

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-572/15

12 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

АО «НПП «Краснознамёнец» (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности,

— по доверенности,

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Санкт-Петербургу**

адрес: В.О. 4-я линия, д. 13, лит. А,

Санкт-Петербург, 199004

тел. (812) 313-04-30, 313-04-40, факс (812) 313-04-15

e-mail: to78@fas.gov.ru

13.11.2015	№	02/29455
------------	---	----------

На №		от	
------	--	----	--

ООО «Гефест» (далее – Заявитель)

— Генеральный директор.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Гефест» вх.№23728 от 05.11.2015 на действия Организатора торгов - АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении процедуры электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку мазута М-100 для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (извещение № 31502893064, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 октября 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502893064 о проведении электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку мазута М-100 для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (далее – Извещение о закупке), включая Документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупочной деятельности Открытого акционерного общества "НПП "Краснознамёнец", утвержденным советом директоров ОАО "НПП "Краснознамёнец" (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120004128, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	10 970 672,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.10.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	03.11.2015 в 09:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	10.11.2015 в 16:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Электронная торговая площадка ООО "ЭТП"

На момент рассмотрения жалобы договор по результатам Закупки не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия Организатора торгов при организации и проведении Закупки.

Заявитель считает, что Организатор торгов установил в Документации требования, ограничивающие конкуренцию и не позволяющие принять участие в Закупке потенциальным участникам, не соответствующим таким требованиям.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1292 от 10.11.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию о Закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «НПП «Краснознамёнец» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст.2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Порядок проведения закупок способом запроса котировок установлен в статьях 21-26 Положения о закупках.

В соответствии с пп.9 п.10 ст.4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Документации требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п.2.1.16. раздела 2 Документации установлено квалификационное требование к участникам закупки о наличии опыт работы в сфере торговли нефтепродуктами не менее 3 последних лет (2013-2015 гг).

В п.2.3.3. раздела 2 Документации установлено требование о наличии в составе

заявки участника Закупки документов, подтверждающих квалификацию участника Закупки, а именно, «копий договоров в сфере торговли нефтепродуктами с ценой договора не менее 5 000 000 (Пяти миллионов) руб. 00 коп. и копий товарных накладных, свидетельствующих об исполнении обязательств по договорам (не менее 3 договоров за каждый год работы (2013, 2014, 2015гг))».

В п.5.2.1 статьи 5.1 подраздела 5 Документации установлено, что Закупочная комиссия Организатора торгов отклоняет заявки на участие в электронном запросе котировок в следующих случаях:

- 1) заявка на участие в электронном запросе котировок не соответствует требованиям документации о закупке;
- 2) цена заявки на участие в электронном запросе котировок превышает начальную (максимальную) цену договора, установленную в извещении о проведении электронного запроса котировок и в документации об электронном запросе котировок;
- 3) заявка на участие в электронном запросе котировок участника закупки не содержит документы, предусмотренные документацией об электронном запросе котировок;
- 4) документы, представленные в составе заявки на участие в электронном запросе котировок содержат недостоверную информацию об участнике закупки и/или о поставляемых товарах, выполняемых работах, оказываемых услугах;
- 5) заявка на участие в электронном запросе котировок при описании предлагаемых к поставке товаров, содержит слова «или эквивалент»;
- 6) несоответствие участника закупки требованиям, установленным в настоящей документации об электронном запросе котировок.

Таким образом, любой потенциальный участник Закупки не соответствующий требованиям п. 2.1.16. раздела 2 Документации и не представивший документы в составе заявки в соответствии с требованиями п.2.3.3. раздела 2 Документации, будет отклонен на основании п.5.2.1 статьи 5.1 подраздела 5 Документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила в действиях Организатора торгов при организации и проведении Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки), выразившееся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников Закупки, путем установления в п.2.1.16 Раздела 2 Документации квалификационного требования о наличии «опыта работы участника Закупки в сфере торговли нефтепродуктами не менее 3 последних лет (2013-2015 гг)» и установления в п.2.3.3 Раздела 2 Документации требования о предоставлении «копий договоров в сфере торговли нефтепродуктами с ценой договора не менее 5 000 000 (Пяти миллионов) руб. 00 коп. и копий товарных накладных, свидетельствующих об исполнении обязательств по договорам (не менее 3 договоров за каждый год работы (2013, 2014, 2015гг))», для подтверждения квалификации участника Закупки по п.2.1.16 Документации.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Гефест» вх.№23728 от 05.11.2015 на действия Организатора торгов - АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении процедуры электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку мазута М-100 для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (извещение № 31502893064), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов и Заявителя, с документами, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила нарушение в действиях Организатора торгов - АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки), выразившееся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников Закупки, путем установления в п.2.1.16 Раздела 2 Документации квалификационного требования о наличии «опыта работы участника Закупки в сфере торговли нефтепродуктами не менее 3 последних лет (2013-2015 гг)» и в п.2.3.3 Раздела 2 Документации требования о предоставлении «копий договоров в сфере торговли нефтепродуктами с ценой договора не менее 5 000 000 (Пяти миллионов) руб. 00 коп. и копий товарных накладных, свидетельствующих об исполнении обязательств по договорам (не менее 3 договоров за каждый год работы (2013, 2014, 2015гг)», для подтверждения квалификации участника Закупки по п.2.1.16 Документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гефест» вх.№23728 от 05.11.2015 на действия Организатора торгов - АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении процедуры электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку мазута М-100 для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (извещение №31502893064) обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки), выразившееся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников Закупки, путем установления в п.2.1.16 Раздела 2 Документации квалификационного требования о наличии «опыта работы участника Закупки в сфере торговли нефтепродуктами не менее 3 последних лет (2013-2015 гг)» и в п.2.3.3 Раздела 2 Документации требования о предоставлении «копий договоров в сфере торговли нефтепродуктами с ценой договора не менее 5 000 000 (Пяти миллионов) руб. 00 коп. и копий товарных накладных, свидетельствующих об исполнении обязательств по договорам (не менее 3 договоров за каждый год работы (2013, 2014, 2015гг)», для подтверждения квалификации участника Закупки по п.2.1.16 Документации.
3. Выдать Организатору торгов - АО «НПП «Краснознамёнец» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения Закупки (извещение №31502893064) путем:

-отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры  
Закупки;

- аннулирования Закупки (извещение №31502893064).

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ

12 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 12.11.2015 по жалобе № Т02-572/15 ООО «Гефест» вх.№23728 от 05.11.2015 на действия Организатора торгов - АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении процедуры электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку мазута М-100 для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (извещение № 31502893064), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - АО "НПП "Краснознамёнец" совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов, путем устранения нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы ООО «Гефест» вх.№23728 от 05.11.2015 на действия Организатора торгов - АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении процедуры электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку мазута М-100 для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (извещение № 31502893064), путем:

-отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки (извещение №31502893064);

- аннулирования Закупки (извещение №31502893064).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 30 ноября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.