ООО «Азимут-С»

Ленина ул., 266/1(3 этаж)

г.Бийск, 659306

ООО «СибТехПром»

Короленко ул., 113-4

г.Барнаул, 656043

Заключение

об обстоятельствах дела № 022/01/14.2-1015/2021

11 января 2022 года г.Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

рассмотрев дело № 022/01/14.2-1015/2021 по признакам нарушения ООО «Азимут-С» (Алтайский край, г.Бийск, Байкальский пер. 103Б/1, ИНН 2204019677) статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

с участием посредством видеоконференцсвязи представителей:

ответчика – ООО «Азимут-С», Алтайский край, г.Бийск, Байкальский пер. 103Б/1, ИНН 2204019677, директор Общества <...>,

заявителя – ООО «СибТехПром», Алтайский край. г.Барнаул, Короленко ул., 113-4, ИНН 2204071959, <...> по доверенности от 04.12.2020г.,

с участием лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - <...>,

и руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в действиях ООО «Азимут-С», выразившихся во введении в заблуждение жителей города Бийска Алтайского края, проживающих в границах ул. Садовая, пер.

Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский, относительно того, что газопровод в границах указанных улиц силами ООО «СибТехПром» построен не будет, нарушение установленного статьей 14.2 Закона о защите конкуренции запрета на недобросовестную конкуренцию.

Данное обстоятельство выражается в следующем.

Дело № 022/01/14.2-1015/2021 возбуждено в результате неисполнения в добровольном порядке ООО «Азимут-С» предупреждения № 3 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выданного 30 сентября 2021 года по результатам рассмотрения переданного по подведомственности ФАС России заявления ООО «СибТехПром» на недобросовестные действия ООО «Азимут-С» на рынке выполнения работ по строительству сетей газоснабжения на территории Алтайского края (вхд. №217708 от 08.07.2021г.).

Алтайское краевое УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупредило Общество о необходимости прекращения вводящих в заблуждение жителей города Бийска действий, а именно:

1. не допускать публичных высказываний относительно деятельности ООО «СибТехПром» и взаимосвязанных с ним компаний, в части того, что газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский города Бийска Алтайского края (вторая очередь строительства) построен никогда не будет;
2. не вводить в заблуждение жителей города Бийска о наличии у ООО «Азимут-С» правовых оснований для строительства газопровода до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский города Бийска Алтайского края (вторая очередь строительства), путем распространения информации о необходимости расторжения договорных отношений с ООО «СибТехПром» и взаимосвязанных с ним компаний и возврате денежных средств, и заключении договоров на строительство с ООО «Азимут-С»;
3. публично опровергнуть распространенную 28 апреля 2021 года информацию относительно того, что газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский города Бийска Алтайского края (вторая очередь строительства) силами ООО «СибТехПром» и взаимосвязанных с ним компаний построен никогда не будет.

ООО «Азимут-С» в ответ на предупреждение указало, что действительно проводило собрание в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский города Бийска по инициативе жителей объекта газификации ГРП-48 II очередь; на собрании были даны ответы населению в части строительства объекта «Распределительный газопровод до жилых домов в границах ул. Лермонтова, пер. Московский, ул.Андреевская г.Бийска», построенного в рамках ТУ № 19-282 от 13.07.2019г., в независимости от ввода в эксплуатацию в связи с тем, что объект был построен без согласованной проектной документации с ООО «Газпром газораспределение Барнаул», а также были нарушены границы застройки. Этот объект является обособленным (самостоятельным) объектом газификации, исключающим дома в границах ул. Лермонтова, пер. Московский, ул.Андреевская г.Бийска из объекта ГРП-48 II очередь. Собрание проводилось по инициативе жителей, с целью изучения спроса и потребности в газификации жилых

домов, так как на дату его проведения действующие технические условия были не только у ООО «СибТехПром», но и у ООО «Газификация», срок действия которых истекал к августу 2021 года. Фактически к указанному сроку ни одна из выше указанных компаний не приступала к строительству объекта. Однако, ООО «Азимут-С» было принято решение не производить дальнейших действий по получению технических условий в ООО «Газпром газораспределение Барнаул», поскольку одна часть жителей была склонна к выбору в качестве застройщика ООО «СибТехПром», другая – ООО «Газификация», третья часть жителей – ООО «Азимут-С». В ответе на предупреждение Общество указывает, что никаких высказываний в сторону ООО «СибТехПром» в отношении вышеупомянутого объекта не было, жителей в заблуждение никто не вводил, что могут подтвердить свидетели из числа жителей указанного микрорайона, присутствующие на собрании.

Вместе с тем, из материалов дела № 022/01/14.2-1015/2021 следует, что 18 сентября 2019 года протоколом собрания жителей в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края принято решение о газификации домовладений за счет внебюджетных средств.

ООО «СибТехПром» уполномочено получить в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» технические условия на подключение. Эксплуатирующей организацией распределительного газопровода и внутридомового газового оборудования выбрано ООО «Трансстрой».

Объект «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь строительства» был включен в программу газификации Алтайского края (в ред. постановления Правительства Алтайского края № 516 от 03.12.2020г.) – п.34.

Составной частью данного объекта является объект «Распределительный газопровод до жилых домов в границах ул.Лермонтова, пер. Московский, ул. Андреевская г.Бийска», построенный в рамках Технических условий № 19-282 от 13.07.2019г.

На строительство объекта «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь строительства» ООО «СибТехПром» в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» получены Технические условия № 20-331 от 29.12.2020г., № 21-123 от 17.04.2021г. на 70 рабочих дней.

На момент подачи обращения в антимонопольный орган построена часть объекта протяженностью 2042 метра.

Вместе с тем, 23 марта 2021 года ООО «Азимут-С» ходатайствовало перед администрацией города Бийска о включении в программу газификации Алтайского края со сроком реализации 2021-2025гг. следующего объекта «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц: Амурская, Гражданская, Андреевская, Лермонтова, пер. Соколовский, Краснооктябрьская, Красильникова, пер. Центральный (ГРП-48 II очередь)», который имеет те же границы, что и объект ООО «СибТехПром».

28 апреля 2021 года в 18:00 в городе Бийске в границах пер. Московского и ул. Гражданской состоялось собрание на тему газификации участка от ГРП-48 вторая очередь; встреча проводилась директором ООО «Азимут-С» и начальником Бийского участка ООО «Газпром газораспределение Барнаул». Заявитель утверждает, что во время собрания шла агитация и сбор подписей в пользу проведения газа именно ООО «Азимут-С», хотя на данный момент застройщиком и обладателем технических условий на подключение части домовладений, расположенных в границах улиц объекта, предлагаемого ООО «Азимут-С» к включению в программу газификации, являлось ООО «СибТехПром», что создало дезориентацию граждан; в ходе агитации предлагалось расторгать договоры с ООО «СибТехПром» и заключать договоры с ООО «Азимут-С», высказывались утверждения о невозможности завершения строительства объекта силами ООО «СибТехПром».

Присутствующие на указанном собрании жители в пояснениях на запрос антимонопольного органа подтвердили, что им действительно на собрании предлагалось расторгать заключенные на строительство газопровода договоры, забирать оплаченные денежные средства и заключать договоры с ООО «Азимут-С», которое при поддержке ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и администрации города Бийска сможет построить газопровод от ГРП-48 (вторая очередь строительства); кроме того, указали, что на собрании озвучивалась информация, что указанный газопровод компаниями К.В. Лешкевича построен никогда не будет.

Данные обстоятельства побудили некоторых жителей из числа, присутствующих на собрании, направить подрядчику заявления о расторжении договоров на строительство газопровода и возврате денежных средств.

Вместе с тем, антимонопольным органом установлено и подтверждено ООО «Газпром газораспределение Барнаул», что ООО «Азимут-С» с запросом о выдаче технических условий на подключение в отношении объектов «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь строительства», «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц: Амурская, Гражданская, Андреевская, Лермонтова, пер. Соколовский, Краснооктябрьская, Красильникова, пер. Центральный (ГРП-48 II очередь)» к газораспределительной организации не обращалось.

Более того, технические условия на подключение объекта «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц: Амурская, Гражданская, Андреевская, Лермонтова, пер. Соколовский, Краснооктябрьская, Красильникова, пер. Центральный (ГРП-48 II очередь)» были впоследствии получены ООО «СибТехПром».

Данные обстоятельства указывают на тот факт, что ООО «Азимут-С» на момент проведения собрания не имело правовых оснований для строительства газопровода в границах улиц ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, и как следствие, - предпосылок к оформлению с гражданами договорных отношений на строительство указанного газопровода.

Присутствующий в заседании Комиссии директор ООО «Азимут-С» пояснил, что

действительно собрание, о котором идет речь, проводилось; провести его пригласили люди; директор утверждает, что никаких высказываний в сторону ООО «СибТехПром», ООО «Трансстрой», ИП Лешкевича лично от него не было. Пояснил, что точку подключения ООО «СибТехПром» дали от ГРП-6, построили около двух километров, и когда построили, газ не смогли подать, так как зашли за границы ГРП-6, попали на границы ГРП-48 II очередь, но получив технические условия, часть домов подключить не смогли, вводя в заблуждение жителей, что точка подключения (от 315 трубы) якобы далеко, и добиваются, чтобы дали точку подключения от ГРП-6. Директор ООО «Азимут-С» пояснил, что он и сказал на собрании, что газ туда никогда не подадут, так как это другой объект.

Присутствующий в заседании Комиссии 11 января 2022 года <...> пояснил, что на собрании, которое состоялось 28.04.2021г., он присутствовал, собрание проводилось по инициативе жителей Заречной части города Бийска, тема собрания: «Ожидания подключения к газу домовладений Заречной части города Бийска»; участвовал как представитель Филиала Бийского района ООО «Газпром газораспределение Барнаул», инициаторами были жители; ООО «Азимут-С» присутствовал на собрании как застройщик объектов газораспределения на территории города Бийска. Речь на собрании, как указал <...>, шла о построенном летом-осенью 2019 года газопроводе в рамках техусловий, выданных на ИП <...>, который проходит по территории газопровода распределительного от ГРП-48 II очередь строительства, и ключевое непонимание населения жителей Заречной части города заключалось в том, что трубу в 2019 году построили, а сегодня 2021 год – газа нет, почему Газпром препятствует подключению газа. Вопрос от жителей непосредственно поступил <...>, как он указывает.

Жилин А.В. пояснил Комиссии, что им присутствующим на собрании жителям был дан следующий ответ: в 2019 году компании «СибТехПром» ИП <...> были переданы Технические условия на строительство распределительного газопровода в определенных границах. Подрядчик, нарушив границы, вышел за рамки пятна застройки без согласованной проектной документации, без каких-либо согласований на производство земляных работ, смонтировал участок трубопровода (газопроводом это не назовешь); строительство это 20% работ, остальное – ввод в эксплуатацию; в 2019 году его построили, никто со стороны подрядчика по большому счету вопросом по вводу в эксплуатацию не занимался, поскольку определенные этапы строительства были нарушены, звучали обвинения в адрес Газпрома в препятствии по вводу в эксплуатацию объекта.

Что касается строительства объекта ГРП-48 II очередь строительства, <...> пояснил, что часть улиц и переулков с ГРП-48 относится к тому газопроводу, который был построен в 2019 году, но у них разные точки подключения, там был ГРП-6, здесь основной газопровод – 315, на что от населения, как указывает <...>, прозвучал вопрос: «А почему Вы препятствуете в подключении?». Ответ последовал, что никто не препятствует, бери и строй, но работы-то ООО «СибТехПром» не велись, поэтому и был приглашен ООО «Азимут-С» на собрание. Там еще одна организация на тот момент была, у которой имелись Технические условия от 2019 года – ООО «Газификация», она тоже ничего не строила. Работы по строительству не ведутся и сегодня. И, как указывает <...>, им были даны на собрании жителям пояснения, что построенный трубопровод ввиду допущенных нарушений на этапе строительства вряд ли когда-то будет введен в эксплуатацию, этот вопрос обсуждался на уровне администрации города Бийска. Агитацию за заключение

договорных отношений с ООО «Азимут-С» не вел.

Представитель заявителя на заседании Комиссии доводы, изложенные в заявлении, поддержала, при этом пояснила, что изначально Технические условия 2019 года были выданы ИП <...>, он не смог заниматься строительством и поручил его ООО «СибТехПром». На вопрос, возвращены ли денежные средства гражданам отказавшимся от договорных отношений с ООО «Трансстрой», пояснила, что нет, ведутся переговоры о реструктуризации задолженности, так как денежные средства потрачены на строительство, они представлены в виде трубопровода, и возвратить их не так то просто. Также указала, что технические условия, на основании которых был построен участок ИП <...>, закончились, ООО «СибТехПром» не смогло подключить данный объект, так как Газпромом была допущена ошибка в точке подключения, после чего было принято решение, что мы построим один большой объект – Распределительный газопровод ГРП-48 II очередь строительства и подключим этот объект в рамках единого комплекса; в дальнейшем приступили к получению Технических условий на проектирование данного единого объекта и его подключение, но возникла проблема с программой газификации, а технические условия выдаются на 70 дней и чтобы строить объект, необходимо их продлять, но после майской корректировки программы газификации, объект ООО «СибТехПром» из программы исчез, а появился объект ООО «Азимут-С» с аналогичным наименованием. Срок действия продленных в апреле 2021 года Технических условий истек и продлить их ООО «СибТехПром» не смог, поскольку объект исчез из программы газификации. На объект, который был включен в программу газификации Алтайского края по инициативе ООО «Азимут-С», впоследствии ООО «СибТехПром» были получены технические условия, поскольку ООО «Азимут» за их получением не обращалось в Газпром, но в настоящее время срок их действия истек, ООО «СибТехПром» не считает пока целесообразным продлять на данный объект технические условия, поскольку ведет переговоры по корректировке программы газификации и имеется гарантийное письмо Минстроя Алтайского края о том, что объект с наименованием ООО «СибТехПром» будет включен в программу (ожидается в феврале 2022 года). О том, что с 2019 года и на момент проведения собрания работы по строительству газопровода не велись, представитель заявителя подтвердила, уточнив, что недостоверность распространенной информации в том, что на собрании утверждалось, что газопровод не будет построен, у ООО «СибТехПром» имеется 16 подписей граждан, которые именно так и услышали на собрании, что газопровод компаниями Лешкевича построен никогда не будет и введен в эксплуатацию не будет.

На вопрос Комиссии о готовности объекта представитель заявителя, сообщила, что если будет осуществлено подключение объекта через трубу основного абонента – Минстроя Алтайского края (врезка уже произведена), то готовность объекта составляет 80%.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции определены Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 настоящего Федерального закона недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов

(группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со статьей 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий частным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности подлежат запрету, в том числе указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение.

Статьей 14.2 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение, при этом запрещается вводить в заблуждение любых лиц (потребителей, контрагентов, конкурентов).

Целью этой формы недобросовестных действий является привлечение покупательского (потребительского) спроса путем введения в заблуждение (обмана) потребителей.

Необходимым условием является тот эффект, который произведет такая информация на восприятие и оценку определенных обстоятельств, фактов, товаров (услуг) потребителем (клиентом), у которого в результате должно создаться ложное впечатление.

Комиссией установлено, что собрание жителей города Бийска в границах пер. Московского и ул. Гражданской на тему газификации 28 апреля 2021 года проводилось; на собрании присутствовали директор ООО «Азимут-С» <...>, руководитель Бийского участка ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <...>. Указанные лица на собрании до присутствующих довели информацию о том, что газопровод в границах их улиц построен и введен в эксплуатацию не будет. Данная информация послужила основанием для части граждан, присутствовавших на собрании, обратиться к ООО «Трансстрой» с требованием о расторжении договорных отношений и возврата денежных средств.

Доведенная до присутствовавших на собрании жителей информация по поводу того, что спорный объект газопровода не будет построен и введен в эксплуатацию является преждевременной, вводящей в заблуждение граждан.

Указанные действия направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности, противоречат требованиям российского законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости; причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции» копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения

об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом дата очередного рассмотрения дела не может быть назначена ранее, чем через пять рабочих дней со дня направления лицам, участвующим в деле, копии заключения об обстоятельствах дела.

Лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>