

20 мая 2010 года
г.Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: «...» – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике;

члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; «...» – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа; «...» – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); «...» – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); «...» – специалист I разряда отдела контроля размещения государственного заказа, «...» – начальник отделения ОРЧ УБЭП МВД по Удмуртской Республике (с правом совещательного голоса), кворум соблюден,

в присутствии:

представителя муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Воткинский район» «...» (глава Администрации); «...» (без дов.), «...» (без дов.);

представителей государственного унитарного предприятия «Территориальное производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» (ГУП «ТПО ЖКХ УР») «...» (дов. от 19.04.2010г.), «...» (дов. от 20.05.2010г.);

представителя Производственного кооператива, строительная фирма «Агровод» «...» (председатель),

рассмотрев жалобу Производственного кооператива, строительная фирма «Агровод» (далее также – ПК строительная фирма «Агровод», Заявитель) на действия Администрации муниципального образования «Воткинский район» (далее также – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение капитального ремонта артезианской скважины в д.Молчаны № 497 Воткинского района, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

у с т а н о в и л а:

13.05.2010г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение капитального ремонта артезианской скважины в д.Молчаны № 497 Воткинского района (далее также – Аукцион).

Заявитель считает, что при размещении указанного заказа нарушены требования законодательства о размещении заказов. ПК строительная фирма «Агровод» в адрес Заказчика были поданы документы для получения аккредитации на электронной площадке «Рус-цены» в соответствии с п. 16 извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме. Однако Заказчик не провел аккредитацию в отношении Заявителя без объяснения причин. В связи с чем, Заявитель не смог участвовать в открытом аукционе в электронной форме и просит признать аукцион в электронной форме недействительным. Представитель Заявителя доводы, указанные в жалобе, поддержал.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, содержащие указание на следующее.

В соответствии с п.6 ст.41 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе, проводимом в электронной форме, участники размещения заказа должны зарегистрироваться на сайте в сети "Интернет" в порядке, указанном в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме. В извещении о проведении Аукциона указана электронная торговая площадка – ЗАО «Рус-цены» с адресом площадки <http://moscow.rus-price.ru>. Проведение Аукциона было назначено на 11.05.2010г. Документы от Заявителя были приняты в установленные законодательством сроки и переданы оператору площадки в день подачи документов участником – 6 мая 2010г. на аккредитацию участника. В соответствии с Регламентом пользования Системой электронных торгов, установленной оператором электронной площадки вслед за процедурой аккредитации следует процедура активации, которая проводится самими оператором электронной торговой площадки и не входит в функции Заказчика.

От ЗАО "Рус-Цены" (электронной торговой площадки) поступили письменные возражения на жалобу, содержащие указание на следующее.

В п. 3.1.2. договора о допуске к системе электронных торгов (заключенного с ПК строительная фирма «Агровод») указано, что аккредитация участника в Системе электронной площадки ЗАО "Рус-Цены" проходит в течение 5 рабочих дней со дня получения Оператором площадки документов, определенных п.3.3.2 договора.

04.05.2010г. на электронную площадку ЗАО "Рус-Цены" были поданы документы для аккредитации от Заявителя, о чем была выдана расписка о получении документов. В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день, после календарной даты или наступлением события, которым определяется его начало, соответственно ПК строительная фирма «Агровод» должно было быть аккредитовано на электронной площадке в период с 05 по 12 мая 2010г. Аккредитация Заявителя прошла на электронной площадке ЗАО "Рус-Цены" 12.05.2010г.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС установила следующее.

29.04.2010 года на официальном сайте Удмуртской Республики для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд (<http://goszakaz-udm.ru>) было размещено извещение о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена муниципального контракта: 858784 рубля. Аукцион проводился в порядке, установленном статьей 41 Закона.

В соответствии с частью 4 статьи 41 Закона о размещении заказов порядок пользования сайтами в сети «Интернет» установлен Положением о пользовании

сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2008 №179 (далее — Положение).

Согласно подпункту «в» пункта 4 Положения на сайтах в обязательном порядке размещается регламент проведения открытого аукциона, утвержденный оператором в соответствии с Положением и законодательством Российской Федерации о размещении заказов, в том числе порядок регистрации участников размещения заказа и регламентные технологические перерывы. Регламент пользования Системой электронных торгов, размещенной на сайте <http://moscow.rus-price.ru/> в сети «Интернет» (далее – Регламент) размещен на указанном сайте.

Заказчиком размещена вся необходимая информация по размещению заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, в том числе порядок регистрации участников аукциона на сайте. Согласно извещению о проведении Аукциона для получения доступа к возможностям Пользователя ЭТП, любое юридическое или физическое лицо должно пройти процедуру аккредитации в Системе.

Процедура аккредитации изложена в разделе 6 «Аккредитация в Системе ЭТП» Регламента.

Согласно п.6.6 Регламента Аккредитация Пользователя в Системе ЭТП включает в себя:

- Принятие Пользователем условий Регламента. Для этого Пользователю после прочтения условий Регламента необходимо нажать кнопку «Согласен», находящуюся на этой же странице;

- Заполнение Пользователем в открытой части Системы ЭТП в разделе «Аккредитация», аккредитационной формы, предусмотренной Системой ЭТП. После этого Система ЭТП высылает на «адрес электронной почты» Пользователя код активации, текст Договора, перечень документов, которые необходимо предоставить Оператору. В соответствии с п.6.7 раздела «Аккредитация в Системе ЭТП»

Регламента после ввода Пользователем кода активации в браузере Система ЭТП выводит окно, подтверждающее окончание процедуры Аккредитации со стороны Пользователя и высылает запрос на Активацию Пользователя Оператору. После получения Оператором подписанного Договора и документов согласно перечню, Оператор активирует Пользователя в Системе ЭТП в течение 5 (пяти) рабочих дней. После завершения процедуры аккредитации Пользователя в Системе ЭТП, Оператор присваивает Пользователю Контрагента данные его персональной идентификации, что позволяет ему работать в закрытой части Системы ЭТП (п.6.8).

Документы на аккредитацию участника могут быть поданы в адрес самой площадки, либо по адресу, указанному в извещении о проведении Аукциона. Адрес указывается, максимально приближенный к заказчику, чтобы документы необязательно было везти в адрес ЗАО "Рус-Цены", которое расположено в г.Москва. Соответственно у любого участника, независимо от его места расположения, есть возможность подать документы либо по адресу, указанному на площадке (г.Москва), либо по тому адресу, который дополнительно указывается в извещении.

Заявитель представил необходимые документы оператору торговой площадки

ЗАО "Рус-Цены" 04.05.2010г., а также 06.05.2010г. продублировал их подачу по адресу, указанному в извещении. Процедура аккредитации Заявителя прошла 12.05.2010г., что соответствует положениям Регламента, договору заключенному между ЗАО "Рус-Цены" и ПК строительная фирма «Агровод».

В извещении отсутствует указание, что аккредитация проводится Заказчиком.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу Производственного кооператива, строительная фирма «Агровод» на действия Администрации муниципального образования «Воткинский район» при проведении Аукциона необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии