва, ул. Кировоградская д. 23А).

Довод Заявителя о выполнении требований Извещения лишь при условии фактического расположения участника закупки в регионе ее проведения опровергается представленными в материалы жалобы сведениями. Доказательств, которые препятствовали подаче заявки на участие в запросе котировок, Заявителем в антимонопольный орган не представлено.

В пункте информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.12.2005 №101 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с признанием недействительными торгов, проводимых в рамках исполнительного производства» разъяснено, что нарушение порядка проведения торгов не может являться основанием для признания торгов недействительными по иску лица, чьи имущественные права и интересы данными нарушениями не затрагиваются и не могут быть восстановлены при применении последствий недействительности заключенной на торгах сделки, поэтому лицо, обращающееся с требованием о признании торгов недействительными, должно доказать наличие защищаемого права или интереса.

Согласно пункту 5 указанного информационного письма при рассмотрении вопроса о недействительности публичных торгов ввиду допущенных нарушений подлежит выяснению вопрос о том, являются ли допущенные нарушения существенными и повлияли ли они на результат торгов. Должны быть установлены следующие имеющие значение для дела обстоятельства: лицо, обратившееся с требованием о признании торгов недействительными, доказало наличие защищаемого права и возможности его восстановления при применении последствий недействительности, заключенных на торгах сделки; допущенные нарушения являются существенными и повлияли на результаты торгов.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «ТехЭнергохолдинг» (вх. №3870 от 26.06.2020 года; вх. №3887 от 26.06.2020 года) на действия заказчика – ООО «Электротеплосеть» при проведении запроса котировок на поставку провода СИП для нужд ООО «Электротеплосеть» (извещение №32009238252), необоснованной.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.