

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-587/2022
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Поляна»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 30.11.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Поляна»: <...>;

– Министерства природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики: <...>, <...>;

– ООО «РТС-тендер»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Поляна»

от 24.11.2022 № б/н, в том числе направленную письмом Кабардино-Балкарского УФАС России от 25.11.2022 № 05/4850 (вх. № 194471-ЭП/22 от 24.11.2022,

вх. № 194965-ЭП/22 от 25.11.2022), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося

в государственной собственности, площадью 4,583 га, кадастровый № 07:08:2600000:1307 (извещение № 241022/2289445/01, лот №1, извещение РТС-тендер № 90924, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Поляна» (далее – Заявитель) от 24.11.2022 № б/н, в том числе направленная письмом Кабардино-Балкарского УФАС России от 25.11.2022 № 05/4850 (вх. № 194471-ЭП/22 от 24.11.2022, вх. № 194965-ЭП/22

от 25.11.2022), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, площадью 4,583 га, кадастровый № 07:08:2600000:1307 (извещение № 241022/2289445/01, лот №1, извещение РТС-тендер № 90924, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при организации и проведении Аукциона были нарушены положения действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Министерства природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики (далее – Организатор торгов) Комиссия ФАС России установила следующее.

23.06.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 24.06.2022 в 09:00, дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 14.11.2022 в 18:00, дата и время рассмотрения заявок на участие в Аукционе (дата определения участников Аукциона) – 15.11.2022 в 00:00, дата и время начала Аукциона – 17.11.2022 в 10:00, время ожидания нового ценового предложения – 10 минут, величина первой ставки – 271 623,41 руб., шаг Аукциона – 13 581,17 руб., размер задатка – 271 623,41 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ), Приказом «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, в электронной форме» от 25.08.2022 № 278/ОД, Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» от 17.11.2022 № 97-П/22 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе, оплачен задаток для участия в Аукционе, Заявитель был

признан участником Аукциона.

17.11.2022 в 10:00, после начала Аукциона, Заявитель начал наблюдать технический сбой в работе сайта Оператора, а именно у Заявителя была недоступна вкладка «Моя цена». При попытке принять участие в Аукционе система сайта Оператора выдавала ошибку: «Уважаемый Пользователь! Для обеспечения корректности участия в процедуре торгов убедитесь, что:

1. Рабочее место настроено и соответствует рекомендуемым системным требованиям;
2. Рабочее место подключено к стабильному интернет-соединению. Для ручного обновления информации о проходящих торгах используйте клавишу «F5»;
3. Вход в Личный кабинет осуществлен по электронной подписи».

В подтверждение факта технического сбоя в работе сайта Оператора во время Аукциона Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя.

17.11.2022 в 10:06 Заявитель связался с Организатором торгов чтобы узнать причину технического сбоя в работе сайта Оператора, однако Организатором торгов был дан ответ Заявителю, что Организатор торгов не имеет отношения к возникшим у Заявителя техническим сбоям в работе сайта Оператора.

18.11.2022 Заявителем было направлено письмо-претензия Оператору, в котором была изложена суть произошедшего технического сбоя в работе сайта Оператора во время Аукциона с приложением доказательств и просьбой разобраться в ситуации.

22.11.2022 Заявителем был получен ответ от Оператора, согласно которому в результате проверки Оператором было установлено, что в период проведения Аукциона функционал сайта Оператора не фиксировал повышенной нагрузки на сайт Оператора. Работа сайта Оператора, в том числе подача ценовых предложений участниками закупок, осуществлялась в штатном режиме. Единственным советом по устранению данной ошибки от Оператора было: производить периодическое обновление страницы, произвести выход и повторный вход через кнопку «Электронная подпись».

Заявитель считает данный ответ необоснованным так как указанный

технический сбой в работе сайта Оператора был зафиксирован скриншотами экрана персонально компьютера Заявителя. Перед участием в Аукционе Заявителем был настроен компьютер в соответствии с необходимыми системными требованиями, обеспечен быстрый и бесперебойный интернет. Вход на сайт Оператора был осуществлен по электронной подписи Заявителя. Обновление страницы, а также полная перезагрузка компьютера Заявителя не решило проблему.

В подтверждение обоснованности довода Заявителя Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты системных требований и ПО компьютера, с которого Заявитель принимал участие в Аукционе, а также доказательства наличия у Заявителя ЭЦП и входа на сайт Оператора через нее.

Таким образом, по мнению Заявителя, по независящим от Заявителя обстоятельствам, в связи со сбоем в работе сайта Оператора во время проведения Аукциона Заявитель был лишен возможности принять участие в Аукционе.

Согласно части 1 статьи 80 ЛК РФ аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 80 ЛК РФ в случае проведения аукциона в электронной форме информация о проведении аукциона подлежит размещению организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения торгов в электронной форме (далее – электронная площадка) одновременно с размещением на официальном сайте торгов.

Согласно части 6 статьи 80 ЛК РФ проведение аукциона в электронной форме обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктами 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, оказать услуги в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в

соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

В соответствии с пунктом 3.2 Регламента для совершения юридически значимых действий с использованием сайта Оператора клиент сайта Оператора должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В соответствии с пунктом 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения).

В соответствии с пунктом 10.9 Регламента в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, участникам аукциона предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене.

Согласно пункту 10.9.1 Регламента в случае, если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукцион начался 17.11.2022 в установленное извещением о проведении Аукциона время.

17.11.2022 во время Аукциона программно-технический комплекс сайта Оператора работал в штатном режиме, Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения участников Аукциона, а также ценовые предложения по иным торгам, проводимым на сайте Оператора. Участники аукционов, проводимых на сайте Оператора, успешно осуществляли вход на сайт Оператора и подавали множество ценовых предложений на сайте Оператора в разделе «Имущественные торги». Аукцион прошел без каких-либо технических проблем на сайте Оператора.

В подтверждение работоспособности сайта Оператора во время Аукциона Оператором представлены Реестр торгов, Реестр заявок.

По мнению представителя Оператора, Заявителем не предоставлено документов, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора в день проведения Аукциона по вине Оператора. Все факты, изложенные Заявителем в Жалобе, свидетельствуют о проблемах на стороне Заявителя.

Кроме того, представитель Оператора пояснил, что в день проведения Аукциона Заявитель авторизовался на сайте Оператора через логин/пароль, а не с помощью электронно-цифровой подписи.

По результатам рассмотрения представленных документов и сведений Комиссией ФАС России установлено, что на участие в Аукционе было подано 3 заявки, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе было допущено 2 участника, в том числе Заявитель, участие в Аукционе принял один участник Аукциона.

Из представленных Заявителем в составе Жалобы скриншотов экрана персонального компьютера Заявителя от 17.11.2022 в 10:08 и 10:09 (то есть во время Аукциона) Комиссией ФАС России установлено, что на странице Аукциона на сайте Оператора в разделе «Моя цена» отображается сообщение «Для подачи ставки необходима ЭЦП», а также сообщение «Уважаемый Пользователь! Для обеспечения корректности участия в процедуре торгов убедитесь, что:

1. Рабочее место настроено и соответствует рекомендуемым системным требованиям;
2. Рабочее место подключено к стабильному интернет-соединению. Для ручного обновления информации о проходящих торгах используйте клавишу «F5»;

3. Вход в Личный кабинет осуществлен по электронной подписи».

Согласно пункту 1.1 Регламента Личный кабинет клиента сайта Оператора (Личный кабинет) – персональный раздел закрытой части сайта Оператора, доступ к которому осуществляется только клиентом сайта Оператора и/или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством квалифицированной электронной подписи, а также посредством учетной записи ЕСИА (Единая система идентификации и аутентификации) в случаях, предусмотренных пунктом 5.14 Регламента. Клиент сайта Оператора в случае **входа в Личный кабинет посредством логина и пароля** получает возможность просматривать информацию в Личном кабинете, **без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с Регламентом.**

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что для совершения юридически значимых действий на сайте Оператора, в том числе для подачи ценовых предложений, авторизация на сайте Оператора должна быть пройдена посредством электронно-цифровой подписи.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что из представленных Заявителем в составе Жалобы скриншотов экрана персонального компьютера Заявителя не представляется возможным установить, что Заявитель осуществил вход в личный кабинет на сайте Оператора, что у Заявителя отсутствовала возможность подачи ценового предложения по вине Оператора, а также что Заявителем в составе Жалобы не представлено иных доказательств, свидетельствующих о факте сбоя в работе сайта Оператора во время Аукциона, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями Регламента

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Поляна» от 24.11.2022 № б/н, в том числе направленную письмом Кабардино-Балкарского УФАС России от 25.11.2022

№ 05/4850 (вх. № 194471-ЭП/22 от 24.11.2022, вх. № 194965-ЭП/22 от 25.11.2022), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, площадью 4,583 га, кадастровый № 07:08:2600000:1307 (извещение № 241022/2289445/01, лот №1, извещение РТС-тендер № 90924, лот № 1), необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.