

**Решение**  
**по делу №06/2986-16**  
**о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика**  
**при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**  
**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг**  
**отдельными видами юридических лиц»**

07.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымтехнологии» (далее — Заказчик, ГУП РК «Крымтехнологии») В. Ю. Лапшиной (по доверенности), Т. С. Никифоровой (по доверенности), А. А. Феденко (по доверенности), П. В. Оберюхтина (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «КОМПАРЕКС» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н (вх. №3086/09 от 18.11.2016) на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме «Приобретение прав на пользование программным обеспечением (в рамках информатизации исполнительных органов государственной власти РК)» (извещение номер <...> ) (далее — Аукцион), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии Заказчика. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии Заказчика, необоснованно отклонившей заявку Заявителя на участие в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 21.11.2016 №06/8599, направленное Заявителю, Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 16:20 28.11.2016. По собственной инициативе Комиссии на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительной информации, имеющей значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 15:30 07.12.2016.

На заседании Комиссии представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Крымтехнологии», утвержденного приказом генерального директора предприятия от 24.10.2016 №180 (далее — Положение о закупках), Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на приобретение прав на пользование программным обеспечением (в рамках информатизации исполнительных органов государственной власти Республики Крым) (далее – Аукционная документация).

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, заслушав доводы представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрено проведение закупки таким способом как открытый аукцион в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте

предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 07.10.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый аукцион в электронной форме;

3) дата и время окончания подачи заявок: 28.10.2016 в 09:00, дата окончания срока рассмотрения заявок: 01.11.2016, дата и время подведения итогов: 03.11.2016 в 10:00;

4) начальная (максимальная) цена договора – 12 759 906,67 рублей;

5) на участие в закупке подано 3 (три) заявки, 1 (одна) заявка (заявка Заявителя) признана несоответствующей требованиям Аукционной документации;

6) победителем Аукциона признано ООО «ЛАН ТРЕЙД» с предложенной ценой договора 12 632 307,61 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Закупочная комиссия Заказчика обоснованно отклонила заявку Заявителя на участие в Аукционе.

В силу пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №22869 от 01.11.2016 (далее — Протокол рассмотрения) Закупочная комиссия Заказчика приняла следующее решение по результатам рассмотрения заявок участников Аукциона:

«...»

13. На момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе

было подано 3 заявки(ок):

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование участника закупки
1	26.10.2016 10:00 (по московскому времени)	ООО "ЛАН ТРЕЙД"
2	26.10.2016 20:51 (по московскому времени)	ООО "ВЕНЕЦИЯ"
3	27.10.2016 18:02 (по московскому времени)	ООО "КОМПАРЕКС"

14. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе	Обоснование решения
1	Допущен	
2	Допущен	
3	Не допущен	Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки

15. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе аукционной комиссией принято решение о признании следующих участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, участниками электронного аукциона:

Порядковый номер заявки	Дата и время регистрации заявки
1	26.10.2016 10:00 (по московскому времени)
2	26.10.2016 20:51 (по московскому времени)

...» (цитата Протокола рассмотрения).

В Аукционной документации Заказчик установил:

«...»

221	<b>Основания для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме</b>	При рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией по закупкам к участию в закупке в случае:  1) непредставления сведений и документов, требование о наличии которых установлено настоящей документацией, либо наличие в таких сведениях и документах недостоверной информации об участнике закупки или о закупаемых товарах;  2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 13 настоящей документации;  3) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей документацией.
-----	--	--

...» (цитата Аукционной документации).

На заседании Комиссии представители не сообщили о случае, послужившем основанием для отказа в допуске Заявителя к участию в Аукционе:

1) непредставления сведений и документов, требование о наличии которых установлено Аукционной документацией, либо наличие в таких сведениях и документах недостоверной информации об участнике закупки или о закупаемых товарах;

2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 13 Аукционной документации;

3) несоответствия заявки на участие в Аукционе требованиям, установленным Аукционной документацией.

Изучив Аукционную документацию, заявки участников Аукциона, Протокол рассмотрения, Комиссия приходит к выводу о не указании Закупочной комиссией Заказчика в Протоколе рассмотрения причин несоответствия заявки Заявителя на участие в Аукционе требованиям Аукционной документации: не указано обоснование данного решения, в том числе не указаны положения Аукционной документации, которым не соответствует заявка Заявителя на участие в Аукционе, положения заявки Заявителя на участие в Аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным Аукционной документацией.

Данные действия Закупочной комиссией Заказчика нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Закупочную комиссию Заказчика нарушавшей требования пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика предписание об устранении нарушавшей Закона о закупках.
4. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 21.11.2016 №06/8599.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание**  
**по делу №06/2986-16**  
**об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ**  
**«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

07.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 07.12.2016 по делу №06/2986-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «КОМПАРЕКС» (далее – Заявитель) б/д, б/н (вх. №3086/09 от 18.11.2016) на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымтехнологии» (далее – Заказчик, ГУП РК «Крымтехнологии») при проведении открытого аукциона в электронной форме «Приобретение прав на пользование программным обеспечением (в рамках информатизации исполнительных органов государственной власти РК)» (извещение номер <...> ) (далее — Аукцион), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №22869 от 01.11.2016 (далее - Протокол) и разместить информацию об отмене Протокола на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).
2. Закупочной комиссии Заказчика рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, в том числе заявку Заявителя, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Крымтехнологии», утвержденного приказом генерального директора предприятия от 24.10.2016 №180 (далее — Положение о закупке), Документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на приобретение прав на пользование программным обеспечением (в рамках информатизации исполнительных органов государственной власти Республики Крым) (далее — Аукционная документация) и с учетом решения от 07.12.2016 по делу №06/2986-16.

3. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, Положением о закупках, Аукционной документацией и с учетом решения от 07.12.2016 по делу №06/2986-16.

4. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика в срок до 29.12.2016 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru).

5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 21.11.2016 №06/8599.

Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.