

1. ОАО «РЖД»

Каланчевская ул., д. 16, стр. 1, Москва, 129090

2. ООО «Ространсэкспрес Юг»

пер. Хлебозаводский, д. 3/3, г. Сочи, Краснодарский край, 354065

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-10108/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

24.08.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в отсутствие:

ОАО «РЖД», ООО «Ространсэкспрес Юг» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 21.08.2017 № ИШ/42028/17),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Ространсэкспрес Юг» (далее - Общество) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по экипировке пассажирских вагонов водой в транзитных поездах дальнего и местного сообщения для нужд службы вагонного хозяйства СКДИ (реестровый № 31704806719) (далее - Конкурс), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Обращение),

УСТАНОВИЛА:

18.07.2017 в Московское УФАС России поступило Обращение Заказчика (вх. № 33967-ЭП/17) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведенного Конкурса.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Конкурса, (далее - Положение о закупках) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по экипировке пассажирских вагонов водой в транзитных поездах дальнего и местного сообщения для нужд службы вагонного хозяйства СКДИ (реестровый № 31704806719) среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 17.02.2017 было размещено извещение о проведении Конкурса. Дата окончания подачи заявок - 17.03.2017. Дата рассмотрения заявок - 22.03.2017. Дата подведения итогов – 23.03.2017.

Из протокола подведения итогов Конкурса от 23.03.2017 № 152/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/17 /3 следует, что Заказчиком принято решение о признании ООО «Ространсэкспресс Юг» победителем Конкурса с ценовым предложением 14 107 500,00 рублей без НДС.

Вместе с тем, Обществом на заседание представлены письменные пояснения и ходатайство о рассмотрении настоящего дела по существу без участия ООО «Ространсэкспресс Юг» (исх. от 22.08.2017 № 5) (вх. от 23.08.2017 № 40591/17), в связи с чем Комиссией принято решение об удовлетворении данного ходатайства.

Согласно представленным на заседание документам, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 9.3.4 Конкурсной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 5 к аукционной документации в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия

заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах.

В силу указанного пункта Конкурсной документации, Заказчик вправе заключить договор по итогам Конкурса не ранее 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола и не позднее 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора.

Согласно пункту 9.3.2 Конкурсной документации Заказчик направляет участнику конкурса, с которым заключается договор, проект договора в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты опубликования итогов конкурса на сайтах.

Следовательно, за Заказчиком закреплена обязанность по направлению в адрес Общества проекта договора в течение пяти рабочих дней со дня опубликования в ЕИС итогового протокола Конкурса.

В силу пункта 9.3.3 Конкурсной документации участник конкурса, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в конкурсной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник конкурса, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Вместе с тем, пунктом 1.7 Конкурсной документации обеспечение исполнения договора не предусмотрено.

Таким образом, победитель Конкурса должен представить Заказчику не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика подписанный со своей стороны договор.

В соответствии с пунктом 254 Положения о закупках если победитель конкурса уклонился от подписания договора, либо не предоставил в установленные конкурсной документацией сроки надлежащего обеспечения исполнения договора, он признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае заказчик вправе заключить договор с участником, конкурсной заявке которого присвоен второй номер.

На основании изложенного, в случае непредоставления победителем Конкурса в адрес Заказчика в сроки, установленные Конкурсной документацией, подписанного со своей стороны договора, такой победитель признается уклонившимся от

заключения договора.

Из представленных на заседание документов и сведений Комиссия установила следующее.

24.03.2017 Заказчиком опубликован протокол подведения итогов Конкурса от 23.03.2017 № 152/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/17 /3, согласно которому Заказчиком принято решение о признании ООО «Ространсэкспресс Юг» победителем Конкурса с ценовым предложением 14 107 500,00 рублей без НДС.

Следовательно, крайним сроком направления Заказчиком проекта договора в адрес Общества является 31.03.2017.

30.03.2017 Заказчиком в адрес ООО «Ространсэкспресс Юг» было направлено письмо от 30.03.2017 № 775/СКДИ-В с приложением проекта договора.

При этом, получение данного письма и проекта договора не оспаривается Обществом.

В ответ на письмо Заказчика от 30.03.2017 № 775/СКДИ-В Общество представило ответ (исх. от 31.03.2017 № 2), в соответствии с которым последний отказывается от заключения договора на условиях своего финансового коммерческого предложения.

Вместе с тем, Общество сообщило об отсутствии возражений против заключения договора Заказчиком с участником, конкурсной заявке которого присвоен второй номер.

Таким образом, Общество отказось от заключения договора по итогам Конкурса, подписанный проект договора в адрес Заказчика не представило.

Согласно пояснениям Заказчика, по состоянию на 13.04.2017 ООО «Ространсэкспресс Юг» не предпринимало действий, направленных на заключение договора по итогам Конкурса, в связи с чем 13.04.2017 Заказчиком сформирован протокол № 152/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/17 /4 о признании Общества уклонившимся от заключения договоров.

При этом, Общество на заседание Комиссии не явилось и не представило доказательств невозможности направления в адрес Заказчика подписанного со своей стороны договора в сроки, установленные Конкурсной документацией.

Таким образом, Обществом нарушен порядок заключения договоров, установленный пунктом 9.3.3 Конкурсной документации, а именно непредоставление подписанного со своей стороны проекта договора, что влечет за собой признание Общества уклонившимся от заключения договора по итогам Конкурса.

Согласно письму Общества (исх. от 22.08.2017 № 5) Общество отказалось от заключения договора на условиях своего финансового-коммерческого предложения в связи с изменившимся финансовым положением компании к моменту заключения договора.

Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской

Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В силу указанного пункта Гражданского кодекса Российской Федерации, изменившееся финансовое положение Общества к моменту заключения договора является риском участника.

Реализуя свое право на участие в Конкурсе, ООО «Ространсэкспресс Юг», согласившись на условия проведения закупочной процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам отбора признано победителем.

В таких конкурентных процедурах заключение договоров является не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя их положений статьи 5 Закона о закупках.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Ространсэкспресс Юг» от заключения договора с Заказчиком по итогам проведения Конкурса.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. В действиях ООО «Ространсэкспресс Юг» установлен факт уклонения от заключения договора с ОАО «РЖД».
2. Рекомендовать включить сведения об ООО «Ространсэкспресс Юг» (ИНН 2320214679; адрес: 354065, край Краснодарский, г. Сочи, пер. Хлебозаводской, д. 3/3) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

