

Я, врио руководителя Управления (...) изучив материалы дела об административном правонарушении № 056/04/7.32.3-474/2022 и рассмотрев постановление прокурора Промышленного района города Оренбурга Оренбургской области старшего советника юстиции (...) от 10.06.2022 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – заведующей хозяйственной частью, специалиста по закупкам МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №48» (далее – МОАУ «СОШ №48») (...) по ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), в отсутствие лица, при рассмотрении дела в антимонопольном органе, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – (...) (о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлена надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении:

Фамилия, имя, отчество: (...) В Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в порядке ст. 23.48 КоАП РФ поступило постановление прокурора Промышленного района города Оренбурга Оренбургской области старшего советника юстиции (...) от 10.06.2022 г. о возбуждении дела об административном правонарушении и материалы проверки в отношении должностного лица – заведующей хозяйственной частью, специалиста по закупкам МОАУ «СОШ №48» (...) по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Из Постановления прокуратуры следует, что (...) являясь должностным лицом МОАУ «СОШ №48», допустила нарушения, связанные с несвоевременным размещением:

- в реестре договоров ЕИС сведений о заключении МОАУ «СОШ №48» договора №ш48-22/1 от 18.02.2022 на сумму 3533413,84 руб., (информация о договоре опубликована 02.03.2022);

- сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ,

услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) за апрель 2022 г

- сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за апрель 2022 г;

- сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся за апрель 2022, что влечет административную ответственность по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

Прокуратурой Промышленного района г. Оренбурга Оренбургской области в соответствии с решением о проведении проверки №122 от 08.06.2022 был проведен мониторинг на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru на предмет исполнения МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №48», осуществляющего свою деятельность по адресу: г. Оренбург, ул. Красина, д. 43 «а», соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг.

На основании ч. 2.1 ст. 2 Закона о закупках федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, автономного учреждения, федеральный орган исполнительной власти либо организация, осуществляющие от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества унитарного предприятия, вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить бюджетные учреждения, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия

учредителя бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации, автономного учреждения субъекта Российской Федерации, муниципального бюджетного учреждения, муниципального автономного учреждения, осуществляющие полномочия собственника имущества государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации, муниципального унитарного предприятия, либо иной уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией орган вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить соответственно бюджетные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные бюджетные учреждения, автономные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, муниципальные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений..

Пунктом 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что заказчики при закупке товаров, работ, услуг в числе прочих, должны руководиться принципом информативной открытости.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципальных автономных учреждений, подведомственных управлению образования администрации города Оренбурга, с изменениями от 22.05.2022 года размещено в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона о закупках, заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем,

подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Согласно проведенной проверки прокуратурой Промышленного района г. Оренбурга Оренбургской области, установлено, что МОАУ «СОШ №48» на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru, несвоевременно размещены все три вида отчетов по договорам за апрель 2022 года.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупке заказчик в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные ч. 15 ст. 4 настоящего закона, вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.1 настоящей статьи, в реестр договоров.

Прокуратурой Промышленного района г. Оренбурга Оренбургской области, при мониторинге ЕИС установлено, что МОАУ «СОШ №48» на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru, несвоевременно размещены в реестре договоров в ЕИС сведения о заключении МОАУ «СОШ №48» договора №ш48-22/1 от 18.02.2022 на сумму 3533413, 84 руб.

Должностным лицом установлено, что в нарушение установленного ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках срока размещения информации, в реестре договоров в ЕИС сведения о заключении МОАУ «СОШ №48» договора №ш48-22/1 от 18.02.2022 на сумму 3533413, 84 руб. были размещены – 02.03.2022 г.

В нарушение установленного ч. 19 ст. 4 Закона о закупках срока размещения информации – не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем МОАУ «СОШ №48» на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru:

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о

которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о закупках за апрель 2022 года размещены в ЕИС 16.05.2022 года;

- сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за апрель 2022 года размещены в ЕИС 16.05.2022 года;

- сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся за апрель 2022 года размещены в ЕИС 16.05.2022 года.

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из положений статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к данной статье, лица, осуществляющие

функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Должностным лицом установлено, что приказом №6 от 11.01.2021 г. и.о. директора МОАУ «СОШ №48» М(...) на заведующую хозяйственной частью (...) возложены обязанности:

- по мониторингу товаров, работ и услуг и размещению в ЕИС сведений по закупкам товаров, работ и услуг для нужд образовательного учреждения, предусмотренных федеральным законом,
- по обеспечению публикаций сведений о заключённых договорах на официальном сайте, а также формированию отчетности по договорам, формированию отчетности по результатам закупочной деятельности.

Должностной инструкцией специалиста по закупкам товаров, работ и услуг № 022 от 02.08.2021 (утверждена Приказом №6 от 11.01.2021 г.), разделом 3 п. 3.1.2 пп. 8 на специалиста по закупкам возложена обязанность осуществлять публичное размещение отчетов, информации о неисполнении контракта, о санкциях, об изменении или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, (...) является субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно письменным объяснениям (...) вину в совершении административного правонарушения признает, нарушение срока размещения информации в ЕИС произошло в связи с большой загруженностью на работе.

Учитывая обстоятельства и материалы дела должностным лицом установлено, что (...) не обеспечено своевременное размещение информации в единой информационной системе, что повлекло ограничение доступа к информации и ущемлению прав неопределенного круга лиц на ознакомление с результатами

заключенных договоров.

Место совершения административного правонарушения – (...)Даты совершения административного правонарушения:

– несвоевременное размещение информации в реестре заключенных договоров – 24.02.2022 года;

- несвоевременное размещение сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о закупках за апрель 2022 года – 11.05.2022;

- несвоевременное размещение сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за апрель 2022 года – 11.05.2022;

- несвоевременное размещение сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся за апрель 2022 года – 11.05.2022.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных в том числе ст. 7.32.3 КоАП РФ), равен одному году.

Материалами дела факт правонарушения и наличие вины (...)в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, подтверждается.

Должностное лицо оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности на основании ст. 26.11 КоАП РФ.

Оценив конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо приходит к выводу о том, что данное административное правонарушение не может быть признано

малозначительным по следующим основаниям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В связи с этим, характер и степень общественной опасности конкретного деяния позволяют говорить о наличии оснований для привлечения (...) к административной ответственности. Напротив, освобождение (...) от административной ответственности с ограничением в виде вынесения только устного замечания, означало бы неполную реализацию ее принципов и умаление ее целей. Справедливость и целесообразность юридической ответственности не были бы соблюдены, а достижение частной превенции не могло бы рассматриваться как безусловное, поскольку предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем во многом обусловлено адекватностью санкций.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения к административной ответственности не истёк, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Должностное лицо при назначении наказания (...) в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ в качестве обстоятельств смягчающих административную ответственность признает наличие на иждивении малолетнего ребенка, признании вины лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность согласно ст. 4.3 Кодекса РФ - должностным лицом не установлено.

На основании изложенного, учитывая принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, и предполагающий дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, должностное лицо считает, что привлечением к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на должностное лицо заведующую хозяйственной частью, специалиста по закупкам МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №48» (...) в размере 2000 (двух тысяч) рублей будет реально достигнута цель предупреждения совершения новых правонарушений.

Руководствуясь 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, на основании ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Заведующую хозяйственной частью, специалиста по закупкам МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №48» (...) признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 2000 (двух тысяч) рублей.