

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-225/2023

по результатам рассмотрения жалобы ООО ГК «Гарант» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 22.05.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителей председателя Комиссии ФАС России: <...> (ведущего заседание), <...>; членов Комиссии ФАС России: <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО ГК «Гарант»: <...> – приказ о назначении на должность генерального директора ООО ГК «Гарант» от 22.12.2020 № 1;

– МТУ Росимущества в Забайкальском крае и Республике Бурятия: <...> – доверенность от 17.05.2023 № 61;

– ООО «РТС-тендер»: <...> – доверенность от 18.04.2022 № 22-53,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО ГК «Гарант», направленную письмом Забайкальского УФАС России от 10.05.2023 № МГ/2203/23 (вх. № 69546-ЭП/23 от 10.05.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – МТУ Росимущества в Забайкальском крае и Республике Бурятия, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды двух нежилых зданий – нежилого здания «Учебный корпус», расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Богомягкова, д. 38, нежилого здания «Гараж», расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Богомягкова, д. 38, стр. 1 (извещение № 21000031670000000678), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО ГК «Гарант» (далее – Заявитель), направленная письмом Забайкальского УФАС России от 10.05.2023 № МГ/2203/23 (вх. № 69546-ЭП/23 от

10.05.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – МТУ Росимущества в Забайкальском крае и Республике Бурятия (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды двух нежилых зданий – нежилого здания «Учебный корпус», расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Богомягкова, д. 38, нежилого здания «Гараж», расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Богомягкова, д. 38, стр. 1 (извещение № 21000031670000000678) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором и Организатором торгов при организации и проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

20.03.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок

на участие в Аукционе – 21.03.2023 в 07:00 (МСК+6), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 10.04.2023 в 16:00 (МСК+6), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 12.04.2023, дата и время проведения Аукциона – 13.04.2023 в 10:00 (МСК+6), начальная цена продажи – 46 975, 00 руб, размер задатка – 46 975, 00 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Правилами проведения конкурсов или аукционов

на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного

или муниципального имущества, утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила), Регламентом электронной площадки

«РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» от 28.02.2023 № 07-П/23 (далее – Регламент).

1. Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, оплатил задаток для участия в Аукционе и был признан участником Аукциона.

13.04.2023 в 10:00 (МСК+6) начался Аукцион, однако, Заявитель не смог принять в нем участие, в связи с чем обратился к Организатору торгов с целью переноса даты проведения Аукциона на другой день.

14.04.2023 Заявителю от Организатора торгов и Оператора поступило уведомление о назначении новой даты и времени Аукциона – 17.04.2023 в 04:00 (МСК).

Однако в день проведения Аукциона 17.04.2023 у Заявителя возникли технологические проблемы, которые выразились в отсутствии технической возможности подавать ценовые предложения в связи с блокировкой функции ввода

ценового предложения в личном кабинете участника Аукциона на сайте Оператора (далее – Личный кабинет). При этом с начала проведения Аукциона 17.04.2023

в карточке ввода ставки по лоту был установлен статус: «Аукцион по лоту завершен. Ставки делать нельзя».

Однако согласно видеозаписи экрана персонального компьютера из Личного кабинета Заявителя на сайте Оператора (далее – видеозапись), представленной

в составе Жалобы, при попытке подачи ценового предложения в ходе Аукциона

на странице Аукциона на сайте Оператора указана информация, что «Аукцион

по лоту завершен. Ставки делать нельзя».

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором в ходе Аукциона был допущен технологический сбой в работе сайта Оператора, вследствие которого Заявитель был лишен возможности подавать ценовые предложения.

Согласно пункту 1.1 Регламента Личный кабинет – персональный раздел закрытой части сайта Оператора, доступ к которому осуществляется только клиентом сайта Оператора и/или пользователями такого клиента при вводе логина

и пароля или посредством квалифицированной электронной подписи, а также посредством учетной записи ЕСИА в случаях, предусмотренных

пунктом 5.14 Регламента. Клиент сайта Оператора в случае входа в Личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в Личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с Регламентом.

В соответствии с пунктами 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

В соответствии с пунктом 3.2 Регламента для совершения юридически значимых действий с использованием электронной подписи клиент сайта Оператора должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Пунктом 3.3 Регламента установлено, что квалифицированная электронная подпись используется при обмене любыми электронными документами и сообщениями на сайте Оператора.

Согласно пункту 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

В соответствии с пунктом 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором аукциона к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через Личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения). В случае, если участник не делает ставку на текущем «шаге аукциона», то ему необходимо периодически обновлять страницу торгов в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры

Согласно пункту 10.9.1 Регламента в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, участникам аукциона предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене. В случае если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукцион начался 17.04.2023 в 04:00 (МСК), в установленное извещением о проведении Аукциона время. Во время проведения Аукциона

сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по иным торгам, которые проходили 17.04.2023

на сайте Оператора, Заявитель беспрепятственно осуществлял вход в закрытую часть сайта Оператора, подавал ценовые предложения, другие участники Аукциона успешно подавали ценовые предложения, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора.

Представитель Оператора также сообщил, что Заявитель в ходе Аукциона беспрепятственно входил в Личный кабинет, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора.

В подтверждение представителем Оператора были представлены Реестр торгов, Реестр ценовых предложений, Журнал хода Аукциона, Реестр заявок.

Кроме того, согласно Журналу действий Заявителя на сайте Оператора Заявитель до момента начала Аукциона 17.04.2023 был авторизован на сайте Оператора посредством логина и пароля, при этом в соответствии с Регламентом

для подачи ценовых предложений (совершении юридически значимых действий) необходимо быть авторизованным посредством электронно-цифровой подписи.

По мнению представителя Оператора, Заявителем не представлено

конкретных доказательств, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Аукциона по вине Оператора.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что 13.04.2023 в 04:00 (МСК) начался Аукцион, однако Организатор торгов не имел возможности наблюдать за ходом Аукциона

в связи с техническими проблемами на сайте Оператора, можно было только видеть список процедур (лотов). У Аукциона был статус «Идет аукцион», однако перейти

на страницу Аукциона на сайте Оператора было невозможно, появлялось сообщение «Ошибка».

В ходе телефонного разговора с сотрудником технической поддержки сайта Оператора Организатором торгов было сообщено об имеющихся технических проблемах на сайте Оператора в ходе Аукциона.

Также Организатором торгов посредством электронной почты 13.04.2023 в 04:56 (МСК) было направлено письмо Оператору об имеющихся технических проблемах на сайте Оператора с приложением 3 скриншотов экрана персонального компьютера.

13.04.2023 Организатору торгов поступила информация от Заявителя о наличии технических проблем при работе в личном кабинете на сайте Оператора,

в связи с чем Заявитель не смог подать ценовое предложение в ходе Аукциона.

14.04.2023 у Организатора торгов отсутствовала техническая возможность разместить Протокол об итогах Аукциона в связи с тем, что на странице Аукциона на сайте Оператора появилась новая информация, а именно: у Аукциона вновь появился статус «Ожидает аукциона», а также были указаны дата и время начала Аукциона: 17.04.2023 в 04:00 (МСК). В карточке Аукциона в разделе «Протоколы» у записи: «Протокол аукционного торга (системный), дата и время (время московское) 13.04.2023 05:43» появилась пометка в графе «Действия»: «Удален».

Представители сайта Оператора в ходе телефонного разговора пояснили,

что новая дата Аукциона назначена в связи с тем, что 13.04.2023 на сайте Оператора был технический сбой.

Представитель Организатора торгов на рассмотрении Жалобы Комиссией

ФАС России также отметил, что Организатор торгов не принимал

решения

об изменении Аукционной документации, о назначении новых дат и времени проведения Аукциона.

14.04.2023 Организатору торгов поступило заявление Заявителя с просьбой признать Аукцион несостоявшимся, так как Заявитель по техническим причинам не смог принять участие в Аукционе.

Письмом от 14.04.2023 № 75-НП/3261 в адрес Заявителя Организатором торгов была направлена информация, что согласно информации, размещенной на сайте Оператора, назначена новая дата проведения Аукциона – 17.04.2023.

17.04.2023 на сайте Оператора появилась информация о повторном проведении Аукциона, возможность наблюдать за ходом Аукциона у Организатора торгов имелась.

До начала Аукциона в 03:53 (МСК) на странице Аукциона на сайте Оператора содержалась информация о цене участника Аукциона в размере 51 672,50 руб., при этом статус Аукциона был «Аукцион не начат».

17.04.2023 в ходе Аукциона не было подано ценовых предложений, при этом на странице Аукциона на сайте Оператора 17.04.2023 в разное время были указаны следующие статусы Аукциона:

- в 05:48 (МСК) статус «Идет аукцион»;
- в 06:47 (МСК) статус «Аукцион завершен»;
- в 06:51 (МСК) статус «Идет аукцион»;
- в 07:27 (МСК) статус «Идет аукцион»;
- в 08:26 (МСК) статус «Аукцион завершен».

Таким образом, 17.04.2023 на сайте Оператора Аукцион дважды прошел и дважды завершился в разное время.

Комиссией ФАС России в ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем, Организатором торгов и Оператором, установлено, что Аукцион начался 13.04.2023 в 06:00 (МСК), в установленном извещением о проведении Аукциона время. На участие в Аукционе было подано 2

заявки,

в том числе заявка Заявителя. К участию в Аукционе были допущены 2 участника,

в том числе Заявитель.

Согласно Журналу хода Аукциона 13.04.2023 в ходе Аукциона было подано

1 ценовое предложение участником Аукциона в 04:00:31 (МСК) в размере 49 323,75 руб. 17.04.2023 в ходе Аукциона было подано 1 ценовое предложение участником Аукциона в 04:00:00 в размере 51 672,50 руб.

В ходе изучения представленных Заявителем видеозаписей и скриншотов экрана персонального компьютера Заявителя от 17.04.2023 Комиссией ФАС России установлено, что Заявитель осуществляет попытки подачи ценовых предложений,

в поле «Осталось до завершения лота» указано «00:12:21», в поле «Ценовое предложение» указано «54 021,21 руб.», при этом на заднем фоне карточки Аукциона указано «Аукцион завершен. Ставки делать нельзя».

Кроме того, в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора сообщил, что в период проведения Аукциона на сайте Оператора имелись проблемы с отображением серверного времени сайта Оператора.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что из представленных Заявителем видеозаписей и скриншотов следует, что у Заявителя поле «Ввод ставки» было активно (не смотря на авторизацию посредством логина и пароля),

при этом подать ценовое предложение было невозможно, а также пояснения представителей Организатора торгов, что 17.04.2023 в разное время были указаны разные статусы Аукциона, Оператора, что на сайте Оператора в период проведения Аукциона имелись проблемы с отображением серверного времени сайта Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона 13.04.2023 и 17.04.2023 Оператором в нарушение пунктов 2.7.1-2.7.3, 2.12 Регламента не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора.

Таким образом, данный довод Жалобы является обоснованным.

2. Согласно Жалобе 18.04.2023 на официальном сайте Организатором торгов был опубликован Протокол № 2 об итогах Аукциона от 13.04.2023. При этом Аукцион проводился дважды – 13.04.2023 и 17.04.2023.

Таким образом, по мнению Заявителя, Организатором торгов на официальном сайте был опубликован неверный Протокол об итогах

Аукциона.

Согласно пункту 144 Правил протокол аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона или специализированной организацией в течение дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что 13.04.2023 в карточке Аукциона в разделе «Протоколы» появилась запись: «Протокол аукционного торга (системный), дата и время (время московское) 13.04.2023 05:43». От электронной площадки был получен архив под наименованием «Аукцион_-_Аукцион_завершен.docx.zip».

В архиве содержится информация о ходе Аукциона: дата и время начала аукциона: 13.04.2023 04:00:00, дата и время окончания аукциона: 13.04.2023 05:41:07.

17.04.2023 Организатором торгов от Оператора был получен архив под наименованием «Аукцион_-_Аукцион_завершен.docx.zip». В архиве содержится информация о ходе Аукциона: дата и время начала аукциона: 17.04.2023 04:00:00, дата и время окончания аукциона: 17.04.2023 05:40:00.

Согласно информации от 17.04.2023, предоставленной Оператором Организатору торгов, никаких изменений по ценовым предложениям по сравнению с информацией от 13.04.2023, не произошло. При этом в сообщении о ходе Аукциона от 17.04.2023 содержится недостоверная информация о том, что участник Аукциона подал ценовое предложение в размере 51 672,50 руб. 17.04.2023 в 04:00:00 (МСК), хотя ценовое предложение в размере 51 672,50 руб. было подано таким участником Аукциона в другой день, а именно 13.04.2023.

Так как на сайте Оператора появилась техническая возможность разместить протокол, Организатором торгов 18.04.2023 был размещен Протокол № 2 от 13.04.2023 об итогах Аукциона.

При этом по состоянию на 18.04.2023 отсутствовала какая-либо письменная информация от Оператора о техническом сбое 13.04.2023 во время проведения Аукциона.

Комиссией ФАС России установлено, что Протокол № 2 от 13.04.2023 об итогах Аукциона был опубликован Организатором торгов на официальном сайте 18.04.2023 в 14:13 (МСК+6).

В указанном Протоколе содержится следующая информация: 1-ое ценовое предложение подано участником Аукциона 13.04.2023 в 04:00:31 в размере 49 323,75 руб., 2-ое ценовое предложение подано участником Аукциона 13.04.2023 в 04:01:07 в размере 51 672,50 руб.

Таким образом, из данного Протокола следует, что 17.04.2023 в ходе Аукциона ценовых предложений не поступало.

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что указание даты составления Протокола об итогах Аукциона как 13.04.2023 не повлияло на результаты Аукциона, отражение ценовых предложений, поданных в ходе Аукциона, в таком Протоколе является корректным. Протокол об итогах Аукциона был размещен на следующий день после проведения самого Аукциона.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Жалобы является необоснованным.

3. Согласно Жалобе, Заявитель обратился к Организатору торгов за получением разъяснений результатов Аукциона, однако на момент подачи Жалобы ответа от Организатора торгов Заявителю не поступило.

Согласно пункту 146 Правил любой участник аукциона после размещения протокола аукциона вправе направить организатору аукциона в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, запрос о разъяснении результатов аукциона. Организатор аукциона в течение двух рабочих дней с даты поступления такого запроса обязан представить такому участнику аукциона соответствующие разъяснения в письменной форме или в форме электронного документа.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России установлено, что 21.04.2023 Заявителем нарочно был направлен запрос Организатору торгов о разъяснении результатов Аукциона.

19.05.2023 (исх. № 75-НП/4386) Организатором торгов посредством электронной почты был направлен Заявителю ответ на его запрос от 21.04.2023.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при ответе Заявителю Организатором торгов были нарушены положения пункта 146 Правил.

Таким образом, данный довод Жалобы является обоснованным.

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что 29.04.2023 Организатором торгов был заключен договор аренды № 02-23ф с победителем Аукциона. Указанный договор был зарегистрирован Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ГК «Гарант», направленную письмом Забайкальского УФАС России от 10.05.2023 № МГ/2203/23 (вх. № 69546-ЭП/23 от 10.05.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – МТУ Росимущества в Забайкальском крае и Республике Бурятия, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды двух нежилых зданий – нежилого здания «Учебный корпус», расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Богомягкова, д. 38, нежилого здания «Гараж», расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Богомягкова, д. 38, стр. 1 (извещение № 21000031670000000678), обоснованной в части действий оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», выразившихся в необеспечении бесперебойной работы сайта Оператора в ходе Аукциона, действий организатора торгов – МТУ Росимущества в Забайкальском крае и Республике Бурятия, выразившихся в нарушении срока ответа на запрос о разъяснении результатов Аукциона.

2. Предписание не выдавать.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместители председателя Комиссии ФАС России: <...>

(ведущий заседание)

<...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>