

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-1196/2021

«20» января 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- П<...> – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;
- В<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- П<...> – государственного инспектора отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии:

- от заявителя – генеральный директор ООО «Агломерат» А<...>(выписка из ЕГРН);
- от организатора торгов – представители Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области К<...> (доверенность № 183 от 30.12.2021), М<...> (доверенность № 180 от 30.12.2021);

рассмотрев жалобу ООО «Агломерат» (ИНН 5835139379, ОГРН 1215800010029, ул. Литвинова, д. 56, лит. «с», оф. 2, г. Пенза, 440015) на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Богословское-2» (извещение № 111121/1364380/01 от 11.11.2021, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 27.12.2021 поступила жалоба ООО «Агломерат» (ИНН 5835139379, ОГРН 1215800010029, ул. Литвинова, д. 56, лит. «с», оф. 2, г. Пенза, 440015) на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН

1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Богословское-2» (извещение № 111121/1364380/01 от 11.11.2021, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Из жалобы заявителя следует, что 10.12.2021 ООО «Агломерат» подана заявка на участие в открытом аукционе на право пользования участком недр «Богословское-2» (извещение № 111121/1364380/01 от 11.11.2021, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

В соответствии с протоколом от 22.12.2021 № 25-21 аукционной комиссией организатора торгов отказано в допуске ООО «Агломерат» к участию в аукционе, в связи с тем, что заявка подана с нарушением требований подпункта 7а пункта 8.2 Порядка проведения аукциона. В составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих нахождение лиц, имеющих специальную квалификацию на проведение соответствующего вида работ, в штате у лиц, привлекаемых заявителем на основании договора.

ООО «Агломерат» с принятым аукционной комиссией решением не согласно.

Кроме того, аукционной комиссией нарушен срок рассмотрения заявки ООО «Агломерат», поскольку 10.12.2021 Обществом подана заявка на участие в торгах, в свою очередь, протокол рассмотрения заявок вручен заявителю лишь 24.12.2021.

Правовая позиция Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области изложена в возражениях на жалобу от 11.01.2022 (вх. №40). Из позиции Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области следует, что Министерство с доводами жалобы не согласно. ООО «Агломерат» в установленный в извещении срок представил заявку, в составе которой были приложены договоры от 09.12.2021 № 0186-21, № 0182-21, № 0181-21 на выполнение маркшейдерских и геолого-маркшейдерских работ, заключенных с ООО «Квадро М». Согласно договорам от 09.12.2021 № 0182-21, 0181-21 сопровождение геолого-маркшейдерских работ будет выполнено специалистами ООО «Квадро М». При этом, копии документов, подтверждающих нахождение квалифицированных специалистов (маркшейдера и инженера-геолога) в штате у заявителя и (или) у лиц, привлекаемых заявителем на основании договора не представлено. В связи с чем, аукционной комиссией принято решение отказать ООО «Агломерат» в допуске к участию в аукционе.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 29.12.2021 № 4730-3 назначено и проведено 11.01.2022 в 15 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы 11.01.2022 представителем ООО «Агломерат» доводы жалобы поддержаны в полном объеме.

Представители Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области с доводами жалобы не согласились, позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу поддержали в полном объеме, просили в удовлетворении жалобы отказать.

11.01.2022 Комиссией Управления рассмотрение жалобы отложено до 20.01.2022.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 12.01.2022 № 42-3 назначено и проведено 20.01.2022 в 11 часов 00 минут.

На заседании 20.01.2022 представитель ООО «Агломерат» указал, что протокол рассмотрения заявок от 22.12.2021 № 25-21 организатором торгов в адрес Общества не направлялся, что не соответствует пункту 5.6.2 приказа Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 28.06.2013 № 73/1 "Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий".

Представители Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области поддержали ранее изложенную позицию, указали, что 24.12.2021 протокол рассмотрения заявок от 22.12.2021 № 25-21 вручен нарочно представителю ООО «Агломерат».

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что жалоба ООО «Агломерат» подана в пределах срока, установленного в части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Отношения, связанные с использованием недр, регулируются нормами Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" (далее - Закон о недрах).

Правовые основания предоставления прав пользования недрами в Российской Федерации закреплены в статье 10.1 Закона о недрах.

В соответствии со статьями 7, 11 Закона о недрах, Положением о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1 (далее - Положение о порядке лицензирования), предоставление участков недр в пользование оформляется лицензией.

В соответствии со статьей 10.1 Закона о недрах решение конкурсной или аукционной комиссии является одним из оснований получения права пользования участками недр.

Законом о недрах предусмотрены специальные нормы, регулирующие вопросы принятия решений о проведении конкурса или аукциона на право пользования недрами, состава конкурсных или аукционных комиссий, критериев для выявления победителя, так и правовые последствия принятия соответствующих решений и их утверждения.

Порядок проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр регламентирован положениями статей 13.1, 14 Закона о

недрах, разделом 11 Положения о порядке лицензирования.

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Пензенской области утвержден Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 28.06.2013 № 73/1 "Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий" (далее – Порядок пользования участками недр).

Согласно пункту 5.1 Порядка пользования участками недр для предоставления права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых (далее - ОПИ) или на геологическое изучение, разведку и добычу ОПИ на участках недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом исполнительной власти Пензенской области, Недрораспорядитель (Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области) проводит аукцион.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий, а также определение порядка и условий проведения таких аукционов в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Недрораспорядителем в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Порядком.

В соответствии с приказом от 09.11.2021 № 155/1 Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области принято решение о проведении аукциона на право пользования участком недр «Богословское-2» в целях геологического изучения, разведки и добычи строительного песка, а также утвержден порядок и условия проведения аукциона.

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов. Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 909 от 10.09.2012 адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (официальный сайт) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

11.11.2021 Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в сети Интернет на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение № 111121/1364380/01 о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Богословское-2».

Дата окончания приема заявок: 10.12.2021.

Дата и время проведения аукциона: 27.12.2021 11:00.

Дата подведения итогов: 30.12.2021.

Лот № 1:

Наименование участка недр: Богословское-2.

Целевое назначение работ: геологическое изучение, разведка и добыча.

Местоположение: Пензенская обл., Пензенский р-н, с. Богословка.

Площадь: 22,62 га.

Разовый платеж в валюте лота: 2 193 497 руб.

Шаг аукциона: 110 000 руб.

В соответствии с протоколом по рассмотрению заявок от 22.12.2021 № 25-21 на участие в аукционе поступили 7 (семь) заявок, из которых 3 (три) заявки признаны несоответствующими требованиям аукционной документации. ООО «Агломерат» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований подпункта 7а пункта 8.2 Порядка, а именно:

- отсутствуют сведения о лицах (фамилия, имя, отчество, должность в соответствии со штатным расписанием, уровень образования, наименование образовательной организации, реквизиты документа об образовании (серия, номер, дата выдачи), имеющих специальную квалификацию на проведение соответствующего вида деятельности (геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых), состоящих в штате заявителя и (или) привлекаемых заявителем на основании договора с приложением копий документов, подтверждающих нахождение данных лиц в штате у заявителя и (или) у лиц, привлекаемых заявителем на основании договора.

Отсутствуют копии документов, подтверждающих нахождение лиц, имеющих специальную квалификацию на проведение соответствующего вида работ, в штате у лиц, привлекаемых заявителем на основании договора.

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению аукциона от 27.12.2021 № 26-21 победителем аукциона признан участник № 2 (ООО «Луч») с ценовым предложением в размере 40 143 497 руб.

1. Относительно довода заявителя о том, что аукционной комиссией организатора торгов неправомерно отказано в допуске ООО «Агломерат» к участию в аукционе по основаниям, указанным в протоколе от 22.12.2021 № 25-21, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5.5 Порядка пользования участками недр, утвержденного приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 28.06.2013 № 73/1, для участия в аукционе соискатель в установленный срок подает заявку и пакет документов в соответствии с условиями аукциона.

Пунктом 5.5.3 Порядка пользования участками недр определен состав документов (сведений), прилагаемых к заявке на участие в аукционе.

Так, в соответствии с подпунктом 7 пункта 5.5.3 Порядка пользования участками недр в заявке должны быть указаны данные о наличии у заявителя квалифицированных специалистов и технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, в том числе:

а) сведения о лицах (фамилия, имя, отчество, должность в соответствии со штатным расписанием, уровень образования, наименование образовательной организации, реквизиты документа об образовании (серия, номер, дата выдачи), имеющих специальную квалификацию на проведение соответствующего вида деятельности (геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых), состоящих в штате заявителя и (или) привлекаемых заявителем на основании договора с приложением копий документов, подтверждающих нахождение данных лиц в штате у заявителя и (или) у лиц, привлекаемых заявителем на основании договора.

Аналогичные требования к составу заявки установлены в подпункте 7а пункта 8.2 Порядка проведения аукциона, утвержденного приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 09.11.2021 № 155/1.

В соответствии с уведомлением-требованием от 29.12.2021 № 4730-3 Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в материалы дела представлены копии заявок, поданных на участие в аукционе, в том числе, копия заявки ООО

«Агломерат».

По результатам рассмотрения заявки ООО «Агломерат» Комиссией Управления установлено, что Обществом в составе заявки представлены следующие копии договоров:

- договор от 09.12.2021 № 0186-21, заключенный с ООО «Квадро М» на выполнение геолого-маркшейдерских работ;
- договор от 09.12.2021 № 0182-21, заключенный с ООО «Квадро М» на выполнение работ по сопровождению геолого-маркшейдерских работ в лице инженера-геолога Л<...>;
- договор от 09.12.2021 № 0181-21, заключенный с ООО «Квадро М» на выполнение работ по сопровождению геолого-маркшейдерских работ в лице инженера- маркшейдера Д<...>.

В соответствии с пунктом 4.2.1 договора от 09.12.2021 № 0182-21 исполнитель (ООО «Квадро М») обязуется предоставить квалифицированного специалиста, состоящего в штате ООО «Квадро М» в лице Л<...> в должности инженера-геолога на выполнение геолого-маркшейдерских работ.

В соответствии с пунктом 4.2.1 договора от 09.12.2021 № 0181-21 исполнитель (ООО «Квадро М») обязуется предоставить квалифицированного специалиста, состоящего в штате ООО «Квадро М» в лице Д<...> в должности инженера-маркшейдера на выполнение геолого-маркшейдерских работ.

При этом, Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Агломерат» копии документов, подтверждающих нахождение данных лиц в штате у привлекаемой заявителем на основании договора организации (ООО «Квадро М») отсутствуют.

Таким образом, требования к составу заявки, установленные в подпункте 7а пункта 8.2 Порядка проведения аукциона, ООО «Агломерат» не исполнены.

Согласно пункту 5.6 Порядка пользования участками недр, пункту 9.6 Порядка проведения аукциона аукционная комиссия в течение 10 дней рассматривает представленные документы на соответствие требованиям, установленным пунктом 5.5 настоящего Порядка, и принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе или отказе в таком допуске по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона о недрах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона.

Как следует из протокола по рассмотрению заявок от 22.12.2021 № 25-21 ООО «Агломерат» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований подпункта 7а пункта 8.2 Порядка проведения аукциона

Таким образом, по результатам рассмотрения материалов дела и имеющихся доказательств, Комиссией Управления в рассматриваемых действиях организатора торгов - Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области нарушение требований действующего законодательства не установлено, в связи с чем Комиссией рассматриваемый довод жалобы признан необоснованным.

2. По доводу заявителя о том, что аукционной комиссией нарушен срок рассмотрения заявки ООО «Агломерат», Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5.5.4 Порядка пользования участками недр, пунктом 9.4 Порядка проведения аукциона рассмотрение заявок на участие в аукционе начинается в первый рабочий день, следующий после истечения срока подачи заявок.

Согласно пункту 5.6 Порядка пользования участками недр, пункту 9.6 Порядка проведения аукциона аукционная комиссия в течение 10 дней рассматривает представленные документы на соответствие требованиям, установленным пунктом 5.5 настоящего Порядка, и принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе или отказе в таком допуске по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона о недрах.

Пунктом 5.6.1 Порядка пользования участками недр предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией в срок, не превышающий 3 дня со дня окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе, оформляется решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и на основаниях, предусмотренных настоящим Порядком.

Решение аукционной комиссии о допуске заявителя к участию в аукционе или отказе в таком допуске оформляется протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе (далее - протокол по рассмотрению заявок).

В соответствии с пунктом 5.6.2 Порядка пользования участками недр протокол по рассмотрению заявок составляется и подписывается в количестве экземпляров, которое на один экземпляр больше количества поступивших заявок на участие в аукционе.

Один экземпляр протокола по рассмотрению заявок приобщается

Недрораспорядителем к материалам аукциона, остальные вручаются всем заявителям под роспись не позднее даты, предшествующей дате проведения аукциона.

Согласно извещению о проведении торгов дата окончания приема заявок - 10.12.2021.

С учетом требований пунктов 5.5.4, 5.6 Порядка пользования участками недр последним днем срока, установленного для рассмотрения аукционной комиссией поступивших заявок является 22.12.2021.

Из материалов дела следует, что 10.12.2021 ООО «Агломерат» подана заявка на участие в рассматриваемом аукционе.

22.12.2021 аукционной комиссией составлен протокол по рассмотрению заявок № 25-21, в соответствии с которым ООО «Агломерат» отказано в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с извещением проведение аукциона назначено на 27.12.2021 11:00.

Как следует из материалов дела, 24.12.2021 протокол рассмотрения заявок от 22.12.2021 № 25-21 получен нарочно представителем ООО «Агломерат».

Таким образом, аукционной комиссией организатора торгов совершены действия по рассмотрению заявки и вручению соответствующего протокола ООО «Агломерат» в установленные сроки.

При указанных обстоятельствах, рассматриваемый довод жалобы заявителя не находит подтверждения и признается Комиссией необоснованным.

3. Довод заявителя о том, что протокол рассмотрения заявок от 22.12.2021 № 25-21 организатором торгов в адрес Общества не направлялся, что не соответствует пункту 5.6.2 Порядка пользования участками недр, Комиссия признает необоснованным на основании следующего.

В соответствии с пунктом 5.6.2 Порядка пользования участками недр в случае неполучения заявителем, подавшим заявку на участие в аукционе, протокола по рассмотрению заявок Недрораспорядителем осуществляется информирование заявителя с использованием средств факсимильной связи или по электронной почте.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что 24.12.2021 протокол рассмотрения заявок от 22.12.2021 № 25-21 получен нарочно представителем ООО «Агломерат».

В связи с вышеизложенным, рассматриваемый довод заявителя Комиссией признается необоснованным.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Агломерат» (ИНН 5835139379, ОГРН 1215800010029, ул. Литвинова, д. 56, лит. «с», оф. 2, г. Пенза, 440015) на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Богословское-2» (извещение № 111121/1364380/01 от 11.11.2021, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.