

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов комиссии: начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «Форпост» - по доверенности от 31.08.2020 №3, по доверенности от 12.10.2020 №8;
- Комитет лесного хозяйства Правительства Хабаровского края – уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения дела, участие в заседании комиссии не обеспечил, в том числе посредством видеоконференцсвязи;
- ООО «Ир-Инвест» – директор посредством ВКС,

рассмотрев жалобу ООО «Форпост» на действия Комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка (лот №2) (извещение №250820/0926093/01), материалы дела № 8-01/339 (027/01/18.1-1414/2020),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Форпост» на действия Комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка площадью 26822,1 га, для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений (лот №2) (извещение №250820/0926093/01).

Из жалобы и дополнений к ней следует, что в размещенном организатором аукциона извещении на сайте www.torgi.gov.ru отсутствует ссылка на номер извещения на электронной площадке, номера извещений на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» не идентичные. В извещении об аукционе установлен размер задатка 656 121, 23 руб., размеры дополнительных платежей, взимаемых ЭТП, не установлены организатором торгов. Также неуказание в документации об аукционе инструкции по заполнению формы заявки, нарушает пп.4 п.16 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс).

От Комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края поступили

письменные возражения от 06.10.2020 № 05-30/14974, от 15.10.2020 №05-30/15505, согласно которым торги проведены с соблюдением требований лесного законодательства, нарушения не допущены.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В порядке части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» принятие решения по жалобе ООО «Форпост» откладывалось **до 10:00 20.10.2020.**

Жалоба ООО «Форпост» в части законности действий оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении указанного открытого аукциона перенаправлена в ФАС России для рассмотрения по существу.

Заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В силу положений пункта 12 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

Согласно постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов о проведении аукционов на право заключения договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определить адрес сайта www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения: об организаторе аукциона; о реквизитах решения о проведении аукциона; о предмете аукциона; о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке,

находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах; о видах и параметрах разрешенного использования лесов; о месте, дате и времени проведения аукциона; о начальной цене предмета аукциона; о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шаге аукциона»), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона; о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем: а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности; б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений; о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона; о сроке аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды такого лесного участка. При этом срок аренды такого лесного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 72 настоящего Кодекса; о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений; иные сведения, если необходимость включения таких сведений в извещение о проведении аукциона предусмотрена статьей 80 настоящего Кодекса (пункт 15 статьи 78 Лесного кодекса).

Размер задатка устанавливается в соответствии с подпунктом 10 пункта 15 статьи 78 Лесного кодекса.

Поскольку Лесным кодексом не возложена на организатора торгов обязанность по расчету и указанию в аукционной документации размера дополнительных платежей (вознаграждения), взимаемого ЭТП за оказание услуг, связанных с участием в торговых процедурах, проводимых на электронной площадке, в связи с чем довод о неуказании размера дополнительных платежей организатором торгов в аукционной документации Комиссией отклоняется. Жалоба в данной части признается необоснованной.

В соответствии с пунктом 16 статьи 78 Лесного кодекса документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

- 1) проектную документацию лесного участка;
- 2) выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка;
- 3) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений;
- 4) форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются согласно пункту 18 статьи 78 Лесного кодекса:

- 1) несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей;
- 2) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;
- 3) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено настоящим Кодексом;
- 4) представление заявки на участие в аукционе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;
- 5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 6) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- 7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;
- 8) отсутствие сведений о заявителе в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства).

Из приведенных норм следует, что непоступление задатка в полном объеме до окончания срока подачи заявок на аналитический счет, указанный в извещении, является основанием для непринятия заявки, что соответствует п. 18 ст. 78 Лесного кодекса.

В соответствии с приказом Управления лесами Правительства Хабаровского края от 25.08.2020 № 1494 П «Об организации и проведении 08.10.2020 аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков в электронной форме» принято решение о проведении аукциона.

25.08.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru Управлением лесами Правительства Хабаровского края размещено извещение №250820/0926093/01 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка площадью 26822,1 га, для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений (лот №2).

Сроки подачи заявок - 25.08.2020 по 05.10.2020. Подведение итогов - 08.10.2020.

В соответствии с протоколом от 05.10.2020 №20 на участие в аукционе подано 12 заявок, допущено к участию в аукционе 10 участников, 2 заявки отклонены.

Согласно извещению о проведении аукциона место проведения аукциона: электронная площадка РТС-тендер (ООО «РТС-тендер») www.rts-tender.ru, раздел «Имущество», тип процедуры аукцион по аренде лесного участка. Заявка подается на электронную площадку путем заполнения ее электронной формы, начиная с даты и времени начала приема заявок до времени и даты окончания приема заявок. Форма заявки на участие в аукционе с инструкцией по ее заполнению размещена на электронной площадке РТС-тендер (www.rts-tender.ru), раздел «Имущество». Срок и порядок внесения задатка – для участия в аукционе заявитель вносит задаток в валюте Российской Федерации в соответствии с регламентом электронной площадки по реквизитам, указанным заявителю при аккредитации на торговой площадке, по реквизитам указанным в аукционной документации. Размер задатка - 656 121, 21 руб. Платежи по перечислению задатка для участия в торгах и порядок возврата задатка осуществляется в соответствии с регламентом электронной площадки.

Регламент ЭТП, а также Соглашение в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации являются договорами присоединения. Участники всех торговых процедур, проводимых на сайте оператора, путем регистрации на площадке выражают безусловное согласие с условиями проведения имущественных торгов на сайте оператора в электронном виде, изложенными в Регламенте и Соглашении, в том числе, с условиями взимания вознаграждения за услуги, оказываемые оператором.

Согласно пункту 1.6.1 Регламента, предоставление услуг осуществляется в соответствии с Тарифами путем предоставления клиенту доступа к личному кабинету клиента.

Пунктом 1.6.3 Регламента установлено, что для получения услуг клиенту

необходимо обеспечить наличие на аналитическом счете клиента суммы денежных средств, составляющих стоимость оказания услуг, в размере, указанном в Тарифах, которые подлежат блокированию оператором и взиманию в случаях, предусмотренных Тарифами.

Приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» от 06.07.2020 №24-П/20 утвержден тариф электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, которые размещены на ЭТП (www.rts-tender.ru).

Настоящие тарифы устанавливают размер, условия и порядок оплаты вознаграждения за оказание услуг, связанных с участием в торговых процедурах, проводимых на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги.

Материалами дела установлено, что 02.10.2020 на аналитический счет ООО «Форпост» поступили денежные средства в размере 656 121,21 руб., с учетом оплаты услуг ЭТП задаток общества составил 643 221, 21 руб., таким образом, до даты срока окончания подачи заявок обществом оплачен задаток менее установленного в извещении размера. Денежные средства в качестве оплаты тарифа на сумму 13000 руб. перечислены 04.10.2020 и зачислены на аналитический счет 05.10.2020 в 09:46, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в связи, с чем заявка общества не рассмотрена аукционной комиссией обоснованно.

Довод заявителя о том, что в размещенном организатором аукционе извещении на сайте www.torgi.gov.ru отсутствует ссылка на номер извещения на электронной площадке, номера извещений на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» не являются идентичными, Комиссией Хабаровского УФАС России не принимается, поскольку данные требования не установлены Лесным кодексом.

Утверждение заявителя о том, что в аукционной документации отсутствует инструкция по заполнению заявки не состоятельно, поскольку информация для заполнения заявки предусмотрена в аукционной документации в полном объеме, что соответствует пп.4 п.16 ст. 78 Лесного кодекса.

Исходя из установленных обстоятельств, комиссией Хабаровского УФАС России принято решение признать жалобу ООО «Форпост» необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1.).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции», комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Форпост» на действия Комитета лесного хозяйства (Управления лесами) Правительства Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка площадью 26822,1 га, для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений (лот №2) (извещение №250820/0926093/01) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.