

Решение по делу № 37

о нарушении законодательства о размещении заказов

«21» марта 2013 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

– начальника отдела муниципального заказа Брянской городской администрации, действующей на основании доверенности от 15.01.2013 года №7/06-35;

– главного специалиста эксперта отдела муниципального заказа Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности от 15.01.2013 года №7/06-35 и;

– заместителя директора по АХР МБОУ СОШ №8 г.Брянска, действующей на основании доверенности от 20.03.2013 г.№49;

- в отсутствии, надлежащим образом, уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы заявителя индивидуального предпринимателя,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Ермаковой А.А. на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска (далее – единой комиссии Брянской городской администрации) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 8 (Замена оконных и дверных блоков), г. Брянск, Советский район, 1-й проезд Станке Димитрова, 2, для субъектов малого предпринимательства за №0127300013113000127, (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен),

установила:

25.02.2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Брянская городская администрация по заявке МБОУ «СОШ № 8 г. Брянска» размещены извещение за №0127300013113000127 и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 8 г.Брянска (Замена оконных и дверных блоков), г. Брянск, Советский район, 1-й проезд Станке Димитрова, 2, для субъектов малого предпринимательства (далее – открытый аукцион в электронной форме). Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена

директором МБОУ «СОШ № 8 г.Брянска»

Индивидуальный предприниматель А.А. Ермакова не согласна с решением единой комиссии Брянской городской администрации об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку считает, что первая часть заявки заявителя соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При обзоре заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа индивидуального предпринимателя А.А. Ермаковой присвоен порядковый номер <...> .

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме поступило 8 (№№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8) заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127300013113000127 от 14.03.2013 года единой комиссией Брянской городской администрации принято решение:

- об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, заявкам на участие в открытом аукционе в электронной форме которых присвоены порядковые номера 1, 4; 8;

- о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, заявкам на участие в открытом аукционе в электронной форме которых присвоены порядковые номера 2, 3, 5, 6, 7;

Согласно Протокола №0127300013113000127 от 18.03.2013 г. проведения открытого аукциона в электронной форме минимальное предложение о цене контракта, сделано участником размещения заказа, заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме которых присвоен порядковый номер <...> .

Представитель уполномоченного органа Брянской городской администрации пояснил, что единой комиссией Брянской городской администрации принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером 4 (индивидуальный предприниматель А.А. Ермакова), поскольку первая часть заявки на участие в аукционе участника размещения заказа №4 не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям указанным в протоколе № 0127300013113000127 от 14.03.2013 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно не указаны конкретные показатели материалов: «Замок врезной оцинкованный с цилиндрическим механизмом» п.14 локальной сметы. Кроме того, представитель уполномоченного органа Брянская городская администрация А.И. Лебедев пояснил, что одновременное указание показателей используемых материалов, в различных разделах документации, не позволило единой комиссии Брянской городской администрации произвести рассмотрение первых частей заявок на соответствие требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения представителей уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч.

5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

I. Заказчиком МБОУ «СОШ № 8 г. Брянска» нарушены требования п.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказа и *инструкцию по ее заполнению*, поскольку документация об открытом аукционе в электронной форме содержит инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, без указания на использование разделов документации (сметной документации, технического задания), содержащих показатели и значения используемых материалов при выполнении работ для заполнения первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и не позволяющую участникам размещения заказа однозначно определить необходимость указания материалов, содержащихся в техническом задании и в сметной документации.

Так при обзоре документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что заказчиком МБОУ «СОШ № 8 г. Брянска» в п.5.1.26 информационной карты установлены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки, из которого следует, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Требования к техническим характеристикам материалов, определены заказчиком МБОУ «СОШ № 8 г. Брянска»:

1) в сметной документации об открытом аукционе в электронной форме, содержащей наименование 6 материалов и их показатели, используемые при выполнении работ, так в частности требование к оконным блокам: *«Блок оконный пластиковый трехстворчатый, с поворотно-откидной створкой, двухкамерным стеклопакетом (32 мм), площадью более 3,5 м² (профиль №70);*

2) в пункте 8.2 «Технического задания на выполнение работ» документации об открытом аукционе в электронной форме, содержащего наименование 10 материалов и их показателей, используемых при выполнении работ, так в частности требование к оконным блокам: *«Ширина (толщина) профиля – не менее 70 мм, сопротивление теплопередаче профиля – не менее 0,80 м²С/Вт, усиленный (армирующий) вкладыш: по всему периметру, толщина стенок армирования – не менее 1,2 мм, стеклопакет двухкамерный, приведенное сопротивление теплопередаче стеклопакета – не менее 0,49 м²С/Вт, стекло М1 4 мм, фурнитура для*

окон (с микропроветриванием, с грибовидной вращающейся цапфой, с блокиратором ошибочного действия). Минимальное количество циклов открывания не менее 60 000», что не позволяет участникам размещения заказа сделать однозначный выбор показателей товара (материалов, подлежащих отражению в первой части заявки, а именно: с учетом только значений материалов, установленных в смете, только с учетом отдельного раздела документации в п.8.2 технического задания или в совокупности).

Допущенное нарушение заказчика МБОУ «СОШ № 8 г. Брянска» требования п.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, повлекло за собой:

-во-первых, заполнение участниками размещения заказа первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме по своему усмотрению, так:

1.1. Участники размещения заказа, заявкам которых были присвоены номера №№1, 3, 5, 6, 7 в первой части заявки выразили согласие на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 8 г.Брянска (Замена оконных и дверных блоков) и представили конкретные показатели материалов, в соответствии со сметной документацией об аукционе;

1.2 Участники размещения заказа, заявкам которых были присвоены номера №№4, 8 в первой части заявки выразили согласие на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 8 г.Брянска (Замена оконных и дверных блоков) и представили конкретные показатели материалов, в соответствии с техническим заданием документации об аукционе;

1.3 Участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> в первой части заявки выразил согласие на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 8 г.Брянска (Замена оконных и дверных блоков) и представил конкретные показатели материалов, в соответствии со сметной документацией и техническим заданием документации об аукционе;

-во-вторых, повлекло за собой нарушение единой комиссией Брянской городской администрации положений ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Брянской городской администрации необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участников размещения заказа под №№ 1, 4, 8.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом,

утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя А.А. Ермаковой на действия единой комиссии Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 8 (Замена оконных и дверных блоков), г. Брянск, Советский район, 1-й проезд Станке Димитрова, 2, для субъектов малого предпринимательства за №0127300013113000127) обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика МБОУ «СОШ № 8 г. Брянска» нарушения требований п.1 ч.3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" повлекшее за собой нарушение требований ч.1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в действиях уполномоченного органа Брянской городской администрации.
3. Выдать уполномоченному органу Брянской городской администрации, оператору ОАО «Единая электронная торговая площадка», заказчику МБОУ «СОШ № 8 г. Брянска» предписание об устранении нарушений требований ч.1, 3 ст.41.9 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 8 (Замена оконных и дверных блоков), г. Брянск, Советский район, 1-й проезд Станке Димитрова, 2 субъектами малого предпринимательства (0127300013113000127).
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«21» марта 2013 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от «21» марта 2013 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Ермаковой А.А. на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 8 (Замена оконных и дверных блоков), г. Брянск, Советский район, 1-й проезд Станке Димитрова, 2 для субъектов малого предпринимательства за №0127300013113000127, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

1. Уполномоченному органу Брянская городская администрация совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем:

- отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14 марта 2013 года и осуществления повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа в соответствии с требованиями ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 21.03.2013 года, с формированием соответствующего протокола;

- назначения новой даты проведения открытого аукциона в электронной форме;

- направления в адрес оператора электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» информации об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14 марта 2013 года, информации об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок, вновь сформированного протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и новой дате проведения аукциона.

2. Оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 21.03.2013 года, а именно:

2.1. Отменить протокол аукциона от 18 марта 2013 года;

2.2. Уведомить участников размещения заказа об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14 марта 2013 года, протокола проведения аукциона от 18 марта 2013 года, об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок участников размещения заказа, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участниками размещения заказа, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» назначить время проведения аукциона в электронной форме, уведомить участников размещения заказа, допущенных к участию в аукционе о новой дате и времени проведения аукциона.

4. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене гражданско-правового договора, поданного 18 марта 2013 года участником размещения заказа номером заявки «7», т.е. с 1 702 995.53 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене гражданско-правового договора, предложение участника размещения заказа с номером заявки «7» считать лучшим.

5. Уполномоченному органу Брянская городская администрация, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка», заказчику МБОУ «СОШ № 8 г. Брянска» совершить действия по дальнейшему размещению заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Предписание должно быть исполнено в срок до 05 апреля 2013 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания уполномоченному органу Брянская городская администрация, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» представить в срок до 05 апреля 2013 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.