

РЕШЕНИЕ по делу № 11

30 мая 2011 года

г. Екатеринбург

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (приказ Свердловского УФАС России № 52 от 27.01.2011, в ред. приказа № 129 от 02.03.2011):

Колотовой Т.Р. – руководителя ФАС России по Свердловской области, председателя Комиссии;

Волкова С.Н. – заместителя руководителя ФАС России по Свердловской области, члена Комиссии;

Анисимовой Ю.В. – начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Жукова А.В. – главного специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Куценко Т.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

рассмотрев в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (**далее – Закон О защите конкуренции**) дело № 11 по признакам нарушения ООО «Коммунально – эксплуатационное предприятие» (далее – ООО «КЭП») пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции выразившегося во введении с 26 декабря 2010 года ограничения режима потребления электрической энергии на объект заявителя по адресу: пос. Чусовское озеро, ул. Мира, г. Екатеринбург, Свердловская область,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 11 возбуждено приказом ФАС по Свердловской области № 52 от 27.01.2011.

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела, согласно ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции явилось обращение гр. «...» от 11.01.2010 (вх. № 01-14 от 11.01.2011).

Ответчиком и заинтересованным лицом на определение от 27.01.2011 предоставлен совместно подписанный и скрепленный печатями предприятий отзыв

от 25.02.2011 № 001/55 (вх. № 01-2330 от 28.02.2011) с прилагаемыми к нему материалами.

Заявитель на определение от 27.01.2011 письмом от 03.02.2011 № 111ж-11 (вх. № 01-2010 от 21.02.2011) предоставил запрошенные материалы.

Определением от 27.01.2011 рассмотрение дела назначено на 03.03.2011.

В заседании Комиссии 03.03.2011 в действиях ответчика выявлены признаки нарушения статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ, устанавливающей запрет на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по ее купле-продаже. У Общества запрошены документы согласно требованиям «Правил осуществления контроля...» (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.10.2006 № 628).

В заседании Комиссии 03.03.2011 заявитель представил копии выставленных ему ответчиком за электрическую энергию квитанций к приходным кассовым ордерам за май, август, ноябрь, декабрь 2010 года и январь-февраль 2011 года с отметками об их оплате, которые приобщены Комиссией к материалам дела.

В связи с необходимостью привлечения к участию в деле в качестве заинтересованного лица Администрации муниципального образования «город Екатеринбург» и получения от всех участвующих в деле лиц дополнительной информации (сведений), позволяющей установить обстоятельства подтверждающих \ опровергающих наличие нарушения антимонопольного законодательства, на основании п. 2, 3 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела Определением от 03.03.2011 отложено на 25.04.2011.

В заседании Комиссии 25.04.2011 ответчик предоставил документы, запрошенные у него Определением от 03.03.2011.

Ходатайств от лиц участвующих в деле не поступало.

Ответчик и ЗАО «Предприятие Чусовское озеро» в совместно подписанном ответе от 25.02.2011 № 001/55 сообщили, что электроснабжение поселка «Чусовское озеро» ранее осуществлялось «Горэлектросетями» через третий фидер Широкореченской ПС, обслуживаемый Тубдиспансером (в настоящее время ОБВЛ «Озеро Чусовское»), имевший на своем балансе две ТП (одна ТП – на территории Тубдиспансера, вторая ТП – на территории поселка). В 1997 году предприятие «Чусовское озеро» для собственных нужд получило технические условия, построило и ввело в эксплуатацию собственный фидер от ПС Макарецво. После прихода в негодность поселковой ТП и ее демонтажа с 2003 года, по просьбе Администрации Верх - Исетского района города Екатеринбурга поселок был подключен на сети Предприятия «Чусовское озеро».

С каждым абонентом Предприятие «Чусовское озеро» заключило договор на электроснабжение и выдало технические условия, согласно которым надо было разработать и согласовать проект электроснабжения, провести лабораторные измерения электрической сети, получить заключение Энергонадзора, выполнить иные требования законодательства.

После реорганизации ООО «КЭП» и передачи ему в собственность всех инженерных сетей (в т.ч. электрических сетей) подача электричества по ранее заключенным договорам осуществлялась ответчиком. Ряд жителей поселка, в числе которых заявитель, с 2003 года ни выполнили требований технических условий. В связи с противопожарными мерами, а также тем, что в деревянной постройке заявителя по ул. Мира, 23 в зимнее время никто не проживал, до конца I квартала 2011 года в отношении объектов заявителя было введено частичное ограничение режима потребления электрической энергии.

После указанного срока (I квартал 2011 года), электроснабжение в доме заявителя прекращено полностью, так как договор электроснабжения с ответчиком отсутствовал.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, заключения и пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности, под которой понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью (п.10 ст.4 Закона о защите конкуренции). При этом согласно ст.4 Закона о защите конкуренции:

товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п.1);

товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п.4);

хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход (п.5).

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об

электроэнергетике» (**далее - Закон об электроэнергетике**) под электроэнергетикой понимается отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. При этом розничными рынками электрической энергии является сфера обращения электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии.

Субъектами розничных рынков электрической энергии являются участники отношений по производству, передаче, купле-продаже и потреблению электрической энергии на розничных рынках, а также по оказанию услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей (п.2 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 №530, **далее – Основы функционирования розничных рынков электрической энергии**), а именно:

а) потребители (покупатели) электрической энергии (далее - потребители);

б) гарантирующие поставщики;

в) энергосбытовые организации;

г) энергоснабжающие организации, осуществляющие продажу потребителям произведенной или купленной электрической энергии и совмещающие эту деятельность с деятельностью по передаче электрической энергии (далее - энергоснабжающие организации);

д) сетевые организации и иные владельцы объектов электросетевого хозяйства.

В силу п.2 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии, ст.3 Закона об электроэнергетике, п.2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания названных услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004, №861, **далее – Правила недискриминационного доступа**):

покупатели электрической энергии - потребители, гарантирующие поставщики, энергосбытовые организации, энергоснабжающие организации, исполнители коммунальных услуг и производители электрической энергии, приобретающие электрическую энергию на розничном рынке для собственных нужд и (или) в целях перепродажи (оказания коммунальных услуг), а также сетевые организации, приобретающие электрическую энергию для собственных нужд и для компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании электрических сетях;

гарантирующий поставщик электрической энергии - коммерческая организация,

обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию;

энергосбытовая организация - организация, осуществляющая в качестве основного вида деятельности продажу другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии;

сетевые организации - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

В соответствии со ст.3 Закона об электроэнергетике под услугами по передаче электрической энергии понимается комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов. Потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенными в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно), а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии (п.2 Правил недискриминационного доступа). При этом в соответствии с п.5 Правил недискриминационного доступа под **опосредованным** понимается технологическое присоединение энергопринимающего устройства потребителя электрической энергии к электрическим сетям сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций.

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (п.4 Правил недискриминационного доступа).

Поставка электрической энергии осуществляется на основании договоров энергоснабжения, в рамках которого энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им

приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии с п.2 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии местом исполнения обязательства по поставке электрической энергии и (или) оказанию услуг, используемым для определения объема взаимных обязательств субъектов розничного рынка по договорам купли-продажи (поставки) электрической энергии, энергоснабжения, оказания услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, является участок в электрической сети, находящийся на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств покупателя (продавца) электрической энергии (внутри границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства в случаях, предусмотренных правилами оптового рынка электрической энергии и мощности) либо лица, в интересах которого он приобретает (продает) электрическую энергию (**точка поставки**). При этом **точкой присоединения** к электрической сети является место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации (п.2 Правил недискриминационного доступа).

В случае опосредованного технологического присоединения точкой присоединения будет являться точка присоединения энергопринимаемого устройства потребителя электроэнергии к объекту электросетевого хозяйства лица, не оказывающего услуг по передаче электрической энергии (п.6 Правил недискриминационного доступа).

В соответствии с п.88 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии собственники жилых домов потребляют услугу электроснабжения на основании договоров, заключенных в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам (утв. Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №307) коммунальные услуги - деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях, где исполнитель - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы.

Согласно п.4 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам коммунальные услуги предоставляются потребителю в порядке, предусмотренном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации и настоящими Правилами, на основании договора, содержащего условия предоставления коммунальных услуг и заключаемого исполнителем с собственником жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - договор).

При отсутствии у собственников жилых домов договора, заключенного с исполнителем, указанные собственники заключают договор о приобретении холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также о водоотведении непосредственно с соответствующей ресурсоснабжающей организацией. В этом случае ресурсоснабжающая организация несет ответственность за режим и качество подачи холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также водоотведения на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры. При этом обслуживание внутридомовых инженерных систем осуществляется лицами, привлекаемыми по договору собственниками помещений в многоквартирном доме либо собственниками жилых домов, или указанными собственниками самостоятельно, если договором с ресурсоснабжающей организацией не предусмотрено иное (п.7 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам).

В силу абз.2 п.88 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии собственники жилых помещений в многоквартирном доме, осуществляющие непосредственное управление многоквартирным домом, а также собственники жилых домов вправе приобретать электрическую энергию непосредственно у гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) в соответствии с настоящим документом и жилищным законодательством Российской Федерации. При этом определение объемов поставленной электрической энергии осуществляется на границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации и внутридомовых электрических сетей.

Заявитель является владельцем жилого дома, расположенного по адресу: г.Екатеринбург, пос.Чусовское озеро, ул.Мира, 23. В период до ноября 2003 года энергоснабжение жилых домов, расположенных в названном поселке, осуществлялось ЗАО «Предприятие «Чусовское озеро» в рамках договора о предоставлении коммунальных услуг с использованием принадлежащих Обществу электрических сетей. Между заявителем и ЗАО «Предприятие «Чусовское озеро» 19.07.2003 подписан договор о предоставлении коммунальных услуг №М-38, в рамках которого Предприятие (ЗАО «Предприятие «Чусовское озеро») оказывает абоненту (заявитель) коммунальные услуги, включающие в себя электро-, водоснабжение и водоотведение объектов заявителя, а также уборку улиц в пос.Чусовское озеро. Пунктом 4.8.названного договора граница балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон определена на опоре №с-6 (выходные клеммы коммерческого прибора учета электрической энергии заявителя), расположенной в непосредственной близости земельного участка заявителя.

Решением от 13.10.2003 внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «Предприятие «Чусовское озеро» (Протокол №6) в собственность ответчика были переданы электрические сети – участок от опоры №1 (п/ст. «Макарцево») до ТП-1,

расположенные по адресу: г.Екатеринбург, пос.Чусовское озеро, ул.Мира, 7 (Акт приема-передачи от 20.11.2003), а также электросетевой комплекс (литер 5, 6, 7а, 7б, 7в, 8, 9, 10), расположенный по адресу: г.Екатеринбург, пос.Чусовское озеро, по ул.Боровая, Зеленая, Солнечная, Ягодная, Курортная, Мира, Озерная, Встречная, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним произведена запись регистрации соответственно: от 29.06.2005 №66-66-01/187/2005-016 и от 01.09.2005 №66-66-01/187/2005-018. Ответчик также приобретает электрическую энергию по договору энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) №58335, подписанного 01.01.2006 с ОАО «Свердловэнергосбыт».

В силу п.64 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии действие договора энергоснабжения с гражданином-потребителем не может ставиться в зависимость от заключения или не заключения договора в письменной форме. Наличие заключенного с гражданином-потребителем договора подтверждается документом об оплате гражданином потребленной им электрической энергии, в котором указаны наименование и платежные реквизиты гарантирующего поставщика, осуществляющего энергоснабжение данного потребителя. В период с 2006 года по 25 декабря 2010 года ответчик осуществлял поставку электрической энергии на объекты заявителя, что подтверждается представленными заявителем в заседании Комиссии счетами-фактурами. Из сказанного следует, что в рассматриваемый период времени ответчик выполнял по отношению к заявителю функции энергосбытовой (энергоснабжающей), а не управляющей организации, осуществляя как продажу, так и передачу электрической энергии.

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» установлен запрет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям совмещать деятельность по передаче и купле-продаже электрической энергии.

В соответствии с ч.1 ст.5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (ч.5 ст.5 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч.1 ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к естественным монопольным видам деятельности.

Из сказанного следует, что ответчик, не являясь сетевой организацией, вместе с

тем, по отношению к объектам заявителя, участвует в осуществлении естественно-монопольного вида деятельности по передаче электрической энергии, а, следовательно, занимает доминирующее положение на указанном рынке, и на нее в полном объеме распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством.

Частью 1 ст.10 Закона о защите конкуренции установлен запрет для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке, осуществлять действие (бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено действующим законодательством.

Статья 38 Закона об электроэнергетике гарантирует надежность энергоснабжения объектов потребителя, обеспечиваемую субъектами электроэнергетики. Качество электрической энергии обеспечивается совместными действиями субъектов электроэнергетики, обеспечивающих снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующих поставщиков и сетевых организаций. Указанные субъекты отвечают перед потребителями за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соответствующим договорам, в том числе за надежность снабжения их электрической энергией и ее качество в соответствии с техническими регламентами и иными обязательными требованиями.

В случае если энергопринимающие устройства потребителя присоединены к сетям сетевой организации через энергопринимающие устройства (энергетические установки) лиц, не оказывающих услуги по передаче, гарантирующий поставщик (энергосбытовая организация) и (или) сетевая организация несут ответственность перед потребителем за надежность снабжения его электрической энергией и ее качество в пределах границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации. Лицо, владеющее энергопринимающим устройством (энергетической установкой), отвечает за надежность обеспечения таких потребителей электрической энергией и ее качество в пределах своих границ эксплуатационной ответственности, определенных в соответствующем договоре. В случае если границы эксплуатационной ответственности не определены, указанные лица отвечают за надежность снабжения потребителей электрической энергией и ее качество в пределах своих границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства (п.114 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии).

В силу п.2 ст.307 ГК РФ обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда и из иных оснований, предусмотренных ГК РФ. При этом основанием возникновения гражданских прав и обязанностей являются акты государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей (п.1 ст.8 ГК РФ).

Согласно ст.308 ГК РФ в обязательстве в качестве каждой из его сторон - кредитора или должника - могут участвовать одно или одновременно несколько лиц.

Если в обязательстве участвуют несколько кредиторов или несколько должников, то каждый из кредиторов имеет право требовать исполнения, а каждый из должников обязан исполнить обязательство в равной доле с другими постольку, поскольку из закона, иных правовых актов или условий обязательства не вытекает иное (ст.321 ГК РФ).

При этом в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., **либо воздержаться от определенного действия**, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности (п.1 ст.307 ГК РФ).

В соответствии с п.6 Правил недискриминационного доступа собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Пунктом 161 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для введения ограничения режима потребления электрической энергии.

Пунктом 164 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии установлено, что полное ограничение режима потребления влечет за собой прекращение подачи электрической энергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации. При отсутствии такой возможности прекращение подачи электрической энергии осуществляется путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от электрической сети (п.163 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии).

Частичное ограничение режима потребления влечет за собой снижение объема электрической энергии, подаваемой потребителю, по сравнению с объемом, определенным в договоре энергоснабжения, либо прекращение подачи электрической энергии потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца.

Согласно п.170 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к одним и тем же распределительным устройствам соответствующей сетевой организации. При этом в соответствии с п.172 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии фактические действия по ограничению режима потребления осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрической сети которой непосредственно

технологически присоединено энергопринимающее устройство указанного потребителя.

Потребитель несет ответственность за отказ самостоятельно произвести ограничение режима потребления путем отключения собственных энергетических устройств в случае, если это предусмотрено договором энергоснабжения (п.166 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии).

В соответствии с п.165 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии частичное ограничение режима потребления производится сетевой организацией при наличии технической возможности снижения объема электрической энергии, подаваемой потребителю, в случае его отказа самостоятельно произвести ограничение режима потребления.

В случае отсутствия технической возможности введения частичного ограничения режима потребления и отказа потребителя самостоятельно произвести ограничение режима потребления сетевая организация вправе произвести необходимые переключения в энергопринимающих устройствах такого потребителя в присутствии уполномоченного представителя гарантирующего поставщика и потребителя (его представителя). Порядок проведения таких переключений определяется договором энергоснабжения.

В соответствии со ст.38 Закона об электроэнергетике запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе **его уровня**, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Письмами от 09.11.2010 №313, 20.12.2010 №335, 22.12.2010 №341 ответчик уведомил заявителя о необходимости предоставления документов, необходимых для заключения договора энергоснабжения, а 25.12.2010 осуществил частичное ограничение режима потребления объектами заявителя электрической энергии путем установления на опоре С-5 ВЛ-0,4кВ автомата ограничения по току 6А, что вызвало сокращение объема поставки электрической энергии на объекты заявителя (Акт выполненных работ от 25.12.2010).

Пунктом 93 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии определен перечень обстоятельств, свидетельствующих о невозможности дальнейшего снабжения электрической энергией покупателей энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией. К числу таких обстоятельств относится принятие энергосбытовой организацией решения о прекращении осуществления деятельности по продаже электрической энергии. При этом возникновение указанного обстоятельства не влечет прекращения действия оказания услуг по передаче электрической энергии (п.104 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии).

В соответствии с п.93 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии энергосбытовая организация обязана уведомить уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ в течение 5 рабочих дней с даты прекращения деятельности по продаже электрической энергии, которая не может наступить ранее двух месяцев с даты надлежащего уведомления уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ.

Дата и время для перехода покупателей электрической энергии на обслуживание к гарантирующему поставщику устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ с учетом предусмотренных п.48 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии сроков, но не позднее опубликования уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ соответствующей информации в официальном печатном издании, в котором публикуются правовые акты органов государственной власти соответствующего субъекта РФ (п.95 и п.96 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии).

Принятие гарантирующим поставщиком на обслуживание граждан в случае наступления обстоятельств, предусмотренных п.93 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии, осуществляется в порядке, установленном разделом V названных Правил.

На основании изложенного Комиссия усматривает в действиях ответчика факт нарушения ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции, а также п.6 Правил недискриминационного доступа, выразившийся в создании препятствия перетоку электрической энергии гр.Блиновской Н.А. путем установления на опоре С-5 ВЛ-0,4кВ автомата ограничения по току 6А, что вызвало сокращение объема поставки электрической энергии на объекты заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 49-51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения владельцем объектов электросетевого хозяйства (ООО «КЭП»), через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции и п.6 Правил недискриминационного доступа, выразившийся в создании препятствия перетоку электрической энергии гр. «...» путем установления на опоре С-5 ВЛ-0,4кВ автомата ограничения по току 6А, что вызвало сокращение объема поставки электрической энергии на объекты заявителя.

2. Выдать ООО «КЭП» предписание прекратить нарушение ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции, а также п.6 Правил недискриминационного доступа путем принятия всех зависящих от Общества мер для восстановления режима потребления электрической энергии гр. «...», а также отзыва писем от 09.11.2010 №313, 20.12.2010 №335, 22.12.2010 №341, обязывающих заявителя предоставить документы для заключения договора энергоснабжения под угрозой прекращения поставки электрической энергии на принадлежащие ему объекты.

Предписание исполнить до 20 июня 2011 года, о чем уведомить Свердловское УФАС России в течение 7 рабочих дней.

3. Выделить из дела № 11 в отдельное производство материалы в отношении ООО «КЭП» по признакам нарушения статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ, устанавливающей запрет на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по ее купле-продаже.

4. Передать из дела № 11 в прокуратуру материалы, касающиеся правомерности выдачи гр. «...» Администрацией Верх - Исетского района города Екатеринбурга уведомлений от 14.09.2010 № 04-11-1395 и от 20.09.2010 № 04-11-1440.

5. Законному представителю ООО «КЭП» надлежит явиться **30 июня 2011 года в 10 часов 00 минут** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ст. 14.31 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

Председатель Комиссии:
Т.Р.

Колотова

Члены Комиссии:

Волков С.Н.

Анисимова Ю.В.

Жуков А.В.

Куценко Т.С.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.